



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

06 жовтня 2015 року № 122-р/к

Справа № 1/12-88-15

м. Харків

Про порушення законодавства про захист
економічної конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень і розслідувань від 15.09.2015 № 366 про попередні висновки у справі № 1/12-88-15 про порушення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЖИЛКОМСЕРВІС» (ідентифікаційний код –34367793) (надалі – КП «ЖИЛКОМСЕРВІС») законодавства про захист економічної конкуренції та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

В ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань від 17.06.2015 № 251 про початок розгляду справи у зв'язку з наявністю в бездіяльності КП «ЖИЛКОМСЕРВІС», яка полягає у неподанні інформації, передбаченої вимогою голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.05.2015 № 02-26/1-804 у встановлений ним строк, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Харківському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки, розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.06.2015 № 98-рп/к розпочато розгляд справи № 1/12-88-15 (надалі – Справа).

В результаті збирання і аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин Справи встановлено наступне.

КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» є юридичною особою, створене рішенням 4 сесії 5 скликання Харківської міської ради від 26.07.2006 за № 69/06. Засновником КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» є Харківська міська рада, власником майна КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» є територіальна громада м. Харкова, в особі управління комунального майна та приватизації Департаменту економіки та комунального майна Харківської міської ради. Ідентифікаційний код – 34367793, місцезнаходження: 64600, м. Харків, пл. Конституції, 7, 6 поверх.

Відповідно до Статуту метою створення КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» є забезпечення належного рівня житлово-комунального обслуговування населення, забезпечення безперебійної

роботи технічного обладнання житлових будинків, належного санітарного стану прибудинкової території і внутрішньо будинкових приміщень загального користування та інше.

Для виконання своїх функцій КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» відповідно до статуту має право здійснювати функції утримання на балансі житлових будинків, споруд та іншого майна, переданих йому за договором з власником, та управляти цим майном; здійснювати функції замовника на послуги по утриманню житлового фонду; укладати договори на обслуговування житлового фонду з виробниками послуг; контролювати виконання умов зазначених договорів; аналізувати собівартість утримання житлового фонду по окремих підприємствах, залучених до утримання житлового фонду, вживати заходи по зниженню не продуктових витрат.

Враховуючи наведене, у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» є суб'єктом господарювання.

У зв'язку з розглядом заяви фізичної особи [REDACTED] (вх. від 10.04.2015 № 1424/Ф-125) про порушення КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статей 12, 12-1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 36, 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктів 5, 20-3 Правил розгляду заяв і справ поро порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 22.07.1998 за № 471/2911, зі змінами та доповненнями, КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» рекомендованим листом направлено вимогу від 15.05.2015 № 02-26/1804 (надалі – Вимога) надати до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) наступну інформацію:

1. Копії документів, що подавалися КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» в обґрунтування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій по будинку за адресою: м. Харків, вул. Б. Чичібабіна, 3 (надалі – Будинок), які діяли протягом 2014 року та січня – травня 2015 року (надалі – Тарифи).

2. Копію штатного розпису КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» з обґрунтуванням кількості штатних одиниць, заробітна плата яких закладена до Тарифів.

3. Чи надавалися протягом 2014 року та січня-травня 2015 року у встановлені строки послуги з прибирання прибудинкових територій, технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем гарячого і холодного водопостачання, водовідведення, централізованого опалення, технічного обслуговування вентиляційних систем в Будинку? Надати копії підтверджуючих документів.

4. Якщо вказані у пункті 3 Вимоги послуги надавалися не в повному обсязі, з порушенням встановлених строків чи не надавалися, надати перелік таких випадків та вказати суми, на які зроблено перерахунки мешканцям будинку у зв'язку з цим. Надати копії підтверджуючих документів.

5. Чи зверталися мешканці Будинку з приводу складення актів-претензій стосовно надання неякісних житлово-комунальних послуг протягом 2014 року та січня-квітня 2015 року. Якщо так, надати копії відповідних актів та вказати, чи здійснювалися в зв'язку з цим перерахунки. Надати копії підтверджуючих документів.

[REDACTED] Відомості нарахувань та оплати за послуги утримання будинків і споруд та прибудинкових територій по особовому рахунку, відкритому за адресою: м. Харків, вул. Б. Чичібабіна, 3, [REDACTED]

Інформацію, зазначену у Вимозі, КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» необхідно було надати в 10-денний строк з дня її отримання.

Вимогу до КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» надіслано 15.05.2015 за його місцезнаходженням: 61033, м. Харків, пл. Конституції, 7, рекомендованим листом № 6105806885337 (надалі – Лист)

з відділення поштового зв'язку № 52.

Листом (вх. від 21.07.2015 № 2977) Харківська дирекція Українського підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» (надалі – УППЗ "Укрпошта") повідомила, що Лист був вручений 03.06.2015 під розпис у реєстрі № 192 уповноваженій особі КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» Ярошенко.

Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у випадках, коли останній день строку припадає на неробочий день, днем закінчення строку вважається перший наступний за ним робочий день.

Отже, інформацію, передбачену Вимогою, КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» необхідно було надати в термін до 15.06.2015 (включно), оскільки останній день надання інформації на Вимогу 13.06.2015 припадав на вихідний день.

Станом на 16.06.2015 Відділенням не отримана інформація, передбачена Вимогою.

КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» звернувся до відділення щодо подовження строку надання інформації на Вимогу листом (вх. від 19.06.2015 № 2594), тобто після спливу встановленого строку надання інформації.

КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» надало інформацію, передбачену Вимогою, 19.06.2015, тобто після спливу встановленого головою територіального відділення строку.

У Вимозі КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» попереджалося, що неподання інформації або подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки або подання недостовірної інформації тягне за собою відповідальність згідно зі статтями 50, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а також зазначалося, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначені ним строки.

Відповідно до статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Згідно зі статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» розпорядження, рішення та вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання розпоряджень, рішень та вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України тягне за собою передбачену законом відповідальність.

Отже, КП «ЖИЛКОМСЕРВІС», не надавши інформацію, передбачену Вимогою, у встановлені головою Відділення строки, не дотрималось норм статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

Враховуючи наведене, матеріалами Справи у їх сукупності доведено, що бездіяльність КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» по неподанню інформації, передбаченої Вимогою, у встановлений строк є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

На подання про попередні висновки у Справі КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» листом (вх. від 25.09.2015 № 3920) надало свої заперечення, в яких посиляється на об'єктивні причини неподання інформації.

Зокрема, КП «ЖИЛКОМСЕРВІС», зазначило що надання інформації потребувало додаткового часу у зв'язку з тим, що документи щодо надання КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» послуг з утримання будинків та споруд та прибудинкових територій протягом 2014 року були вилучені на підставі протоколу обшуку КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» від 12.02.2015.

Втім, такі причини КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» не можуть бути враховано, оскільки, законодавство про захист економічної конкуренції не ставить застосування передбаченої ним відповідальності за порушення цього законодавства у залежності від наявності у суб'єкта господарювання вини в будь-якій формі.

Крім цього, в листі КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» (вх. від 19.06.2015 № 2594) щодо подовження строку надання інформації не надало обґрунтувань та пояснень щодо причин неможливості подання інформації по кожному окремому пункту Вимоги та посилань на протокол обшуку КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» від 12.02.2015.

КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» зазначило, що на адресу Відділення було направлено лист від 12.06.2015 № 11641/2/07-05 з проханням подовжити строк надання інформації на Вимогу до 16.06.2015. Однак, такі зауваження не можуть бути взяті до уваги, оскільки Відділення отримано зазначений лист 19.06.2015, тобто після 3 днів зі спливу строку надання інформації. Крім цього, відповідно до відмітки ДУППЗ "Укрпошта" на конверті, фактично КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» направило лист щодо подовження строку надання інформації 18.06.2015, тобто після спливу 2 днів зі строку надання інформації.

Доказами, які підтверджують вчинення порушення КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.

Виручка КП «ЖИЛКОМСЕРВІС» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2014 рік, відповідно до податкової декларації з податку на прибуток підприємства, складає 414 903 665 (чотириста чотирнадцять мільйонів дев'яtsel три тисячі шістсот шістдесят п'ять) гривень.

Враховуючи вищенаведене, керуючись статтями, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 50, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами, пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), зі змінами, адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЖИЛКОМСЕРВІС» (ідентифікаційний код – 34367793), не надавши інформацію, передбачену вимогою голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.05.2015 № 02-26/1-804, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. Згідно з абзацом четвертим частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЖИЛКОМСЕРВІС» (ідентифікаційний код – 34367793) за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, штраф у розмірі 13 600 грн.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова Колегії

А.Г. Косолапов