



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

29.12.2015 № 149 – р/к

Справа № 3/04-67-15

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання третього відділу досліджень і розслідувань від 11.12.2015 № 499 про попередні висновки у справі № 3/04-67-15, розпочатої за ознаками вчинення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ ХАРКІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ «РИТУАЛ» (надалі - КП «РИТУАЛ» ХМР) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органів Антимонопольного комітету України та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

В ході здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції встановлено наступне.

За результатами розгляду заяви (вх. від 27.01.2015 № 252/Л-3) ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ ЛИТВИНОВА ЮРІЯ ВОЛОДИМИРОВИЧА (надалі - ФОП ЛИТВИНОВ Ю.В.) про порушення КП «РИТУАЛ» ХМР законодавства про захист економічної конкуренції (надалі – заява ФОП Литвинова Ю.В.), на підставі подання третього відділу досліджень і розслідувань від 24.04.2015 № 199 про початок розгляду справи за ознаками вчинення КП «РИТУАЛ» ХМР порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді невиконання рішення органів Антимонопольного комітету України, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету прийнято розпорядження від 24.04.2015 № 74 – рп/к про початок розгляду справи № 3/04-67-15 (надалі - Справа).

Дії КП «РИТУАЛ» ХМР полягають у невиконанні пункту 4 рішення адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 10.04.2012 № 43-к про порушення законодавства про захист економічної конкуренції у справі № 4/02-01-12.

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

КП «РИТУАЛ» ХМР є юридичною особою, ідентифікаційний код - 03354394, місцезнаходження: 61012, м. Харків, вул. Червоножовтнева, 3.

Основним видом діяльності КП «РИТУАЛ» ХМР є організування поховань і надання суміжних послуг (код за КВЕД 96.03).

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «РИТУАЛ» ХМР є суб'єктами господарювання.

КП «РИТУАЛ» ХМР створене Харківською міською радою з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, виготовлення і реалізації предметів ритуальної належності та надання інших послуг, необхідних для організації поховання померлих.

Рішенням від 10.04.2012 № 43-к про порушення законодавства про захист економічної конкуренції у справі № 4/02-01-12 (надалі – Рішення) адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України постановила:

- за результатами діяльності протягом січня – жовтня 2011 року та станом на березень 2012 року КП «РИТУАЛ» ХМР (ідентифікаційний код – 03354394) займає монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з проведення поховання (кремації) в межах кладовищ та крематорію, які знаходяться на балансі Підприємства та розташовані в адміністративно-територіальних межах міста Харкова та Харківської області, з часткою 100% (пункт 1 Рішення);

- КП «РИТУАЛ» ХМР (ідентифікаційний код – 03354394), відмовляючи фізичним особам, що зобов'язалися поховати померлого та особам, яким доручено здійснити поховання, в наданні послуг з проведення поховання (кремації), якщо предмети ритуальної належності та послуги авто катафалку придані ними не у КП ХМР «РИТУАЛ», вчинили порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуги з проведення поховання (кремації) в межах кладовищ та крематорію, які знаходяться на балансі Підприємства та розташовані в адміністративно-територіальних межах міста Харкова та Харківському районі Харківської області, що можуть призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання та споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку (пункт 2 Рішення);

- відповідно до абзацу другої частини другої та частини шостої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції", накласти на КП «РИТУАЛ» ХМР (ідентифікаційний код – 03354394) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень (пункт 3 Рішення);

- зобов'язати КП «РИТУАЛ» ХМР (ідентифікаційний код – 03354394) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції", протягом 1-го місяця з дня отримання відповідного рішення адміністративної колегії територіального відділення, шляхом припинення фактів відмови в наданні послуг з проведення поховання (кремації), якщо предмети ритуальної належності та послуги автокатафалку придбані ними не у КП «РИТУАЛ» ХМР, про що письмово повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України в 5-денний термін з дня припинення порушення (пункт 4 Рішення).

Не погоджуючись з Рішенням адміністративної колегії Відділення, КП «РИТУАЛ» ХМР звернулось до Господарського суду Харківської області щодо визнання його недійсним.

За результатами судових розглядів постановою Вищого господарського суду України від 30.07.2013 у справі № 5023/5448/12 (5023/2360/12) позовні вимоги КП «РИТУАЛ» ХМР залишені без задоволення.

КП «РИТУАЛ» ХМР листом від 21.08.2013 № 419 повідомило Відділення про виконання Рішення в повному обсязі.

Протягом 2013-2014 років до Відділення не надходило повідомлень про порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «РИТУАЛ» ХМР.

В Заяві ФОП Литвинова Ю.В. міститься інформація, що громадянин [REDACTED] 01.07.2014 придбав у нього труну та письмово (лист від 18.08.2014) звернувся до КП «РИТУАЛ» ХМР з проханням надати дозвіл на кремацію його сестри - [REDACTED] Але, КП «РИТУАЛ» ХМР відмовило цьому громадянину, оскільки труна придбана не у нього.

Втім, в ході розгляду Справи з'ясовано, що з боку КП «РИТУАЛ» ХМР з приводу звернення громадянина [REDACTED] була не відмова, а пропозиція надати додаткові документи для здійснення кремації. Так, листом від 20.09.2014 № 302 КП «РИТУАЛ» ХМР повідомило, що провести кремацію [REDACTED] можливо при «пред'явленні документів, які підтверджують відповідність ритуальної атрибутики (труни) державним стандартам та документів (чеків), які підтверджують придбання ритуальної атрибутики у суб'єктів підприємницької діяльності, що здійснює діяльність у порядку, передбаченому чинним законодавством» (мова оригіналу). Відмови в наданні послуг кремації в листі КП «РИТУАЛ» ХМР не міститься.

Відповідно до пункту 2.4.1 РСТ УССР 1634-89 «Труни. Загальні технічні умови» кожна готова труна та контейнер повинні бути оснащені паперовим ярликом, який кріпитися до дна із зовнішньої сторони й містить такі дані: найменування, адреса, підпорядкованість підприємства-виробника, найменування виробу, роздрібну ціну, позначення цього стандарту, штамп ВТК, транспортне маркування за ДСТУ 14192.

Вимог щодо надання документів (чеків) нормами діючого законодавства не передбачено.

Враховуючи, що дії КП «РИТУАЛ» ХМР, які полягають у зобов'язанні споживача пред'явити документи (чеки) на придбання атрибутики, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді встановлення таких умов придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку послуг, передбачених. Необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 10.12.2015 № 223-рп/к розпочато розгляд справи № 3/02-199-15.

Отже, в Заяві ФОП Литвинова Ю.В. відсутні докази невиконання Рішення.

До Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надійшли заяви ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ ТОЛКАЧОВОЇ АНАСТАСІЇ ОЛЕКСАНДРІВНИ (вх. Выд 30.04.2015 № 1/280/Т-154) та ФІЗИЧНОЇ ОСОБИ-ПІДПРИЄМЦЯ НЕМИТКІНОЇ АЛЛИ ВІКТОРІВНИ (вх. від 25.05.2015 № 2538/Н-47), які зазначили, що КП «РИТУАЛ» ХМР не виконується Рішення (надалі – Заяви ФОП Толкачової А.В. та ФОП Немиткіної А.О.), у зв'язку з чим, їх заяви були приєднані до матеріалів Справи.

Втім, в ході розгляду Справи з'ясовано, що з боку КП «РИТУАЛ» ХМР був відсутній факт невиконання Рішення, а мала місце відмова КП «РИТУАЛ» ХМР представникам споживачів - ФОП Толкачовій А.В. та ФОП Немиткіній А.О. в оформленні договору-замовлення на організацію та проведення поховання за відсутності безпосереднього звернення осіб.

Враховуючи, що дії КП «РИТУАЛ» ХМР, які полягають у безпідставній відмові в оформленні договору-замовлення на організацію та проведення поховання, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, в межах кладовищ та крематорію, які знаходяться на його балансі, адміністративною колегією Відділення прийнято розпорядження від 10.12.2015 № 123-рп/к про початок розгляду справи № 3/02-199-15.

Отже, в Заявах ФОП Толкачової А.О. та ФОП Немиткіної А.В. відсутні докази невиконання Рішення.

Таким чином, порушення КП «РИТУАЛ» ХМР, яке полягає у невиконанні пункту 4 Рішення адміністративної колегії Відділення від 10.04.2012 № 43-к у справі № 4/02-01-12, не доведено.

Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо не доведено факт вчинення порушення, розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

Подання про попередні висновки у Справі, направлено до КП «РИТУАЛ» ХМР та ФОП Литвинова Ю.В. разом із супровідними листами від 17.12.2015 № 02-26/3-5272 та № 02-26/3-5273 відповідно.

КП «РИТУАЛ» ХМР та ФОП Литвинов Ю.В. на подання про попередні висновки у Справі будь-яких заперечень і зауважень не надали.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 50, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 3/04-67-15.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

А.Г. Косолапов