



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

10 листопада 2015 року № 131-р/к

м. Харків

Справа № 2/12-128-15

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 2/12-128-15 про порушення СЕЛЯНСЬКИМ ФЕРМЕРСЬКИМ ГОСПОДАРСТВОМ СТАРІКОВА ЮРІЯ ВОЛОДИМИРОВИЧА (надалі – СФГ СТАРІКОВА Ю.В.) законодавства про захист економічної конкуренції та подання другого відділу досліджень і розслідувань від 27.10.2015 № 398,

ВСТАНОВИЛА:

На підставі подання другого відділу досліджень і розслідувань від 17.09.2015 № 369 про ознаки вчинення СФГ СТАРІКОВА Ю.В. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 17.09.2015 № 148-рп/к про початок розгляду справи № 2/12-128-15 (надалі – Справа).

В результаті збирання і аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин Справи встановлено наступне.

СФГ СТАРІКОВА Ю.В. (ідентифікаційний код – 30885554, місцезнаходження: 62712, Харківська обл., Дворічанський р-н, сел. Тополі, вул. Ювілейна, 34) зареєстровано Дворічанською районною державною адміністрацією Харківської області 28.03.2001, реєстраційний № 14551200000000202.

Відповідно до довідки з ЄДРПОУ від 07.02.2013 серії АБ № 604079 одним з видів діяльності СФГ СТАРІКОВА Ю.В. є вирощування зернових культур (крім рису), бобових культур і насіння олійних культур (код за КВЕД 01.11).

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» СФГ СТАРІКОВА Ю.В., здійснюючи вирощування сільськогосподарських культур та надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв), є суб'єктом господарювання.

На підставі подання другого відділу досліджень і розслідувань від 19.02.2015 № 97 про початок розгляду справи за ознаками вчинення СФГ СТАРІКОВА Ю.В. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке полягає у не приведенні у відповідність до Указу Президента України від 19.08.2008 № 725/2008 договорів оренди землі з власниками земельних часток (паїв) в частині встановлення розміру орендної плати не менше 3 % від

нормативної грошової оцінки земельної ділянки, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, а саме бездіяльність, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів (власників земельних часток (паїв)), яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийняла розпорядження від 19.02.2015 № 37-рп/к про початок розгляду справи № 2/02-37-15.

У зв'язку з розглядом справи № 2/02-37-15, дослідженням ринків послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв) в межах Харківської області (включаючи м. Харків), на підставі статей 3, 7, 12, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 1, 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), Харківським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) СФГ СТАРІКОВА Ю.В. рекомендованим листом була направлена вимога голови Відділення від 25.03.2015 № 02-26/2-1081 (надалі – Вимога) надати наступну інформацію:

1. Копії свідоцтва про державну реєстрацію (у разі наявності), виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців та статуту СФГ СТАРІКОВА Ю.В.
2. Види діяльності СФГ СТАРІКОВА Ю. В.
3. Щодо наявності у СФГ СТАРІКОВА Ю.В. виробничої бази (виробничих приміщень, сільськогосподарської техніки тощо).
4. З якого часу СФГ СТАРІКОВА Ю.В. здійснює господарську діяльність на землях, набутих на правах оренди у власників земельних часток (паїв).
5. Зазначити сільські ради, в територіальних межах яких СФГ СТАРІКОВА Ю. В. здійснює господарську діяльність з набуття в оренду у власників (фізичних осіб) земельних ділянок, часток (паїв).
6. Окремо по кожній сільській раді зазначити площу таких ділянок, часток (паїв), та кількість договорів.
7. На якій відстані (в кілометрах) від матеріально – технічної бази СФГ СТАРІКОВА Ю.В. економічно доцільно обробляти землі сільськогосподарського призначення (земельні ділянки, частки (паї)) (окремо по кожній сільській та селищній радах).
8. Кількість земель (га), яку СФГ СТАРІКОВА Ю.В за його потужністю (наявною матеріально – технічною базою, чисельністю працюючих, тощо) економічно доцільно обробляти.
9. Чи вважає СФГ СТАРІКОВА Ю.В. доцільним або можливим обробку окремих земельних ділянок, які знаходяться в середині масиву інших ділянок (поля). Якщо ні, пояснити, чому.
10. Щодо здійснення СФГ СТАРІКОВА Ю. В. господарської діяльності на землях, набутих в оренду у власників земельних часток (паїв).
11. Щодо кількості договорів оренди землі, укладених СФГ СТАРІКОВА Ю.В. з власниками земельних часток (паїв).
12. Зазначити кількість договорів оренди землі, якими передбачено розмір орендної плати 3 % або більше від нормативно-грошової оцінки земельних ділянок (3 %, 3,5 %, 4 % тощо) (окремо зазначити кількість таких договорів по кожному розміру відсотків орендної плати), укладених СФГ СТАРІКОВА Ю. В. з власниками земельних часток (паїв) на територіях Пісківської, Лиманської Другої, Миколаївської та Кам'янської сільських рад Дворічанського району

Харківської області) (окремо по кожній міській, селищній (сільській) раді), умови про розміри орендної плати відповідно до яких пройшли державну реєстрацію.

13. Копії договорів оренди землі (з усіма додатковими угодами та додатками) СФГ СТАРІКОВА Ю. В. з власниками земельних часток (паїв) (по 5 договорів по кожній міській, селищній (сільській) раді, в межах якої воно здійснює діяльність).

14. Щодо виплат СФГ СТАРІКОВА Ю.В. орендної плати орендодавцям – власникам земельних часток (паїв) протягом 2010-2014 років та поточного періоду 2015 року.

15. Щодо встановлених СФГ СТАРІКОВА Ю.В. розмірів орендної плати (у відсотках до нормативної грошової оцінки) та кількості укладених договорів.

16. Чи здійснювалась протягом 2010 – 2014 років та поточного періоду 2015 року СФГ СТАРІКОВА Ю. В. щорічна індексація грошової оцінки земельних ділянок. Якщо так, надати копії підтверджуючих документів (розрахунків). Якщо ні, пояснити чому.

17. Чи зверталися до СФГ СТАРІКОВА Ю.В. власники земельних часток (паїв), з якими СФГ СТАРІКОВА Ю.В. укладено договори оренди землі, протягом 2010-2014 років та поточного періоду 2015 року з заявами про збільшення розміру орендної плати? Якщо так, вказати, що за цими зверненнями було зроблено та надати копії підтверджуючих документів.

18. Перелік конкурентів СФГ СТАРІКОВА Ю.В. щодо набуття в оренду земельних часток (паїв).

19. Якщо СФГ СТАРІКОВА Ю.В. зазнає значної конкуренції на ринку набуття в оренду земельних часток (паїв), вказати таких конкурентів та в чому саме це полягає (в більш вигідних умовах для орендодавців, в більш високих ставках орендної плати, тощо).

20. Інформацію щодо доходу (виручки) СФГ СТАРІКОВА Ю. В. від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2014 рік.

Вимога СФГ СТАРІКОВА Ю.В. надіслана 31.03.2015 за його місцезнаходженням: вул. Ювілейна, 34, сел. Тополі, Дворічанський р-н, Харківської обл., 62712, рекомендованим листом № 6105806789737, яка була повернута до Відділення у зв'язку з відмовою СФГ СТАРІКОВА Ю.В. від одержання, про що свідчить довідка УДППЗ «Укрпошта» від 04.04.2015 з відміткою про відмову в отриманні.

Враховуючи, що СФГ СТАРІКОВА Ю.В. відмовляється одержувати листи Відділення, керуючись пунктом 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 р. № 169-р), зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 р. за № 90/299 (зі змінами) (надалі – Правила), Вимогу розміщено на офіційному веб-сайті Відділення, про що 26.05.2015 була розміщена інформація в газеті «Слобідський край» від 26.05.2015 № 62 (22182), яка є друкованим виданням Харківської обласної ради.

Згідно з абзацом дев'ятим пункту 23 Правил у разі, якщо вимогу про надання інформації неможливо вручити за місцезнаходженням юридичної особи чи останнім відомим місцем проживання фізичної особи, вона вважається такою, що вручена адресату, через десять днів з дня опублікування в газеті "Урядовий кур'єр" або в друкованому виданні відповідної обласної ради (за місцезнаходженням юридичної особи, останнім відомим місцем проживання фізичної особи) повідомлення про розміщення такої вимоги на офіційному веб-сайті Комітету (<http://www.amc.gov.ua>).

Отже, Вимога СФГ СТАРІКОВА Ю.В. вважається врученою 05.06.2015.

Відповідь на Вимогу СФГ СТАРІКОВА Ю.В. необхідно було надати в 14-денний строк з дня її отримання.

Таким чином, інформацію, передбачену Вимогою, СФГ СТАРІКОВА Ю.В. необхідно було надати в строк до 19.06.2015 (включно).

Одночасно у Вимозі повідомлялося, що згідно з пунктами 13, 14 і 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.

Станом на 10.11.2015 інформація на Вимогу Відділенням не отримана. Крім того, СФГ СТАРІКОВА Ю.В. не зверталось до Відділення щодо подовження строку надання інформації на Вимогу.

Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та пунктом 2 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, основним завданням територіального відділення Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статей 7 і 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного Комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням Антимонопольного Комітету України завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення Комітету строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, неподання СФГ СТАРІКОВА Ю.В. інформації, передбаченої вимогою голови Відділення від 25.03.2015 № 02-26/2-1081, у встановлений ним строк, є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Згідно з інформацією наданою Головним управлінням Міндоходів у Харківській області, відповідно до наданої податкової декларації дохід від реалізації товарів, робіт та послуг СФГ СТАРІКОВА Ю.В. за 2014 рік становить 284 890 (двісті вісімдесят чотири тисячі вісімсот дев'яносто) гривень.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 32 Правил, адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що СЕЛЯНСЬКЕ ФЕРМЕРСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО СТАРІКОВА ЮРІЯ ВОЛОДИМИРОВИЧА, не подавши інформацію, передбачену вимогою голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.03.2015 № 02-26/2-857, у встановлений ним строк, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення, вказане в пункті 1 цього рішення, накладити на СЕЛЯНСЬКЕ ФЕРМЕРСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО СТАРІКОВА ЮРІЯ ВОЛОДИМИРОВИЧА штраф у розмірі 2 848 (дві тисячі вісімсот сорок вісім) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

А.Г. Косолапов