



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

08.10.2015 № 123 – р/к

Справа № 3/12-111-15

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання третього відділу досліджень і розслідувань від 17.09.2015 № 370 про попередні висновки у справі № 3/12-111-15, розпочатої за ознаками вчинення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «МІСЬКЕЛЕКТРОТРАНСЕРВІС» (надалі – КП «Міськелектротранссервіс») порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

В ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі подання третього відділу досліджень і розслідувань від 06.08.2015 № 309 за ознаками вчинення КП «Міськелектротранссервіс» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 06.08.2015 № 123 – рп/к про початок розгляду справи № 3/12-111-15 (надалі - Справа).

Бездіяльність КП «Міськелектротранссервіс» полягає у неподанні Харківському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення) інформації, передбаченої вимогою голови Відділення від 03.07.2015 № 02-26/3-3198 (надалі - Вимога), у встановлені ним строки.

В результаті збирання і аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин Справи встановлено наступне.

За інформацією з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців Міністерства юстиції України, розміщеної на офіційному сайті <https://usr.minjust.gov.ua>, КП «Міськелектротранссервіс» є юридичною особою та зареєстроване 02.09.2011 за № 14801020000051184, ідентифікаційний код – 37761936, місцезнаходження: 61001, м. Харків, вул. Актюбінська, 24. Основним видом діяльності КП «Міськелектротранссервіс» є допоміжне обслуговування наземного транспорту (код за КВЕД 52.21). Засновником діяльності КП «Міськелектротранссервіс» є Харківська міська рада (ідентифікаційний код - 04059243). Керівником КП «Міськелектротранссервіс» є Васенко Владислав Олександрович.

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Міськелектротранссервіс» є суб'єктом господарювання.

Прокуратура міста Харкова листом від 17.06.2015 № 04-34-7397 вих-15 повідомила Відділення про ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «ВП «Інсайт» і ТОВ «Лоска» під час їх участі у торгах, проведених КП «Міськелектротранссервіс».

У зв'язку з вищенаведеним та дослідженням ринків рейкошпальних решіток на залізобетонних шпалах, на підставі статей 3, 7, 12, 17, 22, 22¹ Закону України "Про Антимонопольний комітет України" (зі змінами), статті 1, частини п'ятої статті 4 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктів 1, 3, 8 та 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), до КП «Міськелектротранссервіс» Відділенням рекомендованим листом надіслана Вимога щодо надання наступної інформації:

1. Копії документації конкурсних торгів, проведених КП «Міськелектротранссервіс» шляхом застосування процедури відкритих торгів та запиту цінових пропозицій протягом поточного періоду 2015 року, в яких приймали участь ТОВ «ВП «Інсайт» (ідентифікаційний код - 38494270) і ТОВ «Лоска» (ідентифікаційний код - 37191315) (надалі - Торги).

2. Копії оголошень про проведення Торгів.

3. Копії оголошень про результати проведення Торгів.

4. Копії змін та доповнень до документацій конкурсних торгів при проведенні Торгів (у разі наявності).

5. Копії документів, які супроводжували процедури Торгів, а саме:

- реєстрів надання документацій конкурсних торгів учасникам Торгів та реєстри отриманих пропозицій конкурсних торгів учасників закупівлі;
- протоколів розкриття пропозицій конкурсних торгів;
- протоколів оцінки пропозицій конкурсних торгів всіх учасників закупівлі, інші протоколи;
- пропозицій конкурсних торгів всіх учасників Торгів (повний комплект документів, у тому числі копії конвертів).

6. Копії договорів, укладених з переможцями Торгів (з усіма змінами та доповненнями).

7. Щодо здійснення КП «Міськелектротранссервіс» державних закупівель, проведених за процедурами відкритих торгів та запиту цінових, протягом поточного періоду 2015 року.

У Вимозі КП «Міськелектротранссервіс» попереджалося, що неподання інформації або подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки або подання недостовірної інформації тягне за собою відповідальність згідно зі статтями 50, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а також зазначалося, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначені ним строки.

Інформацію, передбачену Вимогою, КП «Міськелектротранссервіс» необхідно було надати в 14-денний термін з дня її отримання.

Вимогу надіслано 03.07.2015 КП «Міськелектротранссервіс» рекомендованим листом № 6105230350041 за адресою: 61001, м. Харків, вул. Актюбінська, 24 з поштового відділення № 052 міста Харкова.

Згідно з інформацією Харківської дирекції УДППЗ «Укрпошта», наданою листом від 19.08.2015 № 01-20/069 рекомендований лист № 6105230350041 був вручений 06.07.2015 уповноваженій на отримання пошти особі Руденко під розпис.

Отже, КП «Міськелектротранссервіс» мало в строк до 20.07.2015 (включно) надати до Відділення інформацію, передбачену Вимогою.

У встановлений головою Відділення строк інформація, передбачена Вимогою, до Відділення не надійшла. Натомість, КП «Міськелектротранссервіс» листом від 20.07.2015 № 755 (вх. від 23.07.2015 № 3014) фактично відмовилось надати інформацію по суті поставлених у Вимозі питань.

Згідно зі статтею 22 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" розпорядження, рішення та вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання розпоряджень, рішень та вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України тягне за собою передбачену законом відповідальність.

Відповідно до статті 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління і контролю, їхні структурні підрозділи, філії, представництва їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Таким чином, КП «Міськелектротранссервіс», не надавши інформацію, передбачену Вимогою, не дотрималось вимог статті 22, частин першої та другої статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

Зазначена бездіяльність КП «Міськелектротранссервіс» по неподанню інформації, передбаченої вимогою голови Відділення від 03.07.2015 № 02-26/3-3198, у встановлений ним строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Доказами, які підтверджують вчинення КП «Міськелектротранссервіс» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.

На подання про попередні висновки у Справі КП «Міськелектротранссервіс» листом від 05.10.2015 № 1083 надало заперечення, в якому зазначає, що висновки по Справі ґрунтуються на невірній оцінці обставин та неправильному застосування положень діючого законодавства.

Вищенаведені заперечення КП «Міськелектротранссервіс» не можуть бути прийняття до уваги виходячи з наступного.

Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (надалі - Закон) основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині, зокрема, здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель.

Статтею 21 Закону зобов'язано органи державної влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб передавати Антимонопольному комітету України та його територіальним відділенням відомості, що можуть свідчити про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Так, відповідно до норм Закону Прокуратурою м. Харкова надіслала інформація щодо можливих ознак порушення ТОВ «ВП «Інсайт» і ТОВ «Лоск» законодавства про захист економічної конкуренції під час участі у торгах на закупівлю рейкошпальних решіток на залізобетонних шпалах.

Враховуючи, що власником інформації, необхідної для виконання Відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, є КП «Міськелектротранссервіс», оскільки саме воно було замовником зазначених торгів, Відділенням була направлена Вимога.

Крім того, органи Антимонопольного комітету України не обмежені у виборі джерел отримання інформації.

У запереченні КП «Міськелектротранссервіс» зазначає, що воно надало інформацію на Вимогу. Проте, станом на 08.10.2015 Відділенням не отримано інформації, запитуваної в Вимозі, що перешкоджає виконанню Відділенням покладених на нього завдань.

Отже, Відділення під час направлення Вимоги діяло в межах і спосіб прямо передбачений законодавством про захист економічної конкуренції.

Згідно податкової декларації з податку на прибуток підприємства дохід від реалізації товарів (робіт, послуг), отриманий КП «Міськелектротранссервіс» у 2014 році, складає 90 075 560 (дев'яносто мільйонів сімдесят п'ять тисяч п'ятсот шістдесят) гривень.

При визначенні розміру штрафу враховано, що станом на 08.10.2015 КП «Міськелектротранссервіс» не надало інформацію, передбачену Вимогою.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 12¹, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтями 48, 50, 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МІСЬКЕЛЕКТРОТРАНСЕРВІС» (ідентифікаційний код – 37761936), не надавши інформацію, передбачену вимогою голови територіального відділення від 03.07.2015 № 02-26/3-3198, у встановлені ним строки, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МІСЬКЕЛЕКТРОТРАНСЕРВІС» (ідентифікаційний код – 37761936) штраф у розмірі 41 300 (сорок одна тисяча триста) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

А.Г. Косолапов