



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

22.12.2015 № 147-р/к

Справа № 3/03-193-14

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання третього відділу досліджень і розслідувань від 4.12.2015 № 486 про попередні висновки у справі № 3/03-193-14, розпочатої за ознаками вчинення ХОРОШІВСЬКОЮ СЕЛИЩНОЮ РАДОЮ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (надалі – Селищна рада) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

В ході дослідження ринку ритуальних послуг в межах селища Хорошеве Харківського району Харківської області, на підставі подання третього відділу досліджень і розслідувань від 4.12.2015 № 486 за ознаками вчинення Селищною радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 24.07.2014 № 227 – рп/к про початок розгляду справи № 3/03-193-14 (надалі – Справа).

В результаті збирання і аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин Справи встановлено наступне.

Селищна рада є виборним представницьким органом місцевого самоврядування, зареєстрована Харківською районною державною адміністрацією Харківської області 20.10.1993 за № 14711200000001569. Місцезнаходження: 62466, Харківська область, селище Хорошеве, вул. Червоноармійська, буд. 33, ідентифікаційний код – 04396756.

У розумінні статті 140 Конституції України та статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Селищна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідні територіальні громади та здійснює від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про поховання та похоронну справу» поховання – діяльність відповідних органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб у межах повноважень, визначених цим законом, а також суб'єктів господарювання, спрямована на:

- забезпечення належного ставлення до тіла (останків, праху) померлого;
- забезпечення права громадян на захоронення їхнього тіла відповідно до їх волевиявлення, якщо таке є;
- створення та експлуатацію об'єктів, призначених для поховання, утримання і збереження місць поховань;
- організацію і проведення поховань померлих та/або загиблих (надалі – померлих);

- надання ритуальних послуг, реалізацію предметів ритуальної належності.

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» організація діяльності в галузі поховання померлих здійснюється спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади у сфері житлово-комунальної політики України, іншими центральними органами виконавчої влади, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та їх виконавчими органами.

Відповідно до частини п'ятої статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції:

- 1) вирішують відповідно до закону питання про відведення земельних ділянок для організації місць поховання;
- 2) забезпечують будівництво, утримання в належному стані та охорону місць поховання;
- 3) створюють ритуальні служби;
- 4) вирішують питання про надання за рахунок коштів місцевих бюджетів ритуальних послуг у зв'язку з похованням самотніх громадян, ветеранів війни та праці, а також інших категорій малозабезпечених громадян; про надання допомоги на поховання померлих громадян в інших випадках, передбачених Законом;
- 5) здійснюють інші повноваження, передбачені цим та іншими законами.

Статтею 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу», а також пунктом 4 Необхідного мінімального переліку вимог щодо порядку організації поховання і ритуального обслуговування населення, затвердженого Наказом Держжитлокомунгоспу України від 19.11.2003 № 193, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 08.09.2004 за № 1112/9711 (надалі – Необхідний мінімальний перелік вимог), передбачено, що надання ритуальних послуг відповідно до необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, здійснюється ритуальними службами або за договором суб'єктами господарювання інших форм власності.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про поховання та похоронну справу» особа, яка зобов'язалася поховати померлого, на підставі свідоцтва про смерть звертається згідно із статтею 8 цього Закону до сільського голови або ритуальної служби з приводу укладення відповідного договору-замовлення на організацію та проведення поховання. Ця особа має право вибирати виконавців послуг серед суб'єктів господарської діяльності, які уклали договори із сільським головою або ритуальною службою про надання цих послуг.

До Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг, затвердженого Наказом Держжитлокомунгоспу України від 14.11.2003 № 193 зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 08.09.2004 за № 1111/9710 (надалі - Необхідний мінімальний перелік окремих видів ритуальних послуг), належать:

1. Оформлення договору-замовлення на організацію та проведення поховання.
2. Оформлення свідоцтва про поховання.
3. Копання могили (викопування могили ручним або механізованим способом, опускання труни з тілом померлого в могилу, закопування могили, формування намогильного насипу та одноразове прибирання території біля могили).
4. Монтаж та демонтаж намогильної споруди при організації під поховання в існуючу могилу.
5. Кремація тіл померлих.
6. Поховання та підпоховання урни з прахом померлих у колумбарну нішу, в існуючу могилу, у землю.
7. Зберігання урн з прахом померлих у крематорії.
8. Організація відправлення труни з тілом чи урни з прахом померлого за межі України.
9. Запаювання оцинкованої труни.

10. Замощення урни з прахом померлого в колумбарну нішу.

Таким чином, ритуальні послуги згідно з Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг надаються або безпосередньо ритуальною службою відповідної територіальної громади, або суб'єктами господарювання, що уклали договір про надання ритуальних послуг з ритуальною службою або сільським головою.

Отже, згідно з нормами чинного законодавства органи місцевого самоврядування зобов'язані забезпечити виконання вимог законодавства щодо організації поховань та похоронної справи, що включає у себе забезпечення надання населенню ритуальних послуг відповідно до Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг.

Організація надання ритуальних послуг органами місцевого самоврядування, з метою уникнення ущемлень прав споживачів, а також підтримки у належному стані благоустрою відповідної територіальної громади, здійснюється зокрема шляхом створення спеціалізованих комунальних підприємств з надання ритуальних послуг – ритуальних служб або шляхом укладення договорів про надання послуг з суб'єктами господарювання, що діють на цьому ринку.

В ході розгляду Справи встановлено, що Селищна рада не вжила заходів, спрямованих на організацію надання ритуальних послуг.

Отже, за наявного у територіального відділення інформацією Селищною радою не створена (не визначена) ритуальна служба, що уніможлиблює створення конкурентного середовища на території селища Хорошеве Харківського району Харківської області.

Зазначений факт також підтверджується Харківською об'єднаною державною податковою інспекцією Головного управління Міндоходів у Харківській області, яка листом від 08.08.2014 № 6088/10/20-23-18-09 повідомила, що за даними єдиного банку даних юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців районного рівня на території селища Хорошеве Харківського району Харківської області суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність на ринку надання ритуальних послуг в Селищній раді не зареєстровані.

Крім того, КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ "РИТУАЛ" тричі зверталось до Селищної ради (листи від 04.07.2013 № 24, від 07.11.2013 № 124, від 18.02.2012 № 48) з пропозицією передачі йому функцій ритуальної служби на території селища Хорошеве Харківського району Харківської області, втім позитивної відповіді не отримало.

Бездіяльність Селищної ради в частині організації надання ритуальних послуг не дозволяє утворити відповідний ринок та запровадити конкурентні засади діяльності на ньому.

В таких умовах споживачі ритуальних послуг на території селища Хорошеве Харківського району Харківської області не мають можливості реалізувати право на укладання договорів замовлення на організацію та проведення поховання та обрання надавача таких послуг, що призводить до ущемлення їх інтересів.

Крім того, внаслідок не запровадження конкурентних засад на ринках ритуальних послуг Селищна рада уникає виконання:

- пункту 5 частини п'ятої статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» щодо здійснення контролю за дотриманням законодавства стосовно захисту прав споживачів в частині надання суб'єктам господарювання ритуальних послуг та реалізацією ними предметів ритуальної належності;

- частини першої статті 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу» щодо встановлення вартості ритуальних послуг відповідно до Необхідного мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Бездіяльність Селищної ради фактично призвела до недопущення конкуренції на ринку ритуальних послуг в межах селища Хорошеве Харківського району Харківської області.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Отже, бездіяльність Селищної ради, яка полягає у нездійсненні організації надання ритуальних послуг на території селища Хорошеве Харківського району Харківської області, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку ритуальних послуг.

За наявності у територіального відділення інформацією порушення законодавства про захист економічної конкуренції Селищна рада не припинила.

На подання про попередні висновки у Справі Селищна рада листом від 14.12.2015 № 601/02-19 надала наступні заперечення.

Селищна рада повідомила, що вона неодноразово (рішення XXVIII сесії VI скликання від 19.09.2013, рішення XXIX сесії VI скликання від 11.12.2013, рішення XXXI сесії VI скликання від 19.03.2014) відмовляла КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ РАДИ "РИТУАЛ" про передачу йому функцій ритуальної служби на території селища Хорошеве Харківського району Харківської області, керуючись статтями 7, 140 Конституції України, статтею 71 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Втім, заперечення Селищної ради не можуть бути прийняті до уваги виходячи з наступного.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Статтею 68 Конституції України передбачено що кожен зобов'язаний неухильно додержуватися Конституції України та законів України.

Згідно зі статтею 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.

Відповідно до статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи влади, органи місцевого самоврядування беруть участь у розробленні та реалізації конкурентної політики, взаємодіють з Антимонопольним комітетом України в питаннях розвитку конкуренції, розроблення регіональних програм економічного розвитку та інформують Антимонопольний комітет України про виконання заходів, пов'язаних з реалізацією конкурентної політики.

Згідно зі статтею 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти Антимонопольному комітету України у здійсненні його повноважень у сфері підтримки й захисту економічної конкуренції, обмеження монополізму та контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Отже, дії Селищної ради повинні відповідати, зокрема, Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи вищенаведене та на підставі статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 23, 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), підпункту 1 пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року №291/5482 (із змінами),

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ХОРОШІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, не здійснивши організацію надання ритуальних послуг на території селища Хорошеве Харківського району Харківської області, вчинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку ритуальних послуг.

2. Зобов'язати ХОРОШІВСЬКУ СЕЛИЩНУ РАДУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ припинити порушення, вказане у пункті 1 цього рішення, шляхом створення (визначення) ритуальної служби та надати підтверджуючі документи до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України в 3-х місячний строк з дня отримання рішення у Справі.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право оскаржити рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Голова колегії

А.Г. Косолапов