



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

24 вересня 2015 року №121-р/к

Справа № 3/03-66-15

м. Харків

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання третього відділу досліджень і розслідувань від 28.08.2015 №302 про попередні висновки у справі № 3/03-66-15, розпочатої за ознаками вчинення КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «РИТУАЛ» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (надалі – КП «РИТУАЛ») порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяви (вх. від 27.01.2015 № 252/Л-3) ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ ЛИТВИНОВА ЮРІЯ ВОЛОДИМИРОВИЧА (надалі - ФОП ЛИТВИНОВ Ю.В.) про порушення КП «РИТУАЛ» законодавства про захист економічної конкуренції, дослідженням ринків ритуальних послуг в межах Харківської області (включаючи м. Харків), на підставі подання третього відділу досліджень і розслідувань від 24.04.2015 № 198 за ознаками вчинення КП «РИТУАЛ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 24.04.2015 № 73 – рп/к про початок розгляду справи № 3/03-66-15 (надалі – Справа).

Дії КП «РИТУАЛ» полягають у безпідставній відмові ФОП ЛИТВИНОВУ Ю.В. в укладанні договору про надання ритуальних послуг.

В результаті збирання і аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин Справи встановлено наступне.

КП «РИТУАЛ» є юридичною особою, має самостійний баланс, поточний рахунок, валютний та інші рахунки в установах банків, товарний знак, фірмовий бланк, печатку, кутовий штамп зі своєю назвою, зареєстроване виконавчим комітетом Харківської міської ради 30.04.1993, за № 1 480 120 0000 015782, ідентифікаційний код - 03354394, місцезнаходження: вул. Червоножовтнева, 3, м. Харків, 61012.

КП «РИТУАЛ» діє на підставі статуту, зареєстрованого виконавчим комітетом Харківської міської ради Харківської області 28.01.08 зі змінами (надалі – Статут).

Основним видом діяльності КП «Ритуал» є організування поховань і надання суміжних послуг (код за КВЕД 96.03).

Відповідно до Статуту КП «РИТУАЛ» створено з метою здійснення організації поховання (кремації) померлих, надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним

переліком окремих видів ритуальних послуг, а також ритуальних послуг, не передбачених цим

переліком, утримання і ремонту міських кладовищ, Меморіалу жертвам тоталітаризму і політичних репресій в 6 кварталі лісопаркової зони, крематорію та інших ритуальних об'єктів.

Законом України «Про поховання та похорону справу» (надалі – Закон) визначено загальні правові засади здійснення в Україні діяльності з поховання померлих.

У розумінні статті 9 Закону КП «РИТУАЛ» є ритуальною службою, яка створена органом місцевого самоврядування з метою організації поховання померлих і надання ритуальних послуг та реалізації предметів ритуальної належності в межах міста Харкова та Харківського району Харківської області.

Відповідно до пункту 3 Типового положення про ритуальну службу в Україні, затвердженого наказом Державного комітету з питань житлово-комунального господарства України від 19.11.2003 № 193 (надалі – Типове положення), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 за № 1110/9709, ритуальна служба здійснює організацію поховання померлих і надання ритуальних послуг відповідно до статей 9, 10, 12 Закону.

Відповідно до статті 10 Закону надання ритуальних послуг відповідно до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг здійснюється ритуальними службами або за договором про надання ритуальних послуг суб'єктами господарювання інших форм власності.

Відповідно до пункту 8 Типового положення ритуальна служба забезпечує укладання договорів про надання ритуальних послуг із суб'єктами господарювання, які виявили бажання працювати на ринку ритуальних послуг.

Таким чином, чинним законодавством ритуальним службам надано виключне право укладати договори про надання ритуальних послуг з суб'єктами господарювання, які виявили бажання здійснювати діяльність на ринку ритуальних послуг.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «РИТУАЛ» в межах наданих чинним законодавством та статутом повноважень укладанню договорів про надання ритуальних послуг з суб'єктами господарювання та утриманню кладовищ є органом адміністративно-господарського управління та контролю, а в частині надання ритуальних послуг – суб'єктом господарювання.

Відповідно до пункту 8.1 Типового положення, суб'єкт господарювання (Виконавець), який виявив бажання працювати на ринку ритуальних послуг, має подати до територіальної ритуальної служби відповідну заяву щодо укладання договору про надання ритуальних послуг на ім'я її керівника та долучити до заяви (засвідчені в установленому порядку копії) такі документи:

- копію довідки про включення до ЄДРПОУ для юридичної особи або довідки про присвоєння ідентифікаційного номера для фізичної особи;
- копію свідоцтва про державну реєстрацію суб'єкта підприємницької діяльності;
- перелік послуг, що пропонуються для надання суб'єктом господарювання;
- режим роботи та номер телефону.

Протягом 14 робочих днів з дня отримання заяви територіальна ритуальна служба укладає з суб'єктом господарювання договір про надання послуг при наявності всього переліку документів, передбачених цим пунктом. Безпідставна відмова в укладанні договору не допускається, вона повинна бути аргументована.

Договір про надання ритуальних послуг, що пропонується ритуальною службою для укладання суб'єктам господарювання, повинен відповідати примірному договору.

Форма Примірного договору про надання ритуальних послуг (надалі – Примірний договір) наведена в додатку до пункту 8.2 Типового положення.

Умовами Примірного договору передбачено, що суб'єкт господарювання, з яким ритуальна служба уклала договір про надання ритуальних послуг (надалі - Виконавець послуг),

має право відповідно до договору-замовлення надавати ритуальні послуги.

ФОП ЛИТВИНОВ Ю.В. тричі (24.09.2014, 07.11.2014, 02.12.2014) звертався до КП «РИТУАЛ» з заявами щодо укладання договору про надання ритуальних послуг, додавши до них:

- проект договору про надання ритуальних послуг;
- перелік послуг, режим роботи та номер телефону;
- копію Виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців (завірену нотаріально);
- копію свідоцтва платника Єдиного податку (завірену нотаріально).
- копію довідки про присвоєння ідентифікаційного номера для фізичної особи (завірену нотаріально).

Втім, КП «РИТУАЛ» листами від 13.10.2014 № 283, від 28.11.2014 № 336, від 16.12.2014 № 416 (відповідно) зазначило, що додані до заяви документи не відповідають вимогам Типового положення та зазначило, що не вбачає підстав для укладання договору про надання ритуальних послуг, без зазначення виявлених недоліків.

Листом від 18.05.2015 № 258 до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України КП «РИТУАЛ» пояснило, що під час подачі ФОП ЛИТВИНОВИМ Ю.В. заяв в порушення пункту 8.1 Типового положення не було надано копію довідки про присвоєння ідентифікаційного номеру для фізичної особи та копії свідоцтва про державну реєстрацію суб'єкта підприємницької діяльності.

Втім, серед завірених КП «РИТУАЛ» копій його листування з ФОП ЛИТВИНОВИМ Ю.В. знаходиться копія ідентифікаційного номеру фізичної особи (завірена нотаріально) та копія виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців (завірена нотаріально).

Зазначені факти підтверджують, що ФОП ЛИТВИНОВИМ Ю.В. були надані КП «РИТУАЛ» всі документи, передбачені Типовим положенням, необхідні для укладання договору про надання ритуальних послуг.

Крім цього, ФОП ЛИТВИНОВИМ Ю.В. надано КП «РИТУАЛ» письмову згоду про можливість внесення змін до запропонованого ним договору про надання ритуальних послуг.

З огляду на вищенаведене, відмова КП «РИТУАЛ» від укладання з ФОП ЛИТВИНОВИМ Ю.В. договору є безпідставною, оскільки відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скасування свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи та фізичної особи підприємця» зазначене свідоцтво скасовано, а замість нього реєстраційною службою надається Виписка з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців.

Таким чином, безпідставна відмова КП «РИТУАЛ» в укладанні договору про надання ритуальних послуг з ФОП ЛИТВИНОВИМ Ю.В. має негативний вплив на конкуренцію на ринку ритуальних послуг в межах м. Харкова, оскільки призводить до недопущення конкуренції на ньому.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь – яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Тобто, реалізація КП «РИТУАЛ» повноважень щодо укладання з суб'єктами господарювання договорів про надання ритуальних послуг, наданих статтею 10 Закону та пунктом 8 Типового положення, має здійснюватися з дотриманням вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції», зокрема, в частині сприяння розвитку конкуренції.

Дії КП «РИТУАЛ», які полягають у безпідставній відмові ФОП ЛИТВИНОВУ Ю.В. в укладанні договору про надання ритуальних послуг, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів адміністративно-господарського управління та контролю, шляхом вчинення дій, які призвели до недопущення конкуренції на ринку ритуальних послуг у м. Харкові.

Доказами, які підтверджують вчинення КП «РИТУАЛ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.

На подання про попередні висновки у Справі КП «РИТУАЛ» зауважень та заперечень не надало.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «РИТУАЛ» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код – 03354394), безпідставно відмовивши ФОП ЛИТВИНОВУ Ю.В. в укладанні договору про надання ритуальних послуг, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів адміністративно – господарського управління та контролю, шляхом вчинення дій, які призвели до недопущення конкуренції на ринку ритуальних послуг у м. Харкові.

2.Зобов'язати КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «РИТУАЛ» ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ припинити порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом ініціювання укладання договору про надання ритуальних послуг з ФОП ЛИТВИНОВИМ Ю.В. в 10 - денний термін з дня отримання рішення по цій справі.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

А.Г. Косолапов