



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

19.11.2015 № 135-р/к

Справа № 1/01-122-15

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень та розслідувань від 05.11.2015 № 409 про попередні висновки у справі та матеріали справи № 1/01-122-15 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ХАРКІВ ЕКОРЕСУРС» (надалі – ТОВ «Харків Екоресурс») та КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «БЛАГОУСТРІЙ» (надалі – КП «Благоустрій») та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

На підставі подання другого відділу досліджень та розслідувань від 10.09.2015 № 357 за ознаками вчинення ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ХАРКІВ ЕКОРЕСУРС» (надалі – ТОВ «Харків Екоресурс») та КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «БЛАГОУСТРІЙ» (надалі – КП «Благоустрій») порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 15.09.2015 № 142 – рп/к про початок розгляду справи № 1/01-122-15 (надалі - Справа).

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

В інформаційному бюлетені «Вісник державних закупівель» від 28.01.2015 № 178 КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «КОМПЛЕКС З ВИВОЗУ ПОБУТОВИХ ВІДХОДІВ» (ідентифікаційний код - 33290649) опубліковане оголошення № 025017 про проведення відкритих торгів на закупівлю послуг із збирання безпечних відходів не придатних для вторинного використання (код за ДК 016-2010:38.11.21 – 00.00) (надалі – Торги).

Зазначена закупівля відбулась шляхом застосування процедури відкритих торгів відповідно до Закону України «Про здійснення державних закупівель» (надалі – Закон) в редакції, що діяла на той час.

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінових пропозицій переможцем Торгів за критерієм «Ціна» з сумарною оцінкою 100 балів стало ТОВ «Харків Екоресурс», пропозиція якого є найбільш економічно вигідною.

Відповідно до реєстру отриманих пропозицій конкурсних торгів для участі у Торгах подані конкурсні пропозиції від:

–ТОВ «Харків Екоресурс» (ідентифікаційний код – 35588643), зареєстрованого 30.01.2008. Місцезнаходження: 61010, м. Харків, вул. Георгіївська, 27. Одним із видів його діяльності є збирання безпечних відходів (код за КВЕД 38.11);

–КП «Благоустрій» (ідентифікаційний код – 32444596), зареєстрованого 26.02.2003.

Місцезнаходження: 61161, м. Харків, вул. Бестужева, 42. Одним із видів його діяльності є збирання безпечних відходів (код за КВЕД 38.11).

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «Харків Екоресурс» і КП «Благоустрій» є суб'єктами господарювання. Крім того, зазначені суб'єкти господарювання є конкурентами на ринках товарів, щодо яких відбулись торги.

До проведення Торгів рішенням комітету з конкурсних торгів затверджена Документація конкурсних торгів на закупівлю збирання безпечних відходів, не придатних для вторинного використання (надалі – Документація).

Документація складається з шести розділів, а саме: загальні положення; порядок внесення змін та надання роз'яснень до документації конкурсних торгів; підготовка пропозицій конкурсних торгів; подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів; оцінка пропозицій конкурсних торгів та визначення переможця; укладання договору про закупівлю. Крім цього, Документація містить шість додатків:

Додаток № 1. «Кваліфікаційні критерії до учасників та перелік документів»;

Додаток № 2. «Перелік додаткових документів, що має надати учасник»;

Додаток № 3. «Пропозиція конкурсних торгів»;

Додаток № 4. «Основні умови договору про закупівлю»;

Додаток № 5. «Технічна специфікація»;

Додаток № 6. «Форма письмової згоди на обробку наявних персональних даних».

Відповідно до законодавства у сфері державних закупівель однією з цілей проведення конкурсних торгів є досягнення оптимального і раціонального використання державних коштів.

Зазначена ціль досягається шляхом створення конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише тоді, коли вона запропонована у справжніх умовах змагальності. Погоджена поведінка між учасниками торгів усуває між ними змагальність, конкуренцію, і спотворюючи її об'єктивний результат – кращу пропозицію, порушує тим самим право замовника на отримання цієї пропозиції, на очікуваний замовником найбільший ефективний для нього результат.

Під час проведення аналізу документів у складі конкурсних пропозицій, поданих ТОВ «Харків Екоресурс» і КП «Благоустрій», встановлено, що документи мають нехарактерну схожість у зовнішньому оформленні, структурі, текстовому змісті, тощо.

Має місце схожість в оформленні конвертів, а саме:

- В однакових випадках використано функцію «підкреслення» та виділення «жирним шрифтом»;

- Конверти надруковані однаковим шрифтом;

- Однакові межі «рамки» та між реченнями немає відступів;

- Використовується написання скорочень «Вул.» та «М.» з великої літери.

Крім того, є схожості в структурі, оформленні та стилі наступних поданих учасниками Торгів документів: листа-згоди про відсутність реєстрації в офшорних зонах, гарантійний лист, довідка про виконання договору власними силами.

Інформаційні довідки з Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні правопорушення, видані в один день – 16.02.2015. Інформаційні довідки з Єдиного реєстру підприємств, щодо яких порушено провадження у справі про банкрутство, видані в один день – 19.02.2015.

На оголошенні переможця Торгів учасники присутні не були.

Інших спільних рис в діях ТОВ «Харків Екоресурс» і КП «Благоустрій» під час участі у

Торгах не встановлено. Таким чином, не зважаючи на наявність певних зовнішніх схожостей в оформленні документів, які входять до складу конкурсних пропозицій учасників Торгів, факт домовленості довести не можливо.

В результаті збору та аналізу отриманої інформації в ході розгляду Справи не виявлено повної сукупності взаємозалежних факторів, які б свідчили про антиконкурентні узгоджені дії учасників Торгів, а отже, не доведено факт вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України "Про захист економічної конкуренції" якщо не доведено вчинення порушення, розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 12¹, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" (зі змінами), статтею 48 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 37 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у Справі № 1/01-122-15

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України „Про захист економічної конкуренції” рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

_____ А.Г. Косолапов