



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

04.11.2025 № 70/188-рп/к

Справа № 4/20-153-25

м. Харків

Про початок розгляду справи про
порушення законодавства про
захист від недобросовісної конкуренції

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Четвертого відділу досліджень і розслідувань від 03.11.2025 № 70-03/701-П та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Східним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) з метою виконання завдань, визначених Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист від недобросовісної конкуренції **ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ ПЕТРОВИМ ЮРИЄМ ОЛЕКСАНДРОВИЧЕМ** (реєстраційний номер облікової картки платника податків *(інформація, доступ до якої обмежено)*, далі – **ФОП ПЕТРОВ Ю.О.**), за результатами якого встановлено наступне.
- (2) Актом фіксації від 17.07.2025, складеним працівниками Відділення, зафіксовано поширення на рекламних конструкціях, розташованих на ескалаторі станції метро «Вокзальна» у м. Харкові відомостей про розклад руху транспортних засобів автоперевізника, який здійснює перевезення пасажирів на маршрутах «Харків – Лозова» та «Лозова – «Харків» під найменуванням «BUS EXPRESS».
- (3) Актом фіксації від 31.07.2025, складеним працівниками Відділення, зафіксовано поширення в соціальних мережах Instagram та Facebook за посиланнями:
 - https://www.instagram.com/busexpress_lozova?igsh=czl6ajZ1OG91MjIwна,
 - https://www.instagram.com/s/aGlnaGxpZ2h0OjE3ODg1ODc1OTQ2ODIyMzUy?story_media_id=3589534040598256845&igsh=dWNhM2o5OWhkaDBo,
 - <https://www.facebook.com/photo.php?fbid=780548706093134&set=a.107079736773371&type=3>,
 - <https://www.facebook.com/denis.petrov.823902/>

інформації щодо автоперевізника, який здійснює пасажирські перевезення пасажирів за маршрутами «Харків – Лозова» та «Лозова – «Харків» під найменуванням «BUS EXPRESS» та розкладу руху автотранспорту щодо цих перевезень.

- (4) ВІДДІЛУ ДЕРЖАВНОГО НАГЛЯДУ (КОНТРОЛЮ) У ДОНЕЦЬКІЙ, ЛУГАНСЬКІЙ ТА ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТЯХ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ З БЕЗПЕКИ НА ТРАНСПОРТІ (далі – Відділ державного нагляду (контролю) у Донецькій, Луганській та Харківській областях Укртрансбезпеки) надіслано лист Відділення від 31.07.2025 № 70-02/4888е про надання інформації, відповідь на який надано ДЕРЖАВНОЮ СЛУЖБОЮ УКРАЇНИ З БЕЗПЕКИ НА ТРАНСПОРТІ (далі – Укртрансбезпека) листом від 13.08.2025 № 7025/2.3.1/15-25 (вх. № 70-01/3541 від 22.08.2025).
- (5) ДЕПАРТАМЕНТУ ЕКОНОМІКИ І МІЖНАРОДНИХ ВІДНОСИН ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ надіслано лист Відділення від 27.08.2025 № 70-02/5320е про надання інформації, відповідь на який надано листом від 11.09.2025 № 11.02-09/4534 (вх. № 70-01/3807 від 11.09.2025).

2. ВІДПОВІДАЧ

- (6) Відповідно до інформації, розміщеної в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб–підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) (витяг від 15.09.2025 № 35921453), ФОП ПЕТРОВ Ю.О. має реєстраційний номер облікової картки платника податків (*інформація, доступ до якої обмежено*), місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*). Основним видом економічної діяльності ФОП ПЕТРОВА Ю.О. є: (*інформація, доступ до якої обмежено*).
- (7) Отже, ФОП ПЕТРОВ Ю.О. є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (8) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про автомобільний транспорт» автомобільний перевізник - фізична або юридична особа, яка здійснює на комерційній основі чи за власний кошт перевезення пасажирів чи (та) вантажів транспортними засобами.
- (9) Відповідно до частини другої статті 35 Закону України «Про автомобільний транспорт» послуги з перевезення пасажирів автобусами можуть надаватися за видами режимів організації перевезень: регулярні, регулярні спеціальні, нерегулярні.
- (10) Перевезення пасажирів автобусами в режимі регулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах загального користування на договірних умовах із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування (частина третя статті 35 Закону України «Про автомобільний транспорт»).
- (11) Перевезення пасажирів автобусами в режимі нерегулярних пасажирських перевезень здійснюють автомобільні перевізники на автобусних маршрутах нерегулярних перевезень на договірних умовах із замовниками транспортних послуг (частина п'ята статті 35 Закону України «Про автомобільний транспорт»).
- (12) Статтею 42 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що:
 - договір про організацію перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), укладається між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування та автомобільним перевізником;

- договір про нерегулярні пасажирські перевезення автобусом укладається між замовником транспортних послуг та автомобільним перевізником і вважається укладеним з моменту його підписання сторонами.

- (13) Статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено, зокрема, що автомобільні перевізники та водії повинні мати і пред'являти особам, які уповноважені здійснювати контроль на автомобільному транспорті та у сфері безпеки дорожнього руху, документи, на підставі яких виконуються пасажирські перевезення. Так, для перевезення пасажирів:

а) на автобусних маршрутах загального користування (регулярні пасажирські перевезення) необхідні наступні документи:

- автомобільному перевізнику – ліцензія, договір із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування чи їх дозвіл, паспорт маршруту, документ, що засвідчує використання автобуса на законних підставах, інші документи, передбачені законодавством України;

- для водія автобуса – посвідчення водія відповідної категорії, реєстраційні документи на транспортний засіб, квитково-касовий лист, схема маршруту, розклад руху, таблиця вартості проїзду (крім міських перевезень), інші документи, передбачені законодавством України;

б) для нерегулярних пасажирських перевезень необхідні наступні документи:

- автомобільному перевізнику – ліцензія, документ, що засвідчує використання автобуса на законних підставах, інші документи, передбачені законодавством України;

- для водія автобуса – посвідчення водія відповідної категорії, реєстраційні документи на транспортний засіб, договір із замовником транспортних послуг, документ, що засвідчує оплату транспортних послуг, інші документи, передбачені законодавством України.

- (14) Правила надання послуг пасажирського автомобільного транспорту затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26.09.2007 № 1184) (далі — Правила). Згідно з пунктом 61 Правил під час здійснення нерегулярних перевезень водій повинен мати належним чином засвідчені копію договору автомобільного перевізника із замовником послуг і копію договору страхування відповідальності (страхового поліса чи сертифіката, виданого страховиком).

- (15) Відповідно до Положення про службу України з безпеки на транспорті, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 № 103, Державна служба України з безпеки на транспорті (Укртрансбезпека) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Віце-прем'єр-міністра з відновлення України - Міністра розвитку громад та територій і який реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті. Відповідно до покладених на неї завдань Укртрансбезпека, зокрема, здійснює державний нагляд (контроль) за додержанням вимог законодавства на автомобільному, міському електричному, залізничному транспорті. Укртрансбезпека здійснює свої повноваження безпосередньо, через утворені в установленому порядку територіальні органи.

- (16) Органом, який здійснює державний контроль за дотриманням вимог законодавства про автомобільний транспорт на території Харківської області, є Відділ державного

нагляду (контролю) у Донецькій, Луганській та Харківській областях Укртрансбезпеки.

4. ДІЙ ФОРМУ ПЕТРОВА Ю.О., ЯКІ МІСТЯТЬ ОЗНАКИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ВІД НЕДОБРОСОВІСНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (17) Актом фіксації від 17.07.2025, складеним працівниками Відділення, зафіксовано поширення на рекламних конструкціях, розташованих на ескалаторі станції метро «Вокзальна» у м. Харкові відомостей про розклад руху транспортних засобів автоперевізника, який здійснює перевезення пасажирів на маршрутах «Харків – Лозова» та «Лозова – «Харків» під найменуванням «BUS EXPRESS» (див. фотокопію 1)..
- (18) Актом фіксації від 31.07.2025, складеним працівниками Відділення, зафіксовано поширення в соціальних мережах Instagram та Facebook за посиланнями:
- https://www.instagram.com/busexpress_lozova?igsh=czl6ajZ1OG91MjIwна,
 - https://www.instagram.com/s/aGlnaGxpZ2h0OjE3ODg1ODc1OTQ2ODIyMzUy?story_media_id=3589534040598256845&igsh=dWNhM2o5OWhkaDBo,
 - <https://www.facebook.com/photo.php?fbid=780548706093134&set=a.107079736773371&type=3>,
 - <https://www.facebook.com/denis.petrov.823902/>

інформації щодо автоперевізника, який здійснює пасажирські перевезення пасажирів за маршрутами «Харків – Лозова» та «Лозова – «Харків» під найменуванням «BUS EXPRESS» та розкладу руху автотранспорту щодо цих перевезень (див. фотокопії 2, 3).



Фотокопія 1. Реклама в метро.



НА ХАРКІВ

5:00 *
6:00 *
7:30
8:30 *
10:30
12:00
14:00
16:00
17:00 *

НА ЛОЗОВУ

7:40 *
9:00 *
11:00 *
12:00 *
13:30
15:00
17:00
18:30
19:30 *

ВУДЯЧА КВИТКІВ

099 502 02 04

* - час виїзду в будні та вихідні дні відрізняється, уточнюйте

Фотокопія 2. Інформація в Instagram.



ЛОЗОВА-ХАРКІВ-ЛОЗОВА

на Харків

5:30
6:30
8:00
9:00
10:30
12:00
14:00
15:00
16:00
18:00

на Лозову

9:00
11:00
12:00
13:00
14:00
15:00
17:00
18:00
19:00
21:00

099 502-02-04

098 502-02-04

ДОСТАВКА ПОСИЛОК

рішення про видачу ліцензії 687 від 22.10.2021р.

Фотокопія 3. Інформація в Facebook.

- (19) За інформацією Укртрансбезпеки, наданою листом від 13.08.2025 № 7025/2.3.1/15-25 (вх. № 70-01/3541 від 22.08.2025), посадовими особами Відділу державного нагляду (контролю) у Донецькій, Луганській та Харківській областях Укртрансбезпеки 15.02.2024, 27.03.2024, 15.04.2024 проведені рейдові перевірки (перевірки на дорозі), під час яких виявлено порушення ФОП ПЕТРОВИМ Ю.О. Закону України «Про автомобільний транспорт». Так, перевезення пасажирів за маршрутом «Харків-Лозова» здійснював автоперевізник ФОП ПЕТРОВ Ю.О. без наявності документів, перелік яких передбачений статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт».

- (20) Зазначене зафіксовано працівниками Відділу державного нагляду (контролю) у Донецькій, Луганській та Харківській областях Укртрансбезпеки в актах проведення перевірок додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час здійснення перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом від 15.02.2024 № АР 035283, від 27.03.2024 № АР 035438, від 15.04.2024 № АР 035610.
- (21) За вказані порушення ФОП ПЕТРОВИМ Ю.О. статті 39 Закону України «Про автомобільний транспорт», відповідальність за які передбачена абзацом 3 частини першої статті 60 Закону України «Про автомобільний транспорт» Відділом державного нагляду (контролю) у Донецькій, Луганській та Харківській областях Укртрансбезпеки, винесено постанови про застосування адміністративно-господарських штрафів у розмірі 17 000,00 гривень кожний від 05.03.2024 № 068250 (згідно з актом проведення перевірки від 15.02.2024 № АР 035283), від 16.04.2024 № 068518 (згідно з актом проведення перевірки від 27.03.2024 № АР 035438), від 07.05.2024 № 068655 (згідно з актом проведення перевірки від 15.04.2024 № АР 035610).
- (22) Згідно з інформацією Укртрансбезпеки, наданою цим же листом, штрафи за вищезазначеними постановами стягнуті з автоперевізника ФОП ПЕТРОВА Ю.О. в порядку примусового виконання Куп'янським відділу Державної виконавчої служби у Куп'янському районі Харківської області Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції України.
- (23) ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОНОМІКИ І МІЖНАРОДНИХ ВІДНОСИН ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ листом від 11.09.2025 № 11.02-09/4534 (вх. № 70-01/3807 від 11.09.2025) проінформував Відділення про чинні у період з 01.02.2024 по 01.08.2025 договори з автоперевізниками про організацію перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршрутах загального користування «Харків – Лозова» та «Лозова – Харків» (інформація наведена у Таблиці № 1).

Таблиця № 1

№ з/п	Номер та назва маршруту	Найменування автоперевізника, код ЄДРПОУ	Дата, номер договору	Строк дії договору
1	Рейси №№ 1680ф/1679ф міжміського автобусного маршруту «Лозова – Харків» (ст. м. «Академіка Барабашова»)	ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТРАНССЕРВІС-2008», 35308763	Договір від 21.02.2020 № 147	з 02.03.2020 по 01.03.2025

- (24) За результатами аналізу викладеної у зазначеному вище листі інформації Відділенням встановлено, що у період з 01.02.2024 по 01.08.2025 у автоперевізника ФОП ПЕТРОВА Ю.О. не було чинних договорів, укладених з ДЕПАРТАМЕНТОМ ЕКОНОМІКИ І МІЖНАРОДНИХ ВІДНОСИН ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ про організацію перевезення пасажирів автомобільним транспортом на маршрутах «Лозова – Харків» та «Харків - Лозова».
- (25) Відповідно до розміщеної в ЄДР інформації, ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТРАНССЕРВІС-2008» (далі – ПП «ТРАНССЕРВІС-2008») має ідентифікаційний код юридичної особи (інформація, доступ до якої обмежено), місцезнаходження: (інформація, доступ до якої обмежено). Основним видом економічної діяльності ПП «ТРАНССЕРВІС-2008» є: (інформація, доступ до якої обмежено).
- (26) Отже, ПП «ТРАНССЕРВІС-2008» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1

Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (27) Враховуючи вищенаведене, ФОП ПЕТРОВ Ю.О. конкурував з ПП «ТРАНССЕРВІС-2008» на ринку послуг з перевезень пасажирів автомобільним транспортом на маршрутах «Харків-Лозова» та «Лозова – Харків».

5. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ФОП ПЕТРОВА Ю.О. ТА ВИСНОВКИ

- (28) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» недобросовісною конкуренцією є будь-які дії у конкуренції, що суперечать торговим та іншим чесним звичаям у господарській діяльності.
- (29) Як зазначалось вище, у період з 01.02.2024 по 01.08.2025 у автоперевізника ФОП ПЕТРОВА Ю.О. були відсутні договори, укладені з ДЕПАРТАМЕНТОМ ЕКОНОМІКИ І МІЖНАРОДНИХ ВІДНОСИН ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ про організацію перевезень пасажирів автомобільним транспортом на маршрутах «Лозова – Харків» та «Харків - Лозова».
- (30) Здійснюючи пасажирські перевезення без відповідних документів ФОП ПЕТРОВ Ю.О. самостійно визначає час відправлення, місце відправлення, вартість проїзду, термін перебування на маршруті, кількість і тривалість зупинок, швидкість руху транспортного засобу. При цьому, ФОП ПЕТРОВ Ю.О. не несе витрати на участь у конкурсі, а також послуги автостанцій, пов'язані з відправленням і прибуттям пасажирів, за відсутності договірних відносин з останніми. Вищезазначене свідчить про можливість скорочення ФОП ПЕТРОВИМ Ю.О. часу перебування на маршрутах «Харків - Лозова» і «Лозова – Харків» та зменшення власних витрат на перевезення пасажирів.
- (31) Враховуючи, що здійсненню регулярних пасажирських перевезень на внутрішньообласних маршрутах на законних підставах передують участь у конкурсі та, відповідно, отримання певних документів (зокрема, паспорт маршруту, схема маршруту, розклад руху, таблиця вартості проїзду), перевезення пасажирів ФОП ПЕТРОВИМ Ю.О. на маршрутах «Лозова – Харків» та «Харків – Лозова» з порушенням вимог законодавства про автомобільний транспорт призводить до досягнення останнім неправомірних переваг у конкуренції відносно суб'єктів господарювання, які здійснюють перевезення пасажирів на законних підставах (визнані переможцями конкурсу та уклали відповідні договори з організатором перевезень).
- (32) Отже, здійснення ФОП ПЕТРОВИМ Ю.О. пасажирських перевезень без нормативно визначених документів призводить до того, що у перевізників, які працюють відповідно до вимог діючого законодавства, з'являється недобір пасажирів в салоні і, як результат, вони недоотримують доходи від перевезення пасажирів.
- (33) Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» досягненням неправомірних переваг у конкуренції є отримання таких відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, органу місцевого самоврядування, наділеного відповідною компетенцією.
- (34) Враховуючи викладене, дії ФОП ПЕТРОВА Ю.О., які полягають у здійсненні перевезень пасажирів автомобільним транспортом на маршрутах «Харків – Лозова» та «Лозова – Харків» з порушенням законодавства про автомобільний транспорт, передбаченого статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт», що підтверджено рішеннями органу державної влади, та отриманні при цьому неправомірних переваг у конкуренції відносно інших суб'єктів господарювання,

містять ознаки порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, передбаченого статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції».

Враховуючи вищезазначене, на підставі статей 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пункту 2 розділу II, пункту 9 розділу VI і пункту 1 розділу VII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Розпочати розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ ПЕТРОВА ЮРІЯ ОЛЕКСАНДРОВИЧА (*інформація, доступ до якої обмежено*), реєстраційний номер облікової картки платника податків (*інформація, доступ до якої обмежено*), місцезнаходження: (*інформація, доступ до якої обмежено*)), які полягають у здійсненні перевезень пасажирів автомобільним транспортом на маршрутах «Харків-Лозова» та «Лозова – Харків» з порушенням законодавства про автомобільний транспорт, передбаченого статтею 39 Закону України «Про автомобільний транспорт», що підтверджено актами Відділу державного нагляду (контролю) у Донецькій, Луганській та Харківській областях Державної служби України з безпеки на транспорті від 15.02.2024 № АР 035283, від 27.03.2024 № АР 035438, від 15.04.2024 № АР 035610, та отриманні при цьому неправомірних переваг у конкуренції відносно інших суб'єктів господарювання, що містять ознаки порушення законодавства про захист від недобросовісної конкуренції, передбаченого статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією.

2. Доручити збір та аналіз доказів у справі працівникам Четвертого відділу досліджень і розслідувань Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Головуюча колегії

Наталя ТРЕГУБЕЦЬ