



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

07.09.2021 № 70/93-р/к

Справа № 7/01-130-21

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції та
накладення штрафу

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ
«ПОЖЄВРОЗАХИСТ» (далі - ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ») (ідентифікаційний
код юридичної особи – 39376842) та ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ
ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» (далі - ТОВ
«УКРІНВЕСТБУД-ЛТД») (ідентифікаційний код юридичної особи – 40273455)
подали тендерні пропозиції на участь у торгах на закупівлі:

- «код за ДК 021:2015: 45453000-7 — Капітальний ремонт і реставрація - Капітальний ремонт чистої сторони хірургічного відділення хірургічного корпусу КНП «ЛІЛ І рівня м. Горішні Плавні» по вул. Миру, 10, м. Горішні Плавні Полтавської області», проведеної КОМУНАЛЬНИМ НЕКОМЕРЦІЙНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЛІКАРНЯ ІНТЕНСИВНОГО ЛІКУВАННЯ І РІВНЯ м. ГОРІШНІ ПЛАВНІ» ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2019-10-18-002402-b).
- «код за ДК 021:2015: 45233222-1 — Брукування та асфальтування - Реконструкція тротуару по вул. Миру (від вул. Сторона до будівлі № 10 вул. Миру) м. Горішні Плавні Полтавської області, проведеної ДЕПАРТАМЕНТОМ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» UA-2019-07-19-000823-b).

За результатами розгляду справи № 7/01-130-21 дії ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД», які полягали у спільній підготовці до участі у зазначених торгах та узгодженні поведінки під час участі у торгах, визнано антиконкурентними узгодженими діями, що стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Так, адміністративна колегія Східного міжобласного територіально відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/01-130-21 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі - Справа), та подання Першого відділу досліджень і розслідувань від 16.08.2021 № 70-03/448-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет справи

- (1) Антиконтурентні узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів під час проведення:

- КОМУНАЛЬНИМ НЕКОМЕРЦІЙНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЛІКАРНЯ ІНТЕНСИВНОГО ЛІКУВАННЯ І РІВНЯ м. ГОРІШНІ ПЛАВНІ» ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – Замовник № 1) відкритих торгів за допомогою системи Prozorro (ідентифікатор закупівлі UA-2019-10-18-002402-b) на закупівлю «Капітальний ремонт чистої сторони хірургічного відділення хірургічного корпусу КНП «ЛІЛ І рівня м. Горішні Плавні» по вул. Миру, 10, м. Горішні Плавні Полтавської області» (код за ДК 021:2015: 45453000-7 — Капітальний ремонт і реставрація) (далі – Торги № 1);

- ДЕПАРТАМЕНТОМ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – Замовник № 2) відкритих торгів за допомогою системи Prozorro (ідентифікатор закупівлі UA-2019-07-19-000823-b) на закупівлю «Реконструкція тротуару по вул. Миру (від вул. Сторона до будівлі № 10 вул. Миру) м. Горішні Плавні Полтавської області» (код за ДК 021:2015: 45233222-1 — Брукування та асфальтування) (далі – Торги № 2) (далі разом - Торги).

2. Відповідачі

- (2) Відповідачами у Справі є:

- ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ», зареєстроване 03.09.2014 за № 1 585 102 0000 009055. Ідентифікаційний код юридичної особи – 39376842. Місцезнаходження: 04053, м. Київ, вул. Січових Стрільців,

буд. 21. Основним видом діяльності є інші спеціалізовані будівельні роботи, н. в. і. у. (код за КВЕД 43.99);

- ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД», зареєстроване 12.02.2016 за № 1 584 102 0000 001129. Ідентифікаційний код юридичної особи – 40273455. Місцезнаходження: 04053, м. Київ, вул. Січових Стрільців, буд. 21. Основним видом діяльності є електромонтажні роботи (код за КВЕД 43.21).

- (3) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» (далі разом – Учасники торгів, Відповідачі) є суб'єктами господарювання.

3. Процесуальні дії

- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – ПОТВ АМКУ) від 13.05.2020 № 66/23-рп/к розпочато розгляд справи № 66-1-50/23-20 за ознаками вчинення порушення ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (5) Відповідно до підпункту 6.5 пункту 6 Розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп «Про реорганізацію територіальних відділень Антимонопольного комітету України (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07 травня 2020 року № 5-рп) (надалі – Розпорядження № 23-рп) з 1 червня 2020 року припинено Полтавське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код – 21076316) шляхом приєднання до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код – 22630473).
- (6) Згідно з підпунктом 6.6 пункту 6 Розпорядження № 23-рп, Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України визначено правонаступником всіх майнових прав та обов'язків Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.
- (7) Відповідно до підпункту 7.6 пункту 7 Розпорядження № 23-рп, змінено з 02 червня 2020 року найменування Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України на Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України, в складі якого утворено відділ досліджень і розслідувань в

Полтавській області Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

- (8) Розпорядженням адміністративної колегії Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 11.03.2021 № 70/135-рп/к прийнято до провадження Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України матеріали справи № 66-1-50/23-20 та присвоєно прийнятій справі номер 7/01-130-21.

4. Інформація про Торги

Торги № 1

- (9) Замовником № 1 18.10.2019 на веб-порталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (UA-2019-10-18-002402-b) щодо проведення Торгів № 1.
- (10) Назва предмета закупівлі – Капітальний ремонт чистої сторони хірургічного відділення хірургічного корпусу КНП «ЛІЛ І рівня м. Горішні Плавні» по вул. Миру, 10, м. Горішні Плавні Полтавської області (ДК 021:2015:45453000-7 – Капітальний ремонт і реставрація).
- (11) Місце надання послуг – 39800, Полтавська обл., м. Горішні Плавні, вул. Миру, 10.
- (12) Строк надання послуг – 31.12.2020.
- (13) Очікувана вартість предмета закупівлі – 4 866 607,00 грн. з ПДВ.
- (14) Вид тендерного забезпечення – Електронна гарантія.
- (15) Розмір мінімального кроку пониження ціни – 24 333,04 грн.
- (16) Розмір забезпечення тендерних пропозицій (якщо замовник вимагає його надати) – 24 333,04 грн.
- (17) Кінцевий строк подачі пропозицій – 04.11.2019 о 14:07 год.
- (18) Дата та час початку аукціону – 05.11.2019 о 11:10 год.
- (19) Дата та час розкриття тендерних пропозицій – 05.11.2019 о 11:43 год.
- (20) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 1 подали тендерні пропозиції наступні учасники:
- ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ»;
 - ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД»;
 - ТОВАРИСТВО З ДОДАТКОВОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ІНДІГО ГРУП» (далі – ТДВ «ІНДІГО ГРУП») (ідентифікаційний код юридичної особи – 35408021; місцезнаходження: 61010, м. Харків, гімназійна Набережна, 16, офіс 100; основний вид діяльності – будівництво житлових і нежитлових будівель (код за КВЕД 41.20);

- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ФАБРИКА БУДИНКІВ» (далі – ТОВ «ФАБРИКА БУДИНКІВ») (ідентифікаційний код юридичної особи – 40932249; місцезнаходження: 39600, м. Кременчук, вул. Першотравнева, 44, офіс 6; основний вид діяльності – будівництво житлових і нежитлових будівель (код за КВЕД 41.20).

- (21) Згідно з реєстром отриманих тендерних пропозицій, учасниками подані наступні пропозиції (Таблиця 1):

Таблиця 1

Найменування учасника	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн
ТОВ «ІНДІГО ГРУП»	4 741 029,68 грн	4 599 000,00 грн
ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД»	4 819 899,51 грн	4 598 000,00 грн
ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ»	4 794 211,66 грн	4 590 000,00 грн
ТОВ «ФАБРИКА БУДИНКІВ»	4 627 795,32 грн	4 570 000,00 грн

- (22) Згідно з протоколом засідання тендерного комітету Замовника № 1 від 14.11.2019 № 189, переможцем торгів обрано ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та укладено з Замовником № 1 договір від 25.11.2019 № 244.

Торги № 2

- (23) Замовником № 2 19.07.2019 на веб-порталі публічних закупівель «Prozorro» опубліковано оголошення (UA-2019-07-19-000823-b) щодо проведення Торгів № 2.
- (24) Назва предмета закупівлі – Реконструкція тротуару по вул. Миру (від вул. Сторона до будівлі № 10 вул. Миру) м. Горішні Плавні Полтавської області (ГБН Г.1-2018-182:2011 - Дороги).
- (25) Місце надання послуг – 39800, Полтавська обл., м. Горішні Плавні, вул. Миру, 24.
- (26) Строк надання послуг – 31.12.2019.
- (27) Очікувана вартість предмета закупівлі – 2 700 000,00 грн з ПДВ.
- (28) Вид тендерного забезпечення – відсутній.
- (29) Розмір мінімального кроку пониження ціни – 100 000,00 грн.
- (30) Розмір забезпечення тендерних пропозицій (якщо замовник вимагає його надати) – відсутній.
- (31) Кінцевий строк подачі пропозицій – 05.08.2019 о 10:00 год.
- (32) Дата та час початку аукціону – 06.08.2019 о 11:48 год.
- (33) Дата та час розкриття тендерних пропозицій – 06.08.2019 о 12:09 год.
- (34) Відповідно до реєстру отриманих тендерних пропозицій для участі у Торгах № 2 подали тендерні пропозиції наступні учасники:

- ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ»;
- ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД».

(35) Згідно з реєстром отриманих тендерних пропозицій, учасниками подані наступні пропозиції (Таблиця 2):

Таблиця 2

Найменування учасника	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн
ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД»	2 613 723,34 грн	2 613 723,34 грн
ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ»	2 498 275,75 грн	2 498 275,75 грн

(36) Згідно з протоколом розгляду тендерних пропозицій Замовника № 2 від 07.08.2019 б/н, переможцем торгів обрано ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД».

(37) За результатами аналізу документів, поданих ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» у складі тендерних пропозицій на Торги та зібраної Відділенням в ході дослідження інформації, виявлені обставини, які свідчать про узгодженість дій ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» під час участі у Торгах.

5. Ознаки антиконкурентних узгоджених дій

5.1. Використання однієї точки доступу до мережі Інтернет та синхронність дій

(38) Відповідно до листа ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ПРОЗОРРО» (далі – ДП «ПРОЗОРРО») від 13.12.2019 № 206/3247/03 (вх. № 66-01/2058 від 19.12.2019) Учасники торгів подавали свої тендерні пропозиції для участі у Торгах з одного електронного майданчика, а саме: ДЕРЖЗАКУПВЛІ.ОНЛАЙН (оператор електронного майданчика – ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСЮ ДЕРЖЗАКУПВЛІ ОНЛАЙН (далі – ТОВ «ДЕРЖЗАКУПВЛІ.ОНЛАЙН»).

(39) Листом від 24.01.2020 № 240120-3 (вх. № 66-01/159 від 30.01.2020) ТОВ «ДЕРЖЗАКУПВЛІ.ОНЛАЙН» надало перелік IP-адрес, з яких Учасники торгів подавали тендерні пропозиції для участі у процедурах закупівель (Таблиця 3):

Таблиця 3

Назва учасника закупівлі	ІР адреса	Дата входу	Час Входу
UA-2019-10-18-002402-b (Торги № 1)			
ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ»			(конфіденційна інформація)
UA-2019-07-19-000823-b (Торги № 2)			
ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД»	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)

ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ»			(конфіденційна інформація)
---------------------	--	--	----------------------------

- (40) Згідно з зазначеною у Таблиці 3 інформацією, Відповідачі здійснювали вхід до кабінету учасника з однієї IP-адреси, в одні і ті самі дні з невеликою різницею у часі.
- (41) Крім того, відповідно до листа ДП «ПРОЗОРРО» від 13.12.2019 № 206/3247/03 (вх. № 66-01/2058 від 19.12.2019) Учасники торгів здійснювали вхід в аукціон з однієї IP-адреси та з невеликою різницею у часі (Таблиця 4):

Таблиця 4

Назва учасника закупівлі	IP адреса	Дата входу	Час Входу	Дія, яку було здійснено учасником
UA-2019-10-18-002402-b (Торги № 1)				
ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД»	(конфіденційн а інформація)	(конфіденційн а інформація)	(конфіденційн а інформація)	(конфіденційн а інформація)
ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИС Т»			(конфіденційн а інформація)	(конфіденційн а інформація)
UA-2019-07-19-000823-b (Торги № 2)				
ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД»	(конфіденційн а інформація)	(конфіденційн а інформація)	(конфіденційн а інформація)	(конфіденційн а інформація)
ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИС Т»			(конфіденційн а інформація)	(конфіденційн а інформація)

- (42) Таким чином, завантаження тендерних пропозицій на Торги, вхід Відповідачів до аукціону з невеликою різницею у часі – 5 хвилин (Торги № 1) та 1 хвилина (Торги № 2) ще до початку аукціону (час початку аукціону визначений Замовником № 1 – 11:10 та Замовником № 2 – 11:48) з одного майданчика та з однієї IP-адреси не може бути випадковим збігом обставин, а свідчить про узгодженість дій ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» під час підготовки та участі у Торгах.
- (43) Листом від 11.01.2020 № 803/10/16-31-04-01-25 (вх. № 66-01/72 від 15.01.2020) ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ У ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ повідомило, що у ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» відкрито рахунок (конфіденційна інформація).
- (44) Відповідно до інформації ПАТ АКБ «ІНДУСТРІАЛБАНК», (конфіденційна інформація).
- (45) Листом від 12.03.2020 № 20.1.0.0.0/7-200303/9260 БТ (вх. № 66-01/22КІ від

13.03.2020), що є банківською таємницею, АТ КБ «ПРИВАТБАНК» повідомило, *(конфіденційна інформація)*.

- (46) У Торгах № 1 у складі тендерних пропозицій Відповідачі подали витяги з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) станом на 04.11.2019 (Таблиця 5).

Таблиця 5

Найменування учасника	Код ЄДРПОУ учасника	№ Витягу	Дата формування запиту
ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД»	40273455	1005917148	04.11.2019
ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ»	39376842	1005917601	04.11.2019

- (47) Листом від 04.03.2020 № 812/19.2-09 (вх. № 66-01/398 від 11.03.2020) ДЕРЖАВНЕ ППРИЄМСТВО «НАЦІОНАЛЬНІ ІНФОРМАЦІЙНІ СИСТЕМИ» надало інформацію з ЄДР щодо сформованих запитів та отримання витягів відносно ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» за 04.11.2019 (Таблиця 6).

Таблиця 6

Найменування учасника	Код ЄДРПОУ учасника	№ витягу	Дата та час формування	ІР-адреса, з якої сформовано запит
ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД»	40273455	1005917148	<i>(конфіденційна інформація)</i>	<i>(конфіденційна інформація)</i>
ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ»	39376842	1005917601	<i>(конфіденційна інформація)</i>	

- (48) За допомогою веб-сайту <https://2ip.ua/ua/> встановлено, що ІР – адреса *(конфіденційна інформація)* належить до одного з блоків ІР - адрес провайдера ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «ГОК» (далі – ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «ГОК»)) (39800, Полтавська обл., м. Горішні Плавні, пр-т Героїв Дніпра, 54, ідентифікаційний код юридичної особи - 24564256).
- (49) Відповідно до витягу з ЄДР від 04.11.2019 № 1005917148 ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД», на момент проведення Торгів №№ 1, 2, було зареєстроване за адресою: 39800, Полтавська обл., м. Горішні Плавні, вул. Озерна, 38, кв. 15.
- (50) Відповідно до витягу з ЄДР № 1005917601 від 04.11.2019 ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ», на момент проведення Торгів №№ 1, 2, було зареєстроване за адресою: 39800, Полтавської обл., м. Горішні Плавні, вул. Хвойна, 16, кв. 19.
- (51) Листом від 02.03.2020 № 108-20 (вх. № 66-01/383 від 06.03.2020),

ТОВ «ТЕЛЕРАДІОКОМПАНІЯ «ГОК» повідомило, що у зв'язку з технічними особливостями обладнання, інформацію щодо осіб, які мали доступ до мережі Інтернет з IP – адреси (*конфіденційна інформація*) надати неможливо, оскільки зовнішня IP – адреса використовує механізм NAT для доступу багатьох абонентів до мережі Інтернет з внутрішньою IP – адресою та не зберігає такі дані.

- (52) Здійснюючи оцінку інформації, зазначеної у вищенаведеному листі, слід враховувати наступне.
- (53) **Технологія NAT** (від англ. *Network Address Translation* - «трансляція мережевих адрес») - це механізм зміни IP-адрес у заголовках пакетів даних, які передаються із локальної (приватної) комп'ютерної мережі у мережу Інтернет через пристрій маршрутизації трафіку.
- (54) **IP-адреса** (від англ. *Internet Protocol address*) - це ідентифікатор (унікальний числовий номер) мережевого рівня, який використовується для ідентифікації комп'ютерів чи пристроїв у комп'ютерних мережах, побудованих з використанням протоколу TCP/IP. з метою адресної передачі даних між пристроями (комп'ютерами) різних мереж.
- (55) Мережами, побудованим із використанням протоколу TCP/IP є мережа Інтернет та локальні комп'ютерні мережі нижчого ієрархічного рівня.
- (56) **Пакет даних** – це відформатований блок даних який передається за допомогою комутації пакетів у комп'ютерних мережах (у тому числі із мережі нижчого ієрархічного рівня (локальна мережа) у мережу вищого ієрархічного рівня (мережа Інтернет) та у зворотному напрямку.
- (57) Згідно із протоколом TCP/IP, дані у цифровому форматі, що передаються мережею (мережами), розбиваються на частини (пакети). Кожний такий пакет має власний номер і строго визначену довжину. У заголовку кожного пакету вказуються IP-адреси відправника і одержувача, що забезпечує передачу пакету між мережевими пристроями (комп'ютерами), що ідентифікуються відповідними IP-адресами.
- (58) **Технологія NAT**, зокрема, дозволяє змінювати (транслювати) IP-адреси, у заголовках пакетів даних, які передаються із внутрішньої «локальної» комп'ютерної мережі у зовнішню мережу вищого рівня (мережу Інтернет) та у зворотному напрямку через маршрутизатор. Тобто замінювати «внутрішні IP-адреси» (які належать до спеціальних діапазонів, не маршрутизуються в мережі Інтернет, призначені для використання тільки у локальних (приватних) мережах) на «зовнішні IP-адреси», які використовуються для ідентифікації пристроїв та маршрутизації пакетів даних у глобальній мережі.«Зовнішню IP-адресу» можна використовувати на підставі спеціального дозволу, наданого уповноваженою організацією, а отже, така адреса не може обиратися користувачем самостійно.
- (59) Розподіл «внутрішніх IP-адрес» ніким не контролюється тому при

створенні приватної мережі вони можуть довільно вибиратися із певних діапазонів. Одні і ті самі «внутрішні IP-адреси» можуть використовуватись різними приватними мережами.

- (60) Маршрутизатор із технологією **NAT (Маскарадинг)** дозволяє підключити приватну мережу, що складається з декількох комп'ютерів з «внутрішніми IP-адресами», до мережі Інтернет, через одну зовнішню IP-адресу. При цьому усі комп'ютери приватної мережі визначатимуться у зовнішніх мережах під єдиною зовнішньою IP-адресою, яка призначається пристрою **NAT (Маскарадинг)**.
- (61) Зазначена зовнішня IP-адреса може бути як статичною так і динамічною.
- (62) IP-адресу називають **статичною** (*постійною, незмінною*), якщо вона задається у налаштуваннях пристрою, або надається автоматично при підключенні певного пристрою до мережі та не може бути присвоєна іншому пристрою.
- (63) IP-адресу називають **динамічною** (*непостійною, змінною*), якщо вона надається автоматично при підключенні пристрою до мережі і використовується протягом обмеженого проміжку часу, зазначеного в службі, яка надала IP-адресу. Динамічні IP-адреси «делегуються» з певного пулу IP-адрес наявного в інтернет-провайдера у певний момент часу та змінюється при кожному наступному підключенні кінцевого користувача.
- (64) Отже, навіть з урахуванням особливостей функціонування технології NAT, завантаження тендерних пропозицій з одного електронного майданчика «Держзакупівлі.Онлайн», використання Відповідачами однієї IP-адреси під час участі у Торгах та входу до електронних банківських кабінетів, отримання витягів з ЄДР в один і той самий день з невеликою різницею у часі та використанням однієї IP-адреси не може пояснюватись випадковим збігом обставин, оскільки конкурентна процедура закупівель передбачає самостійну підготовку до Торгів кожним з учасників в межах часу, встановленого Замовником відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» (не менше 15 днів), а відтак вищенаведене свідчить про узгодженість дій ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД».

5.2. Наявність у Відповідачів правовідносин з одними і тими самими особами

- (65) Відповідно до листа ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ УКРАЇНИ У ПОЛТАВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (далі – ГУ ПФУ у Полтавській області) від 21.12.2019 № 23730/06.3-19 (вх. № 66-01/2086 від 26.12.2019) у ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» та ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» в різні періоди часу працювали одні і ті самі особи:

ПІБ працівника	РНОКПП	Період роботи у ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ»	Період роботи у ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД»
Рагулін В'ячеслав Вікторович	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
Шкурат Тетяна Сергіївна	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)

- (66) Слід зауважити, що всі документи, подані ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» у складі тендерних пропозицій у Торгах, підписані і завірені Шкурат Тетяною Сергіївною ((конфіденційна інформація)), як директором ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ».
- (67) Крім того, Шкурат Тетяна Сергіївна (конфіденційна інформація), яка працювала з квітня по листопад 2019 року в ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД», відповідно до витягу з ЄДР від 04.11.2019 № 1005917601, поданого ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» у складі тендерної документації у Торгах № 1, є засновником і керівником ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ».
- (68) Відповідно до Звітів форми № 1 ДФ (поквартально), наданих ГОЛОВНИМ УПРАВЛІННЯМ ДЕРЖАВНОЇ ПОДАТКОВОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ у м. КИЇВ (далі – ГУ ДПС у м. Києві) від 21.12.2020 № 32501/9/26-15-12-07-19 (вх. № 70-01/31 КІ від 16.01.2021), в III-IV кварталах 2019 року ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» нарахувало і виплатило Шкурат Тетяні (конфіденційна інформація).
- (69) Отже, у період проведення Торгів №№ 1 – 2 Шкурат Тетяна Сергіївна (конфіденційна інформація), одночасно була засновником і керівником ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та працювала в ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД», що свідчить про обізнаність Відповідачів щодо дій один одного та створює умови для обміну інформації, в тому числі й щодо участі в Торгах №№ 1 – 2.
- (70) Відповідно до листа ГУ ДПС у м. Києві від 21.12.2020 № 32501/9/26-15-12-07-19 (вх. № 70-01/31 КІ від 16.01.2021) протягом III-IV кварталів 2019 року, засновнику та керівнику ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД», Білецькій Олесі Володимирівні (конфіденційна інформація).
- (71) Крім вищезазначеного, Відділенням встановлено, що обома Відповідачами протягом III-IV кварталів 2019 року було здійснено виплати за ознакою «157 - дохід, виплачений самозайнятій особі» одним і тим самим особам: фізичній особі-підприємцю Манжалію Сергію Миколайовичу (конфіденційна інформація) (далі – ФОП Манжалій С.М.) та фізичній особі-підприємцю Школовому Ігорю Вікторовичу (конфіденційна інформація) (далі – ФОП Школовий І.В.), як зазначено у Таблиці 7.

Суб'єкт господарювання	Фізична особа-підприємець	Сума нарахованого доходу	Ознака доходу
ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД»	ФОП Манжалій С.М.	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
	ФОП Школовий І.В.	(конфіденційна інформація)	
ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ»	ФОП Манжалій С.М.	(конфіденційна інформація)	
	ФОП Школовий І.В.	(конфіденційна інформація)	

(72) Таким чином, встановлено, що у період III – IV кварталів 2019 року ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» нарахувало та виплатило Білецькій Олесі Володимирівні (конфіденційна інформація) засновнику та керівнику іншого Учасника Торгів – ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» вищевказані суми доходів за ознакою (конфіденційна інформація). Також обидва Учасники торгів в певні проміжки часу 2019 року, в тому числі і в період підготовки та участі в Торгах, мали господарські відносини з одними і тими ж фізичними особами – підприємцями, зазначеними в Таблиці 7, та здійснювали їм виплати суми доходів за ознакою (конфіденційна інформація).

(73) Вищезазначене свідчить про єдність інтересів Учасників торгів та про те, що вони були обізнані щодо діяльності один одного, мали можливість доступу до інформації один одного та обміну інформацією між собою, у тому числі щодо участі в Торгах.

5.3. Наявність сталих господарських відносин між Відповідачами та надання поворотної фінансової допомоги

(74) Відповідно до листа АТ КБ «ПРИВАТБАНК» від 12.03.2020 № 20.1.0.0/7-200303/9260 (вх. № 66-01/22КІ від 13.03.2020), що є банківською таємницею, між Відповідачами протягом 2019 року існували сталі фінансово-господарські відносини.

(75) (конфіденційна інформація).

(76) Окрім того, протягом 2019 року між Відповідачами були здійснені наступні операції з перерахування грошових коштів за договорами про надання фінансової допомоги:

Дата	Платник	Отримувач	Сума	Призначення платежу
(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)

			(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
(конфіденційна інформація)			(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
(конфіденційна інформація)			(конфіденційна інформація)	
(конфіденційна інформація)			(конфіденційна інформація)	
(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)
(конфіденційна інформація)			(конфіденційна інформація)	(конфіденційна інформація)

- (77) Надання Відповідачами один одному поворотної безвідсоткової фінансової допомоги свідчить про єдність економічних інтересів у ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» та відсутність конкуренції між ними, з огляду на наступне.
- (78) Відповідно до абзацу восьмого підпункту 14.1.257 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України поворотна фінансова допомога – це сума коштів, що надійшла платнику податків у користування за договором, який не передбачає нарахування процентів або надання інших видів компенсацій у вигляді плати за користування такими коштами.
- (79) Правовою основою для отримання позики або поворотної фінансової допомоги є договір позики. Відносини за договором позики регулюються статтями 1046-1053 Цивільного кодексу України.
- (80) Вищий спеціалізований суд України з розгляду цивільних та кримінальних справ в листі № 10-1390/0/4-12 відмітив, що договір позики як загальна договірна конструкція є основою для виникнення правовідносин, учасниками яких є юридичні особи.

- (81) Фінансова допомога на поворотній основі не може вважатися фінансовим кредитом, тому що не передбачає ні цільового використання отриманих коштів, ні одержання їх під процент.
- (82) Враховуючи вищевикладену інформацію, взаємовідносини між Відповідачами стосувались надання позики/поворотної фінансової допомоги, що свідчить про фінансову підтримку Відповідачами один одного в господарській діяльності, довіру та впевненість щодо повернення коштів.
- (83) Оскільки договір безпроцентної позики не передбачає отримання прибутку у вигляді процентів, а також будь-якої іншої компенсації за користування коштами, Відповідачі, позичивши один одному кошти, з огляду на інфляційні показники та інші чинники, можуть отримати замість прибутку наявний збиток що не є типовим та обґрунтованим для суб'єктів господарювання, які є конкурентами на ринку.
- (84) Отже, внаслідок існування господарських відносин, між Відповідачами усувається або відчутно зменшується взаємна невизначеність щодо їхньої поведінки під час участі у Торгах, оскільки наявність взаєморозрахунків та господарських відносин між ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» зумовлює виникнення у них певних прав та обов'язків щодо один одного.
- (85) Таким чином, Відповідачі були обізнані стосовно діяльності та фінансової спроможності один одного, були зацікавлені у фінансовій підтримці один одного, що в свою чергу не відповідає суті економічної конкуренції та свідчить про узгодженість дій Відповідачів.

5.4. Схожість у документах, поданих ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» на Торги у складі конкурсних пропозицій, та спільні особливості у завантажених електронних файлах

- (86) Відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», пропозиції учасників розміщуються в електронній системі публічних закупівель на сайті prozorro.gov.ua в електронній формі.
- (87) Свої пропозиції на Торги №№ 1-2 Відповідачі завантажили у форматі pdf.
- (88) Аналізом тендерних пропозицій Відповідачів, поданих на Торги, встановлено, що окремі документи створено за допомогою одного і того самого пристрою та за допомогою одного програмного забезпечення, що зазначено у властивостях PDF-файлів, завантажених Учасниками торгів до системи «Prozorro»:

Торги № 1

Назва PDF файлу	Опис властивостей PDF файлу	
	Додаток	Версія PDF

ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД»		
довідки	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)
проект договору		
статут УиБ 2019		
ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ»		
Виписка	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)
Витяг з ЄДР		
Відомості ресурсів		
Дефектні акти		
Довідка аналогічні договори		
Довідка обладнання		
Довідка про працівників		
Довідка щодо субпідрядника		
Довідки до ТД		
Довідки до ТД_1		
Договірна ціна		
Дозвіл_ліц.пож._Нак.на признач.витяг єдин.податок		
Ліц._дод. ДАБІ (оригінал)		
Ліц_дод. ДАБІ		
Локальні кошториси _1-2		
Локальні кошториси _3_5		
НАКАЗ НА ПРИЗНАЧЕННЯ		
Обектн.кошторис		
Опис		
ПАСПОРТ_КОД		
проект договору з погодженням		
ПРОТОКОЛ признач.директора		
Розрахунки загальновиробн.витрат		
Субпідряд_Втяг єд.податку		
Субпідряд_Ліцензії та Дозволи		
Субпідряд_Опис		
Субпідряд_паспорт_код		
Субпідряд_Статут_1		
Субпідряд_Статут		
Субпідрядник_Виписка		
Тех.специфікація з погодженням		
Форма Заявка Учасника		
Довідка відсутність заборг.податків		
Довідка МВС		

Довідки відп.ст.17		
Субпідряд_Ліцензії та Дозволи (1)		
Ліц_дод. ДАБІ (1)		
Довідка субпідрядник		
Ліц._дод. ДАБІ (оригінал) (1)		
Дозвіл_ліц.пож.		

Торги № 2

Назва PDF файлу	Опис властивостей PDF файлу	
	Додаток	Версія PDF
ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД»		
Відповідність ст 17	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)
тендерна форма пропозиція		
Мат-технічна база та аналогічні		
Статут		
Ліцензії та дозволи		
Листи гарантії		
Серифікати відповідності		
Кошторисна документація		
Кваліфікаційні критерії		
Статут УиБ 2019		
довідка з податкової		
Повноваження підпису		
довідка МВС		
Тех вимоги погодження		
Установчі субпідрядника		
Тендерна пропозиція		
кошторисна документація (1)		
довідка ст.17		
ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ»		
Тендерна пропозиція	Canon	1.3 (Acrobat 4.x)
Кошториси		
Дозвільні документи		

(89) Крім цього, деякі із завантажених Відповідачами документи мають ідентичні дефекти друку:

Назва PDF файлу ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ»	Назва PDF файлу ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД»	Дефекти друку
UA-2019-10-18-002402-b (Торги № 1)		
дозвіл_ліц.пож.	довідки	по всій довжині аркуша

довідка обладнання	проект договору	наявні дві вертикальні лінії
довідка про працівників		
UA-2019-07-19-000823-b (Торги № 2)		
дозвільні документи	Відповідність ст.17	по всій довжині аркуша наявні дві вертикальні лінії
кошторис	довідка ст.17	
тендерна пропозиція	кваліфікаційні критерії	
	листи гарантії	

- (90) Вищезазначені спільні властивості документів, поданих ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» на Торги, свідчать про однакове походження цих документів, що виключається за умови самостійної підготовки пропозицій на закупівлю та існування конкуренції між учасниками.
- (91) Вказані обставини свідчать, зокрема, про використання Відповідачами одного й того ж технічного обладнання (пристрою), призначеного для сканування (друку) документів.
- (92) Суб'єкти господарювання, які беруть участь у конкурсних закупівлях, є конкурентами, а отже, повинні змагатися між собою з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг у цій сфері та не вчиняти будь-яких дій, які можуть негативно вплинути на конкуренцію.
- (93) Справжність змагання при проведенні торгів забезпечується таємністю інформації, що міститься у пропозиціях конкурсних торгів. Зокрема, учасники торгів під час підготовки своїх тендерних пропозицій конкурують між собою та повинні формувати пропозицію самостійно (незалежно від інших учасників). Враховуючи зазначене, під час проведення торгів пропозиція конкурсних торгів, що перемогла, повинна містити конкурентні та заздалегідь невідомі іншим учасникам умови.
- (94) Погодження поведінки при формуванні своїх конкурсних пропозицій Учасниками торгів призводить до заміни конкуренції на координацію поведінки зазначених суб'єктів господарювання з метою створення видимості конкуренції в межах Торгів №№ 1-2, що в свою чергу призводить до спотворення їх результатів.
- (95) Таким чином, характер та кількість виявлених спільних рис виключають можливість того, що тендерні пропозиції ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» готувалися кожним з них самостійно і без обміну інформацією між ними. Зазначені обставини вказують на те, що тендерні пропозиції готувались спільно (або однією особою) та мав місце обмін інформацією між Учасниками торгів.
- (96) З огляду на вищезазначене, Учасники торгів під час підготовки документації для участі у Торгах №№ 1-2 діяли не самостійно, а узгоджували свої дії, а конкурентне змагання, що є обов'язковою умовою участі у конкурентних процедурах закупівель за Законом України «Про публічні закупівлі», було відсутнє.

5.5. Неподання ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» повного пакету документів, які вимагалися тендерною документацією, у Торгах № 2

(97) В результаті аналізу інформації, наявної на сайті www.prozorro.gov.ua, встановлено, що пропозиція ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» у Торгах № 2 відхилена Замовником № 2, як така, що не відповідає кваліфікаційним критеріям, що зазначені в тендерній документації Торгів № 2, а саме:

- відсутня інформація про наявність обладнання (спеціалізованої техніки) та матеріально-технічної бази;
- відсутня інформація про робітників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід;
- відсутня інформація про досвід виконання аналогічних договорів;
- відсутня довідка, яка містить відомості про підприємство;
- відсутній графік виконання робіт;
- відсутній кошторис в програмному комплексі у форматі ІБД.

(98) Відповідно до пункту 4 частини першої статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (в редакції, чинній під час проведення Торгів № 2) замовник відхиляє тендерну пропозицію в разі, якщо тендерна пропозиція не відповідає умовам тендерної документації.

(99) Учасник, який бере участь у процедурі закупівлі з метою перемоги, намагається подати усі необхідні документи, передбачені тендерною документацією замовника. Неподання ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» повного пакету документів для участі у Торгах № 2, які вимагались тендерною документацією Торгів № 2, свідчить про участь зазначеного підприємства в якості «технічного» учасника Торгів № 2 з метою забезпечення перемоги ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД», що не відповідає суті конкурентної процедури закупівель та є доказом узгодженості дій Відповідачів.

5.6. Нездійснення Відповідачами пониження цінових пропозицій під час участі в аукціоні у Торгах № 2

(100) Згідно з реєстром отриманих тендерних пропозицій, на Торги № 2 учасниками подані наступні пропозиції:

Найменування учасника	Первинна пропозиція, грн	Остаточна пропозиція (за результатами аукціону), грн
ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД»	2 613 723,34 грн	2 613 723,34 грн
ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ»	2 498 275,75 грн	2 498 275,75 грн

(101) З вищенаведеного вбачається, що початкова цінова пропозиція ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» перевищує початкову цінову пропозицію ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» лише на 4,42 % або на 115 447,59 грн.

- (102) Крім цього, незважаючи на незначну різницю між ціновими пропозиціями Учасників торгів, жодним з Відповідачів не здійснювались кроки щодо зниження своєї цінової пропозиції під час аукціону у Торгах № 2, що підтверджує відсутність конкуренції (змагальності) між ними під час проведення електронного аукціону та узгодженість дій ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» та ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ».
- (103) Вищезазначений факт у сукупності з іншими встановленими у Справі обставинами свідчать про попереднє погодження Відповідачами умов участі в Торгах № 2 та вчинення ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» та ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» антиконкурентних узгоджених дій.

5.7. Застосування обома Відповідачами у документах щодо розрахунку договірної ціни, поданих на Торги № 1, однакових розмірів витрат

- (104) В складі тендерних пропозицій у Торгах № 1 ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» та ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» надані розрахунки договірних цін на:
- капітальний ремонт чистої сторони хірургічного відділення хірургічного корпусу КНП «ЛІЛ І рівня м. Горішні Плавні» по вул. Миру, 10, м. Горішні Плавні Полтавської області.
- (105) Відділенням встановлено, що обидва Учасники надали документи щодо розрахунку договірної ціни (далі – Договірна ціна) у Торгах № 1, які були сформовані за допомогою програмного комплексу АВК-5 (3.4.2 укр.).
- (106) Під час здійснення дослідження встановлено, що усі версії програмного комплексу АВК-5 реалізує та оновлює ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «Науково - виробнича фірма «АВК СОЗИДАТЕЛЬ» (далі - ТОВ «НВФ «АВК Созидатель»).
- (107) Однак, ТОВ «Науково - виробнича фірма «АВК СОЗИДАТЕЛЬ» листом від 27.07.2021 № 07/27/1 (вх. № 70-01/4218 від 27.07.21) повідомило, що ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» та ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» не є користувачами програмного комплексу АВК-5 та жодного відношення ні до ТОВ «Науково - виробнича фірма «АВК СОЗИДАТЕЛЬ», ні до їх дилерів не мають та ніколи офіційно не отримували ліцензії на послуги з встановлення програмного комплексу АВК-5 та послуги з питань визначення вартості будівельних робіт при застосуванні програмного комплексу АВК-5.
- (108) Зазначений факт свідчить, що обидва Учасника Торгів використовували неофіційну версію програмного комплексу АВК-5.
- (109) В результаті порівняння статей витрат у Торгах № 1, врахованих учасниками в Договірних цінах, встановлено наступне:

Обґрунтування	Найменування витрат	ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ»			ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД»			Співвідношення показників витрат врахованих ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» до витрат, врахованих ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» (%)
		Вартість, тис. грн.			Вартість, тис. грн.			
		всього	В тому числі		всього	В тому числі		
			Будівельних робіт	Інших витрат		Будівельних робіт	Інших витрат	
	Розділ І. Будівельні роботи							
		Прямі витрати, в т.ч.	3917,00427	3917,00427	-	3926,28704	3926,28704	-
Розрахунок №1	Заробітна плата	978,02815	978,02815		978,02815	978,02815	-	0
Розрахунок №2	Вартість матеріальних ресурсів	2926,71435	2926,71435	-	2935,99712	2935,99712	-	0,32
Розрахунок № 3	Вартість експлуатації будівельних машин та механізмів	12,26177	12,26177	-	12,26177	12,26177	-	0
Розрахунок №4	Загальноновиробничі витрати	456,23615	456,23615	-	471,35683	471,35683	-	3,32
Розрахунок №5	Витрати на зведення (пристосування) та розбирання титульних тимчасових будівель і споруд в т.ч. зворотні суми	-	-	-	-	-	-	-
Розрахунок № 6	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних - робіт у зимовий період	-	-	-	-	-	-	-
Розрахунок № 7	Кошти на додаткові витрати при виконанні будівельних робіт у літній період	-	-	-	-	-	-	-
Розрахунок № 8	Інші супутні витрати	-	-	-	-	-	-	-
	Разом	4373,24042	4373,24042	-	4397,64387	4397,64387	-	0,56
Розрахунок № 9	Прибуток	144,69516	144,69516	-	144,69516	144,69516	-	0
Розрахунок № 10	Кошти на покриття	26,1728	-	26,1728	26,1728	-	26,1728	0

	адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій							
Розрахунок № 11	Кошти на покриття ризику	-	-	-	-	-	-	-
Розрахунок №12	Кошти на покриття додаткових витрат, пов'язаних з інфляційними процесами	-	-	-	-	-	-	-
	Разом (пп.1-10)	4544,10838	4517,93558	26,1728	4568,51183	4542,33903	26,1728	0,54
Розрахунок № 13	Податки, збори, обов'язкові платежі, встановлені чинним законодавством і не враховані складовими вартості будівництва (крім ПДВ)	239,71058	-	239,71058	240,99498	-	240,99498	0,54
	Всього по Розділу I	4783,81896	4783,81896	265,88338	4809,50681	4542,33903	267,16778	0,54
Розділ II. Устаткування								
Розрахунок № 14	Витрати підрядника, що пов'язані з устаткуванням	10,3927	-	-	10,3927	-	-	0
	Всього по Розділу II	10,3927	-	-	10,3927	-	-	0
	Всього договірна ціна(р.І+р.ІІ)	4794,21166			4819,89951			0,54

(110) Таким чином, при порівнянні договірних цін, наданих ТОВ «ПОЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» встановлено, що вони містять однаковий розмір витрат по наступних статтях:

- заробітна плата - 978,02815 тис. грн.;
- вартість експлуатації будівельних машин і механізмів - 12,26177 тис. грн.;
- прибуток – 144,69516 тис. грн.;
- кошти на покриття адміністративних витрат будівельно-монтажних організацій – 26,1728 тис. грн.;
- витрати підрядника, що пов'язані з устаткуванням – 10,3927 тис. грн.

(111) Згідно з пунктами 4.7, 4.8 Правил визначення вартості будівництва (ДСТУ Б.Д.1.1-1:2013), затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово - комунального господарства України № 293 від 05.07.2013 (надалі – Правила), на підставі норм розраховуються тільки прямі витрати у вартості будівництва, а решта витрат, зазначених в

пункті 4.8.1 Правил, визначається розрахунково, що унеможлиблює їх ідентичність.

- (112) До розрахункових витрат, зокрема, відносяться загальновиробничі витрати, кошторисний прибуток, кошти на покриття адміністративних витрат будівельно - монтажних організацій, ризики всіх учасників тощо.
- (113) Крім того, відповідно до пункту 4.2.1 ДСТУ – Н Б Д.1.1-2:2013 (Настанова щодо визначення прямих витрат у вартості будівництва), розрахунок заробітної плати провадиться на підставі нормативно - розрахункових трудовитрат і вартості людино - години, відповідного середнього нормативного розряду робіт, які виконуються ланкою робітників, будівельників, монтажників та середнього нормативного розряду ланки робітників, зайнятих на керуванні та обслуговуванні будівельних машин і механізмів.
- (114) При цьому, середній нормативний розряд є індивідуальним та залежить від того, скільки у цій ланці робітників того чи іншого розряду.
- (115) Пунктом 4.3.3 ДСТУ - Н Б Д.1.1-3:2013 (Настанова щодо визначення загальновиробничих і адміністративних витрат та прибутку у вартості будівництва) передбачено, що у складі ціни пропозиції учасника торгів підрядник надає визначені розрахунково - аналітичним методом показники загальновиробничих витрат по об'єкту замовлення на підставі аналізу цих витрат за попередній звітний період за даними бухгалтерського обліку та загальної нормативно - розрахункової трудомісткості виконаних робіт за всіма об'єктами будівництва за той самий період за актами приймання виконаних будівельних робіт.
- (116) Відтак, заробітна плата, прибуток, кошти на покриття адміністративних витрат будівельно - монтажних організацій не можуть бути однаковими, оскільки залежать, зокрема, від кількості працівників певної кваліфікації та їх розряду, різного стажу роботи, наявності різного обладнання та його вартості тощо. Зазначене підтверджується наступним.
- (117) За інформацією ГУ ПФУ у Полтавській області від 21.12.2019 № 23730/06.3-19 (вх. № 66-01/2086 від 26.12.2019), за період з 01.01.2018 по 30.10.2019 ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» надавало звіт про 4 застрахованих працівників, що перебували в трудових відносинах з ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ».
- (118) Відповідно до вищезазначеного листа за період з 01.01.2018 по 30.10.2019 ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» надавало звіт про 11 застрахованих працівників, що перебували в трудових відносинах з ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД».
- (119) Як свідчить інформація ГУ ПФУ у Полтавській області Учасники мали різну кількість працівників, які перебували в трудових відносинах з ними під час підготовки та участі в Торгах.

- (120) Таким чином, у випадку здійснення розрахунків самостійно, з використанням індивідуального підходу, розміри вищезазначених статей витрат Учасників повинні відрізнятися.
- (121) Отже, застосування обома Учасниками торгів в Договірній ціні однакових розмірів витрат по статтям, які повинні визначатися розрахунково, свідчить про узгодженість дій Учасників торгів.
- (122) В результаті порівняння Локальних кошторисів на будівельні роботи № 2-1-1 на «Капітальний ремонт чистої сторони хірургічного відділення хірургічного корпусу КНП «ЛІЛ І рівня м. Горішні Плавні» по вул. Миру, 10, м. Горішні Плавні Полтавської області» (будівельні роботи), наданих в складі тендерних пропозицій Учасників у Торгах № 1, встановлено наступне:

Найменування робіт і витрат	ТОВ « ПОЖЄВРОЗАХИСТ »			ТОВ « УКРІНВЕСТБУД-ЛТД »		
	Загальна вартість, грн.			Загальна вартість, грн.		
	Всього	Заробітної плати	Експлуатації машин/ В т.ч. заробітної плати	всього	Заробітної плати	Експлуатації машин/ В т.ч. заробітної плати
Розділ 1. Демонтажні роботи						
Разом прямі витрати по розділу 1, грн.	70747,57	60613,05	<u>10130,31</u> 2698,08	70747,57	60613,05	<u>10130,31</u> 2698,08
Разом будівельні роботи, грн.	70747,57			70747,57		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	4,21			4,21		
В т.ч. всього заробітна плата, грн.	63311,13			63311,13		
Загальновиробничі витрати, грн.	33077,2			34084,99		
Трудомісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	156,66			156,66		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	12719,18			12719,18		
Всього будівельні роботи, грн.	103824,77			104832,56		
Всього по розділу 1	103824,77			104832,56		
Розділ 2 Монтажні роботи стіни						
Разом прямі витрати по розділу 2, грн.	1240611,3	405364,66	<u>195</u> 168,49	1239891,69	405364,66	<u>195</u> 168,49
Разом будівельні роботи, грн.	1240611,3			1239891,69		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	835051,64			834332,03		
Всього заробітна плата, грн.	405533,15			405533,15		
Загальновиробничі витрати, грн.	188667,19			194915,12		
Трудомісткість в	810,84			810,84		

загальновиробничих витратах, люд. год.						
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	65831,47			65831,47		
Всього будівельні роботи, грн.	1429278,49			1434806,81		
Всього по розділу 2	1429278,49			1434806,81		
Розділ 3. Стеля						
Разом прямі витрати по розділу 3, грн.	382521,88	215085,75		382323,99	215085,75	
Разом будівельні роботи, грн.	382521,88			382323,99		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	167436,13			167238,24		
Всього заробітна плата, грн.	215085,75			215085,75		
Загальновиробничі витрати, грн.	90761,6			93990,83		
Трудовісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	351,49			351,49		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	28537,16			28537,16		
Всього будівельні роботи, грн.	473283,48			476314,82		
Всього по розділу 3	473283,48			476314,82		
Розділ 4 Підлога						
Разом прямі витрати по розділу 4, грн.	532208,77	76841,78	<u>1332,87</u> 1151,61	536514,05	76841,78	<u>1332,87</u> 1151,61
Разом будівельні роботи, грн.	532208,77			536514,05		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	454034,12			458339,4		
Всього заробітна плата, грн.	77993,39			77993,39		
Загальновиробничі витрати, грн.	41139,75			42385,44		
Трудовісткість в загальновиробничих витратах, люд.год	196,87			196,87		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	15985,2			15985,2		
Всього будівельні роботи, грн.	573348,52			578899,49		
Всього по розділу 4	573348,52			578899,49		
Розділ 5 Прорізи						
Разом прямі витрати по розділу 5, грн.	726873,16	24980,58		730668,07	24980,58	
Разом будівельні роботи, грн.	726873,16			730668,07		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	701892,58			705687,49		
Всього заробітна плата, грн.	24980,58			24980,58		
Загальновиробничі	10549,42			10924,38		

витрати, грн.						
Трудовітність в загальновиробничих витратах, люд. год.	40,73			40,73		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	3307,53			3307,53		
Всього будівельні роботи, грн.	737422,58			741592,45		
Всього по розділу 5	737422,58			741592,45		
Разом прямі витрати по кошторису	2952962,68	782885,82	<u>11658,18</u> 4018,18	2960145,37	782885,82	<u>11658,18</u> 4018,18
Разом будівельні роботи, грн.	2952962,68			2960145,37		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	2158418,68			2165601,37		
Всього заробітна плата, грн.	786904			786904		
Загальновиробничі витрати, грн.	364195,16			376300,75		
трудовітність в загальновиробничих витратах, люд.- год.	1556,59			1556,59		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	126380,54			126380,54		
Всього будівельні роботи, грн.	3317157,84			3336446,12		
Всього по кошторису	3317157,84			3336446,12		
Кошторисна трудовітність, люд.- год.	16977,59			16977,59		
Кошторисна заробітна плата, грн.	913284,54			913284,54		

(123) Як свідчать дані, по розділу 1 Локальних кошторисів № 2-1-1 обома учасниками враховані однакова вартість будівельних робіт, в т.ч. заробітної плати; по розділах 2, 3, 4 та 5 розділів Локальних кошторисів № 2-1-1 Відповідачами врахований однаковий розмір заробітної плати, що може свідчити, що при підготовці даного документу між Відповідачами мав місце обмін інформації.

(124) Порівнянням Локальних кошторисів на будівельні роботи № 2-1-2 на «Капітальний ремонт чистої сторони хірургічного відділення хірургічного корпусу КНП «ЛІЛ І рівня м. Горішні Плавні» по вул. Миру, 10, м. Горішні Плавні Полтавської області» (опалення та вентиляція), наданих в складі тендерних пропозицій Учасників у Торгах № 1, встановлено наступне:

Найменування робіт і витрат	ТОВ « ПОЖСВРОЗАХИСТ »			ТОВ « УКРІНВЕСТБУД-ЛТД »		
	Загальна вартість, грн.			Загальна вартість, грн.		
	Всього	Заробітної плати	Експлуатації машин/ В т.ч. заробітної плати	всього	Заробітної плати	Експлуатації машин/ В т.ч. заробітної плати

Розділ 1.Демонтажні роботи						
Разом прямі витрати по розділу 1, грн.	9506,69	9448,36		9506,69	9448,36	
Разом будівельні роботи, грн.	9506,69			9506,69		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	58,33			58,33		
В т.ч. всього заробітна плата, грн.	9448,36			9448,36		
Загальновиробничі витрати, грн.	4583,89			4730,65		
Трудомісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	20			20		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	1624,05			1624,05		
Всього будівельні роботи, грн.	14090,58			14237,34		
Всього по розділу 1	14090,58			14237,34		
Розділ 2 Опалення						
Разом прямі витрати по розділу 2, грн.	110744,3	6358,98		110744,3	6358,98	
Разом будівельні роботи, грн.	110744,3			110744,3		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	104385,32			104385,32		
Всього заробітна плата, грн.	6358,98			6358,98		
Загальновиробничі витрати, грн.	3098,98			3197,92		
Трудомісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	13,61			13,61		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	1105,18			1105,18		
Всього будівельні роботи, грн.	113843,28			113942,22		
Всього по розділу 2	113843,28			113942,22		
Розділ 3.						
Разом прямі витрати по розділу 3, грн.	104387,66	19699,31		104387,66	19699,31	
Разом будівельні роботи, грн.	104387,66			104387,66		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	84688,35			84688,35		
Всього заробітна плата, грн.	19699,31			19699,31		
Загальновиробничі витрати, грн.	9528,71			9835		
Трудомісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	41,97			41,97		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	3408,76			3408,76		

Всього будівельні роботи, грн.	113916,37			114222,66		
Всього по розділу 3	113916,37			114222,66		
Розділ 4. Інші роботи						
Разом прямі витрати по розділу 4, грн.	8371,05	7958,54		8371,05	7958,54	
Разом будівельні роботи, грн.	8371,05			8371,05		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	412,51			412,51		
Всього заробітна плата, грн.	7958,54			7958,54		
Загальновиробничі витрати, грн.	4200,15			4327,28		
Трудовісткість в загальновиробничих витратах, люд.год	20,11			20,11		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	1632,64			1632,64		
Всього будівельні роботи, грн.	12571,2			12698,33		
Всього по розділу 4	12571,2			12698,33		
Розділ 5. Вентиляція						
Разом прямі витрати по розділу 5, грн.	17405,9	4650,82	<u>178,22</u> <u>9,5</u>	17405,9	4650,82	<u>178,22</u> <u>9,5</u>
Разом будівельні роботи, грн.	17405,9			17405,9		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	12576,86			12576,86		
Всього заробітна плата, грн.	4660,32			4660,32		
Загальновиробничі витрати, грн.	2280,76			2353,32		
Трудовісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	10,03			10,03		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	813,96			813,96		
Всього будівельні роботи, грн.	19686,66			19759,22		
Всього по розділу 5	19686,66			19759,22		
Розділ 6. В7						
Разом прямі витрати по розділу 6, грн.	13697,76	3370,01		13558,34	3370,01	
Разом будівельні роботи, грн.	13697,76			13558,34		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	10327,75			10188,33		
Всього заробітна плата, грн.	3370,01			3370,01		
Загальновиробничі витрати, грн.	1618,61			1670,82		
Трудовісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	7,01			7,01		

Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	569,03			569,03		
Всього будівельні роботи, грн.	15316,37			15229,16		
Всього по розділу 6	15316,37			15229,16		
Розділ 7. Інші роботи						
Разом прямі витрати по розділу 7, грн.	111,86	69,19	<u>42,67</u> 6,02	111,86	69,19	<u>42,67</u> 6,02
Разом будівельні роботи, грн.	111,86			111,86		
Всього заробітна плата, грн.	75,21			75,21		
Загальновиробничі витрати, грн.	42			43,00		
Трудовісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	0,21			0,21		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	16,96			16,96		
Всього будівельні роботи, грн.	153,86			155,08		
Всього по розділу 7	153,86			155,08		
Разом прямі витрати по кошторису	264225,22	51555,21	<u>220,89</u> 15,52	264085,8	51555,21	<u>220,89</u> 15,52
Разом будівельні роботи, грн.	264225,22			264085,8		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	212449,12			212309,7		
Всього заробітна плата, грн.	51570,73			51570,73		
Загальновиробничі витрати, грн.	25353,1			26158,22		
трудоісткість в загальновиробничих витратах, люд.- год.	112,94			112,94		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	9170,58			9170,58		
Всього будівельні роботи, грн.	289578,32			290244,02		
Всього по кошторису	289578,32			290244,02		
Кошторисна трудоісткість, люд.- год.	1146,38			1146,38		
Кошторисна заробітна плата, грн.	60741,31			60741,31		

- (125) Як свідчать дані, наведені в розділах 1 – 7 Локальних кошторисів № 2-1-2, обома Учасниками торгів враховані однакова вартість будівельних робіт, в т.ч. матеріалів, виробів та конструкцій, заробітної плати.
- (126) Окрім того, аналізом Локальних кошторисів № 2-1-2 обох учасників, встановлено, що вони мають однакову кількість позицій – 69, при порівнянні яких виявлено, що по всіх вказаних позиціях Локальних кошторисів № 2-1-2, вартість одиниці продукції є однаковою.

- (127) Зазначене свідчить про обмін інформацією між Учасниками торгів під час підготовки до участі у Торгах № 1.
- (128) Порівнянням Локальних кошторисів на будівельні роботи № 2-1-3 на «Капітальний ремонт чистої сторони хірургічного відділення хірургічного корпусу КНП «ЛІЛ І рівня м. Горішні Плавні» по вул. Миру, 10, м. Горішні Плавні Полтавської області» (водопровід та каналізація), наданих в складі тендерних пропозицій Учасників у Торгах № 1, встановлено наступне:

Найменування робіт і витрат	ТОВ « ПОЖЄВРОЗАХИСТ »			ТОВ « УКРІНВЕСТБУД-ЛІТД »		
	Загальна вартість, грн.			Загальна вартість, грн.		
	Всього	Заробітної плати	Експлуатації машин/ В т.ч. заробітної плати	всього	Заробітної плати	Експлуатації машин/ В т.ч. заробітної плати
Розділ 1. Демонтажні роботи						
Разом прямі витрати по розділу 1, грн.	13675,75	13606,59	<u>2,94</u> 0,16	13675,75	13606,59	<u>2,94</u> 0,16
Разом будівельні роботи, грн.	13675,75			13675,75		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	66,22			66,22		
В т.ч. всього заробітна плата, грн.	13606,75			13606,75		
Загальновиробничі витрати, грн.	6530,77			6741,53		
Трудомісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	28,26			28,26		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	2293,61			2293,61		
Всього будівельні роботи, грн.	20206,52			20417,28		
Всього по розділу 1	2020,52			20417,28		
Розділ 2						
Разом прямі витрати по розділу 2, грн.	50971,75	12315,95		50971,75	12315,95	
Разом будівельні роботи, грн.	50971,75			50971,75		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	38655,8			38655,8		
Всього заробітна плата, грн.	12315,95			12315,95		
Загальновиробничі витрати, грн.	5863,25			6053,76		
Трудомісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	25,32			25,32		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	2056,6			2056,6		
Всього будівельні роботи, грн.	56835			57025,51		

Всього по розділу 2	56835			57025,51		
Розділ 3.						
Разом прямі витрати по розділу 3, грн.	82771,88	19664,27		82771,88	19664,27	
Разом будівельні роботи, грн.	82771,88			82771,88		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	63107,61			63107,61		
Всього заробітна плата, грн.	19664,27			19664,27		
Загальновиробничі витрати, грн.	9257,46			9560,78		
Трудомісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	39,67			39,67		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	3219,59			3219,59		
Всього будівельні роботи, грн.	92029,34			92332,61		
Всього по розділу 3	92029,34			92332,61		
Розділ 4.						
Разом прямі витрати по розділу 4, грн.	228969,02	22020,07		231208,57	22020,07	
Разом будівельні роботи, грн.	228969,02			231208,57		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	206948,95			209188,5		
Всього заробітна плата, грн.	22020,07			22020,07		
Загальновиробничі витрати, грн.	10580,49			10922,08		
Трудомісткість в загальновиробничих витратах, люд.год	46,18			46,18		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	3750,25			3750,25		
Всього будівельні роботи, грн.	239549,51			242130,65		
Всього по розділу 4	239549,51			242130,65		
Розділ 5. ПК-12. ПК-13						
Разом прямі витрати по розділу 5, грн.	19915,66	373,14		19915,66	373,14	
Разом будівельні роботи, грн.	19915,66			19915,66		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	19542,52			19542,52		
Всього заробітна плата, грн.	373,14			373,14		
Загальновиробничі витрати, грн.	174,72			180,48		
Трудомісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	0,76			0,76		
Заробітна плата в загальновиробничих	61,36			61,36		

витратах, грн.						
Всього будівельні роботи, грн.	20090,38			20096,14		
Всього по розділу 5	20090,38			20096,14		
Розділ 6. Інші роботи						
Разом прямі витрати по розділу 6, грн.	119,74	74,06	<u>45,68</u> 6,44	119,74	74,06	<u>45,68</u> 6,44
Разом будівельні роботи, грн.	119,74			119,74		
Всього заробітна плата, грн.	80,5			80,5		
Загальновиробничі витрати, грн.	44,96			46,27		
Трудовісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	0,22			0,22		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	18,16			18,16		
Всього будівельні роботи, грн.	164,7			166,01		
Всього по розділу 6	164,7			166,01		
Разом прямі витрати по кошторису	396423,8	68054,08	<u>48,62</u> 6,6	398663,3	68054,08	<u>48,62</u> 6,6
Разом будівельні роботи, грн.	396423,8			398663,3		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	328321,1			330560,6		
Всього заробітна плата, грн.	68060,68			68060,68		
Загальновиробничі витрати, грн.	32451,65			33504,89		
трудоісткість в загальновиробничих витратах, люд.- год.	140,41			140,41		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	11399,57			11399,57		
Всього будівельні роботи, грн.	428875,45			432168,19		
Всього по кошторису	428875,45			432168,19		
Кошторисна трудоісткість, люд-год.	1460,05			1460,05		
Кошторисна заробітна плата, грн.	79460,25			79460,25		

- (129) Як свідчать дані, наведені в по розділах 1-6 Локальних кошторисів № 2-1-3, обома Учасниками торгів враховані однакова вартість будівельних робіт, в т.ч. матеріалів, виробів та конструкцій, заробітної плати.
- (130) Окрім того, аналізом Локальних кошторисів № 2-1-3 обох учасників, встановлено, що вони мають однакову кількість позицій – 214, при порівнянні яких виявлено, що по всіх вказаних позиціях Локальних кошторисів № 2-1-3, вартість одиниці продукції є однаковою.

- (131) Зазначене свідчить про обмін інформацією між Відповідачами під час підготовки тендерних пропозицій на Торги № 1.
- (132) Порівнянням Локальних кошторисів на будівельні роботи № 2-1-4 на «Капітальний ремонт чистої сторони хірургічного відділення хірургічного корпусу КНП «ЛІЛ І рівня м. Горішні Плавні» по вул. Миру, 10, м. Горішні Плавні Полтавської області» (електромонтажні роботи), наданих у складі тендерних пропозицій Учасників у Торгах № 1, встановлено наступне:

Найменування робіт і витрат	ТОВ « ПОЖЄВРОЗАХИСТ »			ТОВ « УКРІНВЕСТБУД-ЛІТД »		
	Загальна вартість, грн.			Загальна вартість, грн.		
	Всього	Заробітної плати	Експлуатації машин/ В т.ч. заробітної плати	всього	Заробітної плати	Експлуатації машин/ В т.ч. заробітної плати
Розділ 1. Демонтажні роботи						
Разом прямі витрати по розділу 1, грн.	1550,63	1550,63		1550,63	1550,63	
Разом будівельні роботи, грн.	1550,63			1550,63		
В т.ч. всього заробітна плата, грн.	1550,63			1550,63		
Загальновиробничі витрати, грн.	752,94			777,07		
Трудомісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	3,32			3,32		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	269,62			269,62		
Всього будівельні роботи, грн.	2303,57			2327,7		
Всього по розділу 1	2303,57			2327,7		
Розділ 2. Щиток ЩО-11						
Разом прямі витрати по розділу 2, грн.	3444,29	1251,86	<u>23</u> <u>1,22</u>	3444,29	1251,86	<u>23</u> <u>1,22</u>
Разом будівельні роботи, грн.	3444,29			3444,29		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	2169,43			2169,43		
Всього заробітна плата, грн.	1253,08			1253,08		
Загальновиробничі витрати, грн.	573,36			592,54		
Трудомісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	2,4			2,4		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	194,91			194,91		
Всього будівельні роботи, грн.	4017,65			4036,83		
Всього по розділу 2	4017,65			4036,83		
Розділ 3. Щиток						

ЩО-12						
Разом прямі витрати по розділу 3, грн.	3454,49	1251,86	<u>23</u> 1,22	3454,49	1251,86	<u>23</u> 1,22
Разом будівельні роботи, грн.	3454,49			3454,49		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	2179,63			2179,63		
Всього заробітна плата, грн.	1253,08			1253,08		
Загальновиробничі витрати, грн.	573,36			592,54		
Трудовісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	2,4			2,4		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	194,91			194,91		
Всього будівельні роботи, грн.	4027,85			4047,03		
Всього по розділу 3	4027,85			4047,03		
Розділ 4. Прибори електроосвітлення, обладнання та матеріали						
Разом прямі витрати по розділу 4, грн.	176032,9	32036,5	<u>4,86</u> 0,26	176032,9	32036,5	<u>4,86</u> 0,26
Разом устаткування, грн.	10000			10000		
Транспортні та заготівельно-складські витрати, грн.	392,7			392,7		
Всього устаткування, грн.	10392,7			10392,7		
Разом будівельні роботи, грн.	166032,9			166032,9		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	133991,54			133991,54		
Всього заробітна плата, грн.	32036,76			32036,76		
Загальновиробничі витрати, грн.	14805,02			15296,99		
Трудовісткість в загальновиробничих витратах, люд.год	62,56			62,56		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	5078,94			5078,94		
Всього будівельні роботи, грн.	180837,92			181329,89		
Всього по розділу 4	191230,62			191722,59		
Розділ 5. Інші роботи						
Разом прямі витрати по розділу 5, грн.	21091,88	2263,8	<u>283,22</u> 206	21091,88	2263,8	<u>283,22</u> 206
Разом будівельні роботи, грн.	21091,88			21091,88		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та	18544,86			18544,86		

конструкцій, грн.						
Всього заробітна плата, грн.	2469,8			2469,8		
Загальновиробничі витрати, грн.	1337,05			1376,8		
Трудовісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	6,52			6,52		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	528,49			528,49		
Всього будівельні роботи, грн.	22428,93			22468,68		
Всього по розділу 5	22428,93			22468,68		
Разом прями витрати по кошторису	205574,19	38354,65	<u>334,08</u> 208,7	205574,19	38354,65	<u>334,08</u> 208,7
Разом устаткування, грн.	10000			10000		
Транспортні та заготівельно-складські витрати, грн.	392,7			392,7		
Всього устаткування, грн.	10392,7			10392,7		
Разом будівельні роботи, грн.	195574,19			195574,19		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	156885,46			156885,46		
Всього заробітна плата, грн.	38563,35			38563,35		
Загальновиробничі витрати, грн.	18041,73			18635,96		
трудоісткість в загальновиробничих витратах, люд.- год.	77,2			77,2		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	6266,87			6266,87		
Всього будівельні роботи, грн.	213615,92			214210,15		
Всього по кошторису	224008,62			224602,85		
Кошторисна трудовісткість, люд-год.	868,59			868,59		
Кошторисна заробітна плата, грн.	44830,22			44830,22		

- (133) Як свідчать дані, наведені в розділах 1 – 4 Локальних кошторисів № 2-1-4 обома Учасниками торгів враховані однакова вартість будівельних робіт, в т.ч. матеріалів, виробів та конструкцій, заробітної плати.
- (134) Окрім того, аналізом Локальних кошторисів № 2-1-4 обох учасників, встановлено що вони мають однакову кількість позицій – 45, при порівнянні яких виявлено, що по всіх вказаних позиціях Локальних кошторисів № 2-1-4, вартість одиниці продукції Учасників є однаковою.
- (135) Зазначене свідчить про обмін інформацією між Відповідачами під час підготовки своїх пропозицій на Торги № 1.

(136) Порівнянням Локальних кошторисів на будівельні роботи № 2-1-5 на «Капітальний ремонт чистої сторони хірургічного відділення хірургічного корпусу КНП «ЛІЛ І рівня м. Горішні Плавні» по вул. Миру, 10, м. Горішні Плавні Полтавської області» (монтаж автоматичної установки пожежної сигналізації), наданих в складі тендерних пропозицій Учасників у Торгах № 1, встановлено наступне:

Найменування робіт і витрат	ТОВ « ПОЖСВРОЗАХИСТ »			ТОВ « УКРІНВЕСТБУД-ЛТД »		
	Загальна вартість, грн.			Загальна вартість, грн.		
	Всього	Заробітної плати	Експлуатації машин/ В т.ч. заробітної плати	всього	Заробітної плати	Експлуатації машин/ В т.ч. заробітної плати
Розділ 1. Монтажні роботи						
Разом прямі витрати по розділу 1, грн.	107818,38	37178,39		107818,38	37178,39	
Разом будівельні роботи, грн.	107818,38			107818,38		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	70639,99			70639,99		
В т.ч. всього заробітна плата, грн.	37178,39			37178,39		
Загальновиробничі витрати, грн.	16194,51			16757,01		
Трудовісткість в загальновиробничих витратах, люд. год.	64,77			64,77		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	5258,77			5258,77		
Всього будівельні роботи, грн.	124012,89			124575,39		
Всього по розділу 1	124012,89			124575,39		
Разом прямі витрати по кошторису	107818,38	37178,39		107818,38	37178,39	
Разом будівельні роботи, грн.	107818,38			107818,38		
В т.ч. вартість матеріалів, виробів та конструкцій, грн.	70639,99			70639,99		
Всього заробітна плата, грн.	37178,39			37178,39		
Загальновиробничі витрати, грн.	16194,51			16757,01		
трудоісткість в загальновиробничих витратах, люд.- год.	64,77			64,77		
Заробітна плата в загальновиробничих витратах, грн.	5258,77			5258,77		
Всього будівельні роботи, грн.	124012,89			124575,39		
Всього по кошторису	124012,89			124575,39		
Кошторисна трудовісткість, люд.-год.	826,09			826,09		
Кошторисна заробітна плата, грн.	42437,16			42437,16		

- (137) Як свідчать дані, по розділу 1 Локальних кошторисів № 2-1-5, обома учасниками враховані однакова вартість будівельних робіт, в т.ч. матеріалів, виробів та конструкцій, заробітної плати.
- (138) Окрім того, аналізом Локальних кошторисів № 2-1-5 обох учасників встановлено, що вони мають однакову кількість позицій – 31, при порівнянні яких виявлено, що по всіх вказаних позиціях Локальних кошторисів № 2-1-5, вартість одиниці продукції Учасників є однаковою.
- (139) Зазначене може свідчити про обмін інформацією між Учасниками під час підготовки пропозицій або про підготовку вказаного документу однією особою.
- (140) Враховуючи вищевикладене, встановлені факти в своїй сукупності, не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Відповідачами своєї поведінки під час підготовки тендерних пропозицій та участі в торгах, зокрема, про обмін інформацією між ними.

6. Кваліфікація дій Учасників торгів

- (141) Таким чином, установлені Відділенням факти у своїй сукупності, зокрема, щодо:
- використання однієї точки доступу до мережі Інтернет та синхронності дій;
 - наявності у Відповідачів правовідносин з одними і тими самими особами;
 - наявності сталих господарських відносин між Відповідачами та надання поворотної фінансової допомоги;
 - схожості у документах, поданих ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» на Торги у складі конкурсних пропозицій, та спільні особливості у завантажених електронних файлах;
 - неподання ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» повного пакету документів, які вимагалися тендерною документацією, у Торгах № 2;
 - нездійснення Відповідачами пониження цінових пропозицій під час участі в аукціоні у Торгах № 2;
 - застосування обома Відповідачами у документах щодо розрахунку договірної ціни, поданих на Торги № 1, однакових розмірів витрат
- не можуть бути результатом випадкового збігу обставин чи наслідком дії об'єктивних чинників, а свідчать про узгодження (координацію) Учасниками торгів своєї поведінки при підготовці до участі та участі у Торгах №№ 1-2.
- (142) Узгодивши свою поведінку та свої тендерні пропозиції, Учасники торгів тим самим усунули конкуренцію та змагальність між собою, а отже спотворили результати Торгів №№ 1-2, порушивши право Замовників № 1

та № 2 на отримання найбільш ефективних для них результатів, а відтак, вчинили антиконкурентні узгоджені дії, заборонені Законом України «Про захист економічної конкуренції».

- (143) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.
- (144) Згідно з пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (145) Частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (146) Враховуючи зазначене, дії ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД», які полягають в погодженні тендерних пропозицій під час їх участі у Торгах:
- на закупівлю «Капітальний ремонт чистої сторони хірургічного відділення хірургічного корпусу КНП «ЛІЛ І рівня м. Горішні Плавні» по вул. Миру, 10 м. Горішні Плавні Полтавської області» (код за ДК 021:2015: 45453000-7 – Капітальний ремонт і реставрація), проведених Комунальним некомерційним підприємством «Лікарня інтенсивного лікування І рівня м. Горішні Плавні» Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області у жовтні 2019 року, за допомогою електронних закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: UA-2019-10-18-002402-b);
 - на закупівлю «Реконструкція тротуару по вул. Миру (від вул. Сторона до будівлі № 10 вул. Миру) м. Горішні Плавні Полтавської області» (код за ДК 021:2015: 45233222-1 — Брукування та асфальтування), проведених Департаментом житлово-комунального господарства Горішньоплавнівської міської ради у липні 2019 року, за допомогою електронних закупівель «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі в системі: UA-2019-07-19-000823-b),
- є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (147) Доказами, які підтверджують вчинення Відповідачами порушень законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться у матеріалах Справи.

7. Заперечення Учасників торгів

- (148) На подання з попередніми висновками у Справі, яке було надіслане до ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» листами від 18.08.2021 № 70-02/П-7033 та № 70-02/П-7034 відповідно, ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» заперечень та міркувань не надали.

8. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення

- (149) Таким чином, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Учасників торгів не спростовується те, що вищезазначені дії ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД», а саме щодо:

- використання однієї точки доступу до мережі Інтернет та синхронності дій;
- наявності у Відповідачів правовідносин з одними і тими самими особами;
- наявності сталих господарських відносин між Відповідачами та надання поворотної фінансової допомоги;
- схожості у документах, поданих ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» та ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» на Торги у складі конкурсних пропозицій, та спільні особливості у завантажених електронних файлах;
- неподання ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» повного пакету документів, які вимагалися тендерною документацією, у Торгах № 2;
- нездійснення Відповідачами пониження цінових пропозицій під час участі в аукціоні у Торгах № 2;
- застосування обома Відповідачами у документах щодо розрахунку договірної ціни, поданих на Торги № 1, однакових розмірів витрат є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів Торгів.

- (150) Така поведінка Учасників торгів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, передбаченим пунктом 1 статті 50, пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

9. Визначення розмірів штрафів

- (151) Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт,

послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (152) Згідно з інформацією, наданою ГУ ДПС у м. Києві від 28.05.2021 № 18315/5/26-15-12-07-19 (вх. № 70-01/906КІ від 08.06.2021) загальний дохід за 2020 р. у ТОВ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» склав *(конфіденційна інформація)* та 18 коп.), а в ТОВ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» *(конфіденційна інформація)*.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39376842) та ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» (ідентифікаційний код юридичної особи 40273455), які полягали в узгодженні своєї поведінки під час підготовки пропозицій та участі у процедурі закупівлі «Капітальний ремонт чистої сторони хірургічного відділення хірургічного корпусу КНП «ЛІЛ І рівня м. Горішні Плавні» по вул. Миру, 10 м. Горішні Плавні Полтавської області (кошти місцевого бюджету)», проведеної у жовтні 2019 року КОМУНАЛЬНИМ НЕКОМЕРЦІЙНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЛІКАРНЯ ІНТЕНСИВНОГО ЛІКУВАННЯ І РІВНЯ м. ГОРІШНІ ПЛАВНІ» ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікатор закупівлі UA-2019-10-18-002402-b), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

2. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ

«ПОЖЄВРОЗАХИСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39376842) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) грн.

3. За порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» (ідентифікаційний код юридичної особи 40273455) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) грн.

4. Визнати дії ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39376842) та ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» (ідентифікаційний код юридичної особи 40273455), які полягали в узгодженні своєї поведінки під час підготовки пропозицій та участі у процедурі закупівлі «Реконструкція тротуару по вул. Миру (від вул. Сторона до будівлі № 10 вул. Миру) м. Горішні Плавні Полтавської області», проведеної у липні 2019 року ДЕПАРТАМЕНТОМ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікатор закупівлі UA-2019-07-19-000823-b) порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50 та пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

5. За порушення, зазначене у пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПОЖЄВРОЗАХИСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи 39376842) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) грн.

6. За порушення, зазначене у пункті 4 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «УКРІНВЕСТБУД-ЛТД» (ідентифікаційний код юридичної особи 40273455) штраф у розмірі 68 000,00 (шістдесят вісім тисяч) грн.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуючий колегії

Владислав РУМ'ЯНЦЕВ