



**СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО
МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

25.11.2021 № 70/138-р/к

Справа № 7/12-140-20

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції та
накладення штрафу

Головою Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – ПОТВ АМКУ), у зв'язку зі здійсненням контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», до ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41339726) (далі – ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС», Відповідач) рекомендованим листом направлена вимога від 30.01.2020 № 66-02/226 про надання інформації (далі – Вимога).

Визначену у Вимозі інформацію ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» необхідно було надати ПОТВ АМКУ у 14 - денний строк з дня її отримання.

У встановлений строк ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» інформацію на Вимогу не надало та про подовження строку надання відповіді не клопотало.

За результатами розгляду справи № 7/12-140-20 бездіяльність ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки).

На ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» накладено штраф у розмірі 34 000,00 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 7/12-140-20 про порушення ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України

«Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу у встановлені головою територіального відділення строки) та подання відділу досліджень і розслідувань в Полтавській області Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.07.2021 №70-03/357-П,

ВСТАНОВИЛА:

1. ВІДОМОСТІ ПРО РЕОРГАНІЗАЦІЮ

Відповідно до розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07.05.2020 № 5-рп) (далі – Розпорядження):

- 01.06.2020 Полтавське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код юридичної особи – 21076316) припинено шляхом приєднання до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (ідентифікаційний код юридичної особи - 22630473), яке визначено правонаступником всіх майнових прав та обов'язків ПОТВ АМКУ (пункти 6.5, 6.6 Розпорядження);

- Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України перейменовано у Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) (пункт 7.6 Розпорядження).

2. ВІДПОВІДАЧ

(1) Відповідачем у справі є:

- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАНД – СТРОЙ - СЕРВІС», ідентифікаційний код юридичної особи – 41339726; місцезнаходження: 88015, Закарпатська область, м. Ужгород, вулиця Володимирська, будинок 90/18; основний вид діяльності – будівництво інших споруд, н.в.і.у (код за КВЕД 42.99).

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ГРАНД- СТРОЙ - СЕРВІС» є суб'єктом господарювання.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(2) ПОТВ АМКУ здійснювався державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, під час підготовки та участі ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи - 41339726, місцезнаходження: 88015, м. Ужгород, вул. Володимирська, буд. 90/18) та ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ «СТАРТ – ІНВЕСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41922954, місцезнаходження: 14029, м. Чернігів, вул. Авіаторів, буд. 19) (далі – ТОВ «БК «СТАРТ-

ІНВЕСТ») у закупівлі, проведеній КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «СЕРВІС» ГАДЯЦЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи - 41219870, місцезнаходження: 37300, Полтавська область, м. Гадяч, вул. Шевченка, буд. 5) (далі - Замовник) за предметом закупівлі «Поточний ремонт автомобільних доріг загального користування місцевого значення Гадяцького району (ДК 021:2015:45233142-6 - Ремонт доріг)» за допомогою веб – порталу «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі UA-2019-03-11-001451-b).

- (3) Розпорядженням адміністративної колегії ПОТВ АМКУ від 22.04.2020 № 66/19-рп/к, розпочато розгляд справи № 66-1-50/19-20 за ознаками вчинення порушення ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» та ТОВ «БК «СТАРТ – ІНВЕСТ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «СЕРВІС» ГАДЯЦЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ за предметом закупівлі «Поточний ремонт автомобільних доріг загального користування місцевого значення Гадяцького району (ДК 021:2015:45233142-6 - Ремонт доріг)» за допомогою веб – порталу «Prozorro» (ідентифікатор закупівлі UA-2019-03-11-001451-b).
- (4) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 12.11.2020 № 70/152-рп/к, розпочато розгляд справи № 7/12-140-20 за ознаками вчинення порушення ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації на вимогу територіального відділення від 30.01.2020 № 66-02/226 у встановлені головою територіального відділення строки.
- (5) Відділенням, листом від 09.07.2021 № 70-02/П-5681, за місцезнаходженням ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» рекомендованим поштовим відправленням № 6102255868500 направлено копію подання з попередніми висновками у справі № 7/12-140-20.
- (6) Відповідно до розміщеної на офіційному вебсайті АТ «УКРПОШТА» відправлення № 6102255868500 не вручено під час доставки.
- (7) 20.07.2021 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України «eastmtv.amcu.gov.ua» розміщено інформацію про попередні висновки у Справі та повідомлено про дату та час засідання адміністративної колегії Відділення з питання розгляду справи № 7/12-140-20.
- (8) На подання з попередніми висновками у Справі ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» свої міркування та заперечення не надало.
- (9) В зв'язку з перенесенням дати розгляду справи № 7/12-140-20, Відділення листом від 17.11.2021 № 70-02/П-9598 повідомило ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ -

СЕРВІС», що засідання адміністративної колегії Відділення відбудеться 25.11.2021 о 13 годині 45 хвилин.

- (10) Інформація про дату та час розгляду справи № № 7/12-140-20 розміщена на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України 19.11.2021.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (11) На підставі статей 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», з метою отримання інформації, необхідної для здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, ПОТВ АМКУ було направлено вимогу про надання інформації від 30.01.2020 № 66-02/226 (далі – Вимога) до ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» (88015, м. Ужгород, вул. Володимирська, буд. 90/18) засобом поштового зв'язку рекомендованим листом № 3600114801478.
- (12) У Вимозі ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» попереджалося, що неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі або подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягне за собою відповідальність, встановлену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (13) Згідно з Вимогою, ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» повинно було надати запитувану інформацію згідно з переліком питань та копії відповідних документів в 14-денний строк з дня отримання Вимоги.
- (14) Однак, конверт з Вимогою про надання інформації повернувся до територіального відділення за закінченням терміну зберігання.
- (15) Відповідно до абзацу дев'ятого пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), у разі, якщо вимогу про надання інформації неможливо вручити за місцезнаходженням юридичної особи чи останнім відомим місцем проживання фізичної особи, вона вважається такою, що вручена адресату, через десять днів з дня опублікування в газеті «Урядовий кур'єр», повідомлення про розміщення такої вимоги на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (<https://amcu.gov.ua>). Розміщення вимоги про надання інформації на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (<https://amcu.gov.ua>) забезпечує державний уповноважений, голова територіального відділення Комітету у термін не пізніше дня опублікування відповідного повідомлення.
- (16) 24.04.2020 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України було розміщено вимогу про надання інформації від 30.01.2020 № 66-02/226.

- (17) Повідомлення про розміщення Вимоги на офіційному сайті Антимонопольного комітету України було розміщено в газеті «Урядовий кур'єр» від 08.05.2020 № 87 (6701).
- (18) Отже, на підставі вищенаведеного, в силу приписів законодавства про захист економічної конкуренції та дати публікації повідомлення про розміщення Вимоги, строки надання інформації спливали 01.06.2020 (включно).
- (19) На момент прийняття рішення у справі, інформація на Вимогу не надана. Також, ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» не зверталось до Відділення з клопотанням про продовження строку для надання інформації.

5. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС»

- (20) Відповідно до пунктів 5, 12 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції», проведенні перевірки та в інших, передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (21) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначені ним строки; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно – господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи і працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (22) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягне за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

- (23) Таким чином, ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС», не надавши передбачену Вимогою інформацію у встановлені головою територіального відділення строки, не дотрималось вимог статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».
- (24) Зазначена бездіяльність ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» по неподанню передбаченої Вимогою інформації у встановлений строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу у встановлені головою територіального відділення строки.
- (25) Доказами, які підтверджують вчинення ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.
- (26) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначене порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (27) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотку доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (28) Відділенням, з метою отримання інформації щодо доходу (виручки) ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік, направлена вимога про надання інформації від 23.03.2021 № 70-02/П-2410 до ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС», конверт з якою повернувся до Відділення з відміткою АТ «УКРПОШТИ» «за закінченням терміну зберігання».
- (29) Також, Відділенням направлено лист від 24.03.2021 № 70-02/П-2486 до Головного управління Державної податкової служби у Закарпатській області про надання інформації щодо доходу (виручки) ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
- (30) Головне управління Державної податкової служби у Закарпатській області листом від 02.04.2021 № 3132/5/07-16-18-03-11 (вх. № 70-01/1913 від 07.04.2021) повідомило, що ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» за 2020 рік податкову декларацію з податку на прибуток та фінансову звітність не подавало.

- (31) Отже, у Відділення відсутній розмір доходу (виручки) ТОВ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2020 рік.
- (32) Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки) штраф, накладається у розмірі до двох тисяч неоподаткованих мінімумів доходів громадян.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність ТОВАРИСТВА З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41339726) по неподанню інформації, передбаченої вимогою голови Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.01.2020 № 66-02/226, у встановлені строки, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання територіальному відділенню Антимонопольного комітету України інформації у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ГРАНД - СТРОЙ - СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 41339726) штраф у розмірі 34 000,00 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуючий

Владислав РУМ'ЯНЦЕВ