



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

12.08.2021 № 70/75-р/к

Справа № 7/12-120-21

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції та
накладення штрафу

Головою Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – ПОТВ АМКУ), у зв'язку зі здійсненням контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», до ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» (далі – ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ», Відповідач) рекомендованим листом направлена вимога від 15.05.2020 № 66-02/1488 про надання інформації (далі – Вимога).

Визначену у Вимозі інформацію ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» необхідно було надати ПОТВ АМКУ у 10-денний строк з дня її отримання.

У встановлений строк ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» інформацію на Вимогу не надало та про продовження строку надання відповіді не клопотало.

За результатами розгляду справи № 7/12-120-21 бездіяльність ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки).

На ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» накладено штраф у розмірі 27 536 (двадцять сім тисяч п'ятсот тридцять шість) гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/12-120-21 про порушення ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації

територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу у встановлені головою територіального відділення строки) та подання Першого відділу досліджень і розслідувань Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.07.2021 № 70-03/398-п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Відомості про реорганізацію

Відповідно до розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07.05.2020 № 5-рп (далі – Розпорядження):

- 01.06.2020 Полтавське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код юридичної особи – 21076316) припинено шляхом приєднання до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код юридичної особи - 22630473), яке визначено правонаступником всіх майнових прав та обов'язків ПОТВ АМКУ (пункти 6.5, 6.6 Розпорядження);

- Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України перейменовано у Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) (пункт 7.6 Розпорядження).

2. Відповідач

(1) Відповідачем у справі є:

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ», ідентифікаційний код юридичної особи – 39376842; місцезнаходження: 04053, м. Київ, вул. Січових Стрільців, буд. 21; основний вид діяльності – Інші спеціалізовані будівельні роботи, н. в. і. у. (основний) (код за КВЕД 43.99).

(2) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» є суб'єктом господарювання.

3. Процесуальні дії

(3) ПОТВ АМКУ здійснювався державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, під час підготовки та участі ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» (далі - ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД»), (ідентифікаційний код юридичної особи – 40273455, місцезнаходження: 04053, м. Київ, вул. Січових Стрільців, буд. 21. Основним видом діяльності є електромонтажні роботи (Код КВЕД 43.21)) у торгах, проведених:

- КОМУНАЛЬНИМ НЕКОМЕРЦІЙНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЛІКАРНЯ ІНТЕНСИВНОГО ЛІКУВАННЯ І РІВНЯ м. ГОРІШНІ ПЛАВНІ» ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ на закупівлю «Капітальний ремонт чистої сторони хірургічного

відділення хірургічного корпусу КНП «ЛПІ І рівня м. Горішні Плавні» по вул. Миру, 10, м. Горішні Плавні Полтавської області» (код за ДК 021:2015: 45453000-7 — Капітальний ремонт і реставрація) (ідентифікатор закупівлі UA-2019-10-18-002402-b);

- ДЕПАРТАМЕНТОМ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю «Реконструкція тротуару по вул. Миру (від вул. Сторона до будівлі № 10 вул. Миру) м. Горішні Плавні Полтавської області» (код за ДК 021:2015: 45233222-1 — Брукування та асфальтування) (ідентифікатор закупівлі UA-2019-07-19-000823-b).

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії ПОТВ АМКУ від 13.05.2020 № 66/23-рп/к, розпочато розгляд справи № 66-1-50/23-20 за ознаками вчинення порушення ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» та ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час проведення:

- КОМУНАЛЬНИМ НЕКОМЕРЦІЙНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЛІКАРНЯ ІНТЕНСИВНОГО ЛІКУВАННЯ І РІВНЯ м. ГОРІШНІ ПЛАВНІ» ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ відкритих торгів за допомогою системи «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі UA-2019-10-18-002402-b) на закупівлю «Капітальний ремонт чистої сторони хірургічного відділення хірургічного корпусу КНП «ЛПІ І рівня м. Горішні Плавні» по вул. Миру, 10, м. Горішні Плавні Полтавської області» (код за ДК 021:2015: 45453000-7— Капітальний ремонт і реставрація);

- ДЕПАРТАМЕНТОМ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ відкритих торгів за допомогою системи «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі UA-2019-07-19-000823-b) на закупівлю «Реконструкція тротуару по вул. Миру (від вул. Сторона до будівлі № 10 вул. Миру) м. Горішні Плавні Полтавської області» (код за ДК 021:2015: 45233222-1 — Брукування та асфальтування).

- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 27.08.2020 № 70/130-рп/к, розпочато розгляд справи № 7/12-120-20 за ознаками вчинення порушення ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації на вимогу ПОТВ АМКУ від 15.05.2020 № 66-02/1488 у встановлені головою територіального відділення строки.

- (6) Відділенням, листом від 28.07.2021 №70-02/П-6257 за місцезнаходженням ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» рекомендованим листом № 6102255863761 направлено копію подання з попередніми висновками у справі № 7/12-120-21.
- (7) Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному вебсайті АТ «УКРПОШТА», відправлення № 6102255863761 не вручено під час доставки.
- (8) 04.08.2021 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України «eastmtv.amcu.gov.ua» розміщено інформацію про попередні висновки у Справі.
- (9) На подання з попередніми висновками у Справі ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» свої міркування та заперечення не надало.

4. Виклад обставин справи

- (10) На підставі статей 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», з метою отримання інформації, необхідної для здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, ПОТВ АМКУ було направлено вимогу про надання інформації від 15.05.2020 № 66-02/1488 до ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» (39800, Полтавська обл., м. Горішні Плавні, вул. Хвойна, 16, кв. 19 (юридична адреса ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» на час розгляду справи № 66-1-50/23-20) засобом поштового зв'язку рекомендованим листом № 3600002392788.
- (11) Відповідно до повідомлення про вручення поштового відправлення, рекомендований лист № 3600002392788 було вручено Відповідачу 19.05.2020.
- (12) Згідно з вимогою, ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» повинно було надати інформацію в 10 денний строк з дня отримання Вимоги, тобто до 29.05.2020 включно.
- (13) 29.05.2020 до ПОТВ АМКУ від ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» надійшов лист № 31 від 27.05.2020 (вх. № 66-01/1002 від 29.05.2020) про продовження терміну надання відповіді на Вимогу.
- (14) Листом від 29.05.2020 № 66-02/1661 ПОТВ АМКУ повідомило ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» про продовження терміну надання відповіді на Вимогу до 12.06.2020 включно.
- (15) У Вимозі ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» попереджалося, що неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі або подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягне за собою відповідальність, встановлену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (16) Таким чином, Відповідач був поінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (17) На момент прийняття рішення у справі, інформація на Вимогу не надана, ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» не зверталось до Відділення з клопотанням про продовження строку для надання інформації.

5. Правова кваліфікація дій ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ»

- (18) Відповідно до пунктів 5,12 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції», проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (19) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно – господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи і працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (20) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягне за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.
- (21) Неподання ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» інформації на вимогу ПОТВ АМКУ від 15.05.2020 № 66-02/1488 у встановлені головою територіального відділення строки, створює перешкоди для розгляду справи № 66-1-50/23-20 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» та

ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» під час підготовки тендерних пропозицій та участі в торгах, проведених:

- КОМУНАЛЬНИМ НЕКОМЕРЦІЙНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЛІКАРНЯ ІНТЕНСИВНОГО ЛІКУВАННЯ І РІВНЯ м. ГОРІШНІ ПЛАВНІ» ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ на закупівлю «Капітальний ремонт чистої сторони хірургічного відділення хірургічного корпусу КНП «ЛІЛ І рівня м. Горішні Плавні» по вул. Миру, 10, м. Горішні Плавні Полтавської області» (код за ДК 021:2015: 45453000-7 — Капітальний ремонт і реставрація) (ідентифікатор закупівлі UA-2019-10-18-002402-b);

- (22) ДЕПАРТАМЕНТОМ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ на закупівлю «Реконструкція тротуару по вул. Миру (від вул. Сторона до будівлі № 10 вул. Миру) м. Горішні Плавні Полтавської області» (код за ДК 021:2015: 45233222-1 — Брукування та асфальтування) (ідентифікатор закупівлі UA-2019-07-19-000823-b).

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (23) Таким чином, ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ», не надавши передбачену Вимогою інформацію у встановлені головою територіального відділення строки, не дотрималось вимог статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».
- (24) Зазначена бездіяльність ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» по неподанню передбаченої Вимогою інформації у встановлений строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу у встановлені головою територіального відділення строки.
- (25) Доказами, які підтверджують вчинення ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.
- (26) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначене порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (27) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотку доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (28) Відділенням, з метою отримання інформації щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік, направлена вимога

про надання інформації від 12.05.2021 № 70-02/П-3984 до ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ».

- (29) ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» не надало інформації щодо доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
- (30) Відділенням направлено лист від 24.03.2021 № 70-02/П-2486 до Головного управління Державної податкової служби у м. Києві (далі - ГУ ДПС у м. Києві) про надання інформації щодо доходу (виручки) ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
- (31) Згідно з інформацією, наданою ГУ ДПС у м. Києві від 28.05.2021 № 18315/5/26-15-12-07-19 (вх. № 70-01/906КІ від 08.06.2021) загальний дохід за 2020 рік у ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» склав *(конфіденційна інформація)*.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи - 39376842) по неподанню інформації, передбаченої вимогою голови Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.05.2020 № 66-02/1488, у встановлені строки, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформації у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи - 39376842) штраф у розмірі 27 536 (двадцять сім тисяч п'ятсот тридцять шість) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Юрій ГЛАДИК