



Ринок Конкуренція Економіка



Дайджест

на Харківщині

Липень, 2021 року

Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

61022, м. Харків, пл. Свободи, 5, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, т. (057) 7143444

УЧАСНИКИ ТОРГІВ ОШТРАФОВАНІ ЗА АНТИКОНКУРЕНТНУ ПОВЕДІНКУ

Протягом II кварталу 2021 року територіальним відділенням припинено ряд порушень законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення торгів.

Так, територіальним відділенням проаналізовано процедури закупівлі, які проводились, зокрема:

- 1) ФІЛІЄЮ БУРОВЕ УПРАВЛІННЯ «УКР-БУРГАЗ» АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРГАЗВИДОБУВАННЯ» по закупівлі: електричних реле в асортименті у яких приймали участь ТОВ «АРЕС-С» та ТОВ «ТД «УКРЕЛЕКТРОАВТОМАТИКА»;
- 2) РЕГІОНАЛЬНОЮ ФІЛІЄЮ «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» ПУБЛІЧНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРАЇНЬСКА ЗАЛІЗНИЦЯ» по закупівлі: «Частини залізничних локомотивів, трамвайних моторних вагонів і рухомого складу; кріплення та арматура і їхні частини; механічне устаткування для керування рухом» у яких приймали участь ТОВ «М-ТРАНСС» та ТОВ «МАГІСТРАЛЬ-ТРАСТ»;
- 3) ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКИЙ ЗАВОД СПЕЦІАЛЬНИХ МАШИН» по закупівлі: Послуги з ремонту і технічного обслуговування мототранспортних засобів і супутнього обладнання у яких приймали участь ВПП «ДИЗЕЛЬ» та ФОП ТИМОФЄЄВА ЗІНАЇДА АНАТОЛІЇВНА;
- 4) ФІЛІЄЮ «УПРАВЛІННЯ МАГІСТРАЛЬНИХ ГАЗОПРОВІДІВ «ХАРКІВТРАНСГАЗ» АТ «УКРТРАНСГАЗ» по закупівлі будівельних робіт та послуг у яких приймали участь ТОВ «ІНТЕРВІКОН» та ФОП СТОРЧЕУС ІГОР АНАТОЛІЙОВИЧ;
- 5) СПЕЦІАЛІЗОВАНИМ КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВЗЕЛЕНБУД»



ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ та КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЦЕНТРАЛЬНИЙ ПАРК КУЛЬТУРИ ТА ВІДПОЧИНКУ ІМЕНІ М.ГОРЬКОГО» на закупівлю охоронних послуг у яких приймали участь ТОВ «АЛЬФА-ПРОФ УКРАЇНА» та ТОВ «АГЕНСТВО КОМПЛЕКСНОЇ БЕЗПЕКИ ГАЛЕОН»;

- 6) Відділом освіти, молоді та спорту Зачепилівської районної державної адміністрації Харківської області по закупівлі «Капітальний ремонт частини покрівлі Руновщинської ЗОШ I-III ступенів Зачепилівської районної ради Харківської області» у яких приймали участь ТОВ «АЛЬБАТРОС БУД» та ТОВ «ДНІПРОЄВРОБУД».

За результатами аналізу тендерних пропозицій зазначених учасників, які були подані для участі у торгах територіальним відділенням виявлені докази спільної підготовки учасниками своїх тендерних пропозицій та встановлено, що під час участі у торгах учасники діяли не самостійно,

а узгоджували свої дії, не змагалися між собою, що є обов'язковою умовою конкуренції та необхідною умовою визначення переможця.

Зазначені дії визнані порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів.

Відповідно до чинного законодавства вищезазначені суб'єкти господарювання, що вчинили антиконкурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення торгів, не братимуть участь у державних закупівлях протягом трьох років.

Загальний розмір штрафних санкцій, накладених на вищевказаних суб'єктів господарювання, становить 1 млн. 112 тис. 745 грн.

ПОШИРЕННЯ ТОВАРИСТВОМ НЕПРАВДИВИХ ВІДОМОСТЕЙ ЩОДО ГОСПОДАРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ

В ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист від недобросовісної конкуренції Східним міжобласним територіальним відділенням встановлено, що у м. Вугледар Донецької області ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ» розміщувало вивіску з інформацією «АВТОСТАНЦІЯ» на фасаді будівлі, де знаходиться квиткова каса, може стимулювати зацікавленість споживачів до купівлі квитків саме в цій квитковій касі, розповсюдження наведеної інформації може поставити ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ» в більш вигідне становище та надати йому переваги. При цьому, його конкурентна позиція може посилюватись не завдяки власним досягненням, а шляхом поширення неправдивих відомостей щодо господарської діяльності ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ».

Відповідно до норм законодавства про автомобільний транспорт:

- автостанція - споруда або комплекс будівель, споруд, стоянок та під'їздів для прийняття, відправлення, управління рухом автобусів та обслуговування пасажирів;

- квиткова каса - спеціально обладнане приміщення, в якому здійснюється оформлення квитків та документів, що підтверджують право на перевезення багажу, а також їх повернення.

Діючим законодавством передбачені вимоги до автостанцій та перелічені обов'язкові послуги, що повинні надаватися автостанціями пасажиром та автомобільним перевізником.

Ознайомившись з вивіскою «АВТОСТАНЦІЯ» у пересічного споживача (потенційного пасажиром) може скластися враження про те, що

ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ» надає автостанційні послуги, зокрема: продаж квитків, користування приміщеннями для чекання поїздки, облаштованими місцями для сидіння, можливість користування громадськими вбиральнями, прийом та відправлення автобусів і пасажирів, тощо.

Втім, у приміщенні будівлі за наведеною адресою товариством надавались послуги з продажу квитків.

Враховуючи, що розміщення вивіски з інформацією «АВТОСТАНЦІЯ» на фасаді будівлі, де знаходиться квиткова каса, може стимулювати зацікавленість споживачів до купівлі квитків саме в цій квитковій касі, розповсюдження наведеної інформації може поставити ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ» в більш вигідне становище та надати йому переваги. При цьому, його конкурентна позиція може посилюватись не завдяки власним досягненням, а шляхом поширення неправдивих відомостей щодо господарської діяльності ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ».

Дії ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ», які полягають у розміщенні вивіски з інформацією «АВТОСТАНЦІЯ» на фасаді будівлі, де ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ» надає послуги з продажу квитків через квиткову касу, містять ознаки порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції у вигляді поширення інформації, що вводить в оману.

На початку 2021 року зазначена вивіска ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ» демонтована. Таким чином, порушення припинено.

Враховуючи викладене, адміністративною колегією територіального відділення надані ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ» рекомендації стосовно вжиття заходів для усунення причин виникнення зазначеного порушення та вжиття заходів для усунення наслідків цього порушення.

Крім цього, працівниками територіального відділення встановлено, що ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ» поширювало неправдиві відомості у мережі Інтернет щодо господарської діяльності зазначеного товариства.



ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ» використовує в мережі Інтернет веб-сайт «eav.com.ua». Зазначений веб-сайт містить посилання на кількість діючих автостанцій та агентств з продажу квитків (квиткових кас) ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ», які фактично не здійснювали діяльність на період поширення інформації (зокрема, щодо продажу квитків пасажиром), що може ввести в оману споживачів щодо господарської діяльності ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ», і створювати додатковий стимул для придбання квитків на діючих автостанціях та в агентстві з продажу квитків (квитковій касі) ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ».

Адміністративною колегією територіального відділення надані ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ» обов'язкові для розгляду рекомендації стосовно припинення дій, які полягають у розміщенні неправдивих відомостей у мережі Інтернет щодо господарської діяльності ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ» та вжиття заходів для усунення причин виникнення зазначеного порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції.

Наведені рекомендації ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ» виконані шляхом прийняття відповідного наказу товариством та внесення змін до веб-сайту «eav.com.ua» стосовно відомостей про господарську діяльність ТОВ «СХІДНІ АВТОВОКЗАЛИ».

ВИКРИТО ЗМОВУ МІЖ ТОВ «ТЕХЛІСРЕСУРС» ТА ТОВ «ВП «УКРЛІСПРОМ» ПІД ЧАС УЧАСТІ У ТОРГАХ, ЩО ПРОВОДИЛИСЬ У ХАРКІВСЬКІЙ, ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ, ЛУГАНСЬКІЙ, ТА ДОНЕЦЬКІЙ ОБЛАСТЯХ (послуги по лісозаготівлі та трелюванні деревини, лісозаготівельні послуги, проведення заходів щодо охорони природних рослинних ресурсів (заходи з ліквідації пожеж та їх наслідків))

22 червня 2021 року адміністративною колегією Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято рішення № 70/56-р/к, яким визнано, що ТОВ «ТЕХЛІСРЕСУРС» та ТОВ «ВП «УКРЛІСПРОМ» вчинили порушення, передбачені пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів шляхом погодження своєї поведінки під час підготовки конкурсних пропозицій та участі у 25 процедурах закупівель на послуги по лісозаготівлі



та трелюванні деревини, лісозаготівельні послуги, на проведення заходів щодо охорони природних рослинних ресурсів (заходи з ліквідації пожеж та їх наслідків), що проводились у різних регіонах України, а саме у Харківській, Дніпропетровській, Луганській, та Донецькій та областях. Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Відповідачі тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати проведених торгів, порушивши право замовників на отриманні найбільш ефективних для них результатів.

На порушників накладено штрафи на загальну суму 3 млн.400 тис. грн.

СПОТВОРЕННЯ РЕЗУЛЬТАТІВ ТОРГІВ, ПРОВЕДЕНИХ ОБЛАСНИМ ЦЕНТРОМ ПО НАРАХУВАННЮ ТА ЗДІЙСНЕННЮ СОЦІАЛЬНИХ ВИПЛАТ

Адміністративною колегією Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийняті рішення від 29.04.2021 № 70/26-р/к та 10.06.2021 № 70/49-р/к, якими визнано вчинення ФОП КАЛІНІЧЕВИМ А.А., ТОВ «ДПС АЕРО СЕРВІС» та ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНІ АВІА ТЕХНОЛОГІЇ» порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, а саме узгодження поведінки під час підготовки до участі



у процедурах закупівель «Картриджі зі стрічкою для лінійно-матричних принтерів PRINTRONIX», які проводились Обласним центром по нарахуванню та здійсненню соціальних виплат.

Факти, встановлені під час розгляду справ, виключають можливість того, що конкурсні пропозиції ФОП КАЛІНІЧЕВА

А.А., ТОВ «ДПС АЕРО СЕРВІС» та ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНІ АВІА ТЕХНОЛОГІЇ» готувалися кожним з них окремо і без обміну інформацією між ними.

Погодження поведінки при формуванні своїх конкурсних пропозицій учасниками вказаних торгів призвело до заміни конкуренції на координацію поведінки зазначених суб'єктів господарювання з метою створення видимості конкуренції в межах торгів.

За вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції на ФОП КАЛІНІЧЕВА А.А., ТОВ «ДПС АЕРО СЕРВІС» та ТОВ «ІНФОРМАЦІЙНІ АВІА ТЕХНОЛОГІЇ» накладено штрафи на загальну суму 336 тис. грн.

ЩОДО ПОРУШЕННЯ ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ВІД НЕДОБРОСОВІСНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

Територіальним відділенням розглянуто заяву ТОВ «НВП «ПРОМІНЬ» щодо дій ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» та встановлено наступне.

В заяві йдеться про розміщення ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» в тендерних пропозиціях на торги товарів, використовуючи фотографії, фірмовий стиль та напрацювання ТОВ «НВП «ПРОМІНЬ», що, на думку заявника, може призвести до змішування з діяльністю ТОВ «НВП «ПРОМІНЬ».

ТОВ «НВП «ПРОМІНЬ» є одним з провідних українських виробників шкільних меблів та активно здійснює рекламну діяльність розміщенням власних товарів на офіційному сайті <http://promin-osvita.com.ua>, шляхом розсилання буклетів та каталогів, приймаючи участь у освітніх заходах та виставках.

ТОВ «НВП «ПРОМІНЬ» раніше (з 2018 року) почало використовувати рекламні матеріали шкільних меблів (осередок вчителя, стіл для роботи з конструктором, відкриті шафи для

зберігання засобів навчання та іншу шкільну продукцію) на своєму сайті та пропонувати у торгах.

При цьому, ТОВ «НВП «ПРОМІНЬ» зазначає, що не надавало ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» будь-якого дозволу (згоди) на використання рекламних матеріалів меблевої продукції іншим суб'єктам господарювання.

Слід зазначити, що ТОВ «НВП «ПРОМІНЬ» та ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» спільно приймають участь у торгах на закупівлю шкільних меблів, замовниками в яких виступають заклади освіти.

Таким чином, дії ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА», які полягають у використанні рекламних матеріалів шкільних меблів ТОВ «НВП «ПРОМІНЬ» під час здійснення господарської діяльності без його дозволу (згоди), яке раніше почало використовувати їх у господарській діяльності, містять ознаки порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, передбаченого статтею 4 Закону України «Про захист

від недобросовісної конкуренції», у вигляді неправомірного використання рекламних матеріалів без дозволу (згоди) суб'єкта господарювання, який раніше почав використовувати їх у господарській діяльності, що може призвести до змішування з діяльністю цього суб'єкта господарювання.

Враховуючи наведене, адміністративна колегія територіального відділення надала ТОВ «ЛИХАЧОВСЬКА МЕБЛЕВА ФАБРИКА» рекомендації припинити вищезазначені дії, а також усунути причини виникнення цього порушення і умови, що йому сприяють.

Рекомендації виконані.



ЗЛОВЖИВАННЯ НА РИНКУ ПОСЛУГ З ЦЕНТРАЛІЗОВАНОГО ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ЦЕНТРАЛІЗОВАНОГО ВОДОВІДВЕДЕННЯ



Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України встановлено, що КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ДЖЕРЕЛЬНЕ» (надалі – КП «ДЖЕРЕЛЬНЕ») протягом 2019-2020 років, січня-травня 2021 року та станом на червень 2021 займає монополію (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення в межах території смт. Гути, села Первухінка Богодухівського району Харківської області, на якій розташовані мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «ДЖЕРЕЛЬНЕ», із часткою 100 %.

Як наслідок КП «ДЖЕРЕЛЬНЕ» має змогу самостійно визначати умови надання послуги з прийняття на абонентський облік засобів обліку холодної води зі споживачів послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

Так, КП «ДЖЕРЕЛЬНЕ» стягувало кошти за прийняття на абонентський облік засобів обліку холодної води зі споживачів послуги централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а саме за видачу технічних умов на встановлення засобу обліку холодної води, не передбачену чинним законодавством.

Адміністративною колегією Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України 15.06.2021 було надано рекомендації № 70/15-рк/к КП «ДЖЕРЕЛЬНЕ» щодо припинення вищезазначених дій.

ЗДІЙСНЕННЯ ЗАХОДІВ З АДВОКАТУВАННЯ КОНКУРЕНЦІЇ НА РИНКАХ ВИРОБНИЦТВА ТА РЕАЛІЗАЦІЇ ХЛІБА, ХЛІБОБУЛОЧНИХ ВИРОБІВ ТА КОНДИТЕРСЬКОЇ ПРОДУКЦІЇ



Враховуючи, що заходи з адвокатування конкуренції є елементами активної конкурентної політики і виступають інструментами створення правил розвитку конкуренції та конкурентного середовища існує постійна актуальність соціальної та економічної доцільності втручання/ініціативи територіального відділення стосовно діяльності суб'єктів господарювання на ринках виробництва та реалізації хліба, хлібобулочних виробів та кондитерської продукції, зводиться до захисту інтересів широкого кола споживачів хліба, хлібобулочних виробів та кондитерської продукції та учасників вищезазначених ринків за рахунок стимулювання створення висококонкурентного середовища та принципу добросовісної змагальності серед їх учасників.

До проблемних питань на ринках виробництва та реалізації хліба, хлібобулочних виробів та кондитерської продукції, на вирішення яких спрямовано захід з адвокатування, належать:

1. Поширення окремими суб'єктами господарювання інформації, що вводить в оману, шляхом повідомлення суб'єктом господарювання, безпосередньо або через іншу особу, одній, кільком особам або невизначеному колу осіб, у тому числі в рекламі, неповних, неточних, неправдивих відомостей, зокрема внаслідок обраного способу їх викладення, замовчування окремих фактів чи нечіткості формулювань, що вплинули або можуть вплинути на наміри цих осіб щодо придбання (замовлення) чи реалізації (продажу, поставки, виконання, надання) товарів, робіт, послуг цього суб'єкта господарювання.

2. Неправомірне використання імені, комерційного (фірмового) найменування, торговельної марки (знаку для товарів і послуг), рекламних матеріалів, оформлення упаковки товарів і періодичних видань, інших позначень без дозволу (згоди) суб'єкта господарювання, який

раніше почав використовувати їх або схожі на них позначення у господарській діяльності, що призвело чи може призвести до змішування з діяльністю цього суб'єкта господарювання;

3. Досягнення окремими суб'єктами господарювання неправомірних переваг у конкуренції, у вигляді отримання таких відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, органу місцевого самоврядування, наділеного відповідною компетенцією.

Територіальним відділенням з початку 2021 року здійснюється державний контроль щодо дотримання суб'єктами господарювання, які є гравцями на ринках виробництва та реалізації хліба, хлібобулочних виробів та кондитерської продукції законодавства про захист економічної конкуренції у Сумській, Полтавській, Харківській, Донецькій областях.

За результатами проведення заходів з адвокатування на відповідних ринках, у разі виявлення ознак порушень законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, адміністративною колегією територіального відділення будуть вжиті заходи згідно з чинним законодавством.

У разі, якщо Вам зустрічаються подібні дії суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на ринках виробництва та реалізації хліба, хлібобулочних виробів та кондитерської продукції, то в такому випадку Ви можете звернутися до територіального відділення з відповідною заявою про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, згідно норм Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ).

Крім того, таку інформацію Ви можете повідомити на телефон гарячої лінії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Гаряча лінія

Східне міжобласне територіальне відділення
Антимонопольного комітету України



тел.: +38 (057) 705 11 44



Понеділок – Четвер: 8:00-17:00
П'ятниця: 8:00-15:45