



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

від 21.01.2016 № 5 - рк/к

м. Харків

ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ
ДЕРЖАВНОЇ МІГРАЦІЙНОЇ
СЛУЖБИ У ХАРКІВСЬКІЙ
ОБЛАСТІ

61000, м. Харків, вул. Римарська, 24

Щодо вжиття заходів

За результатами проведення планової перевірки ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ МІГРАЦІЙНОЇ СЛУЖБИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (надалі - Управління) на дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції встановлено наступне.

Управління є територіальним органом Державної міграційної служби України, діє на підставі Положення про Головне управління Державної міграційної служби України в Харківській області, затвердженим Наказом Державної міграційної служби України від 18.07.2011 № 28, зі змінами. Місцезнаходження: вулиця Римарська, 24, м. Харків, 61057. Ідентифікаційний код – 37764460.

Управління зареєстровано 16.08.2011 за № 1 480 1020000051062 виконавчим комітетом Харківської міської ради Харківської області. Вид діяльності Управління - державне управління загального характеру (код за КВЕД 84.11).

В ході здійснення перевірки Відділенням встановлено, що Управлінням укладено Договір про співробітництво з Харківською філією ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ДОКУМЕНТ» (надалі – ДП «ДОКУМЕНТ») від 05.07.2013, який було визнано таким, що втратив чинність у зв'язку з укладенням Управлінням з Харківською філією ДП «ДОКУМЕНТ» додаткової угоди про розірвання договору від 24.07.2014 № 1.

Відповідно до пункту 2.2 договору про співробітництво, ДП «ДОКУМЕНТ» зобов'язано, зокрема:

- за добровільною згодою і на підставі договорів, укладених з фізичними та/або юридичними особами, надавати їм інформаційно-консультаційні послуги з питань подачі до територіальних органів і підрозділів Управління заяв про оформлення паспортних та інших документів;
- супроводжувати фізичних та/або здійснювати представництво їх інтересів органах та територіальних підрозділах Управління;

- здійснювати документування звернень фізичних та/або юридичних осіб до ДП «ДОКУМЕНТ», передавати їм сформовані пакети документів для подальшої подачі а розгляд до відповідного територіального органу та/ або підрозділу Управління.

Крім цього, Управління листом від 12.10.2015 № 06/21883 повідомило про те, що ДП «ДОКУМЕНТ» протягом дії Договору про співробітництво надавало наступні послуги:

- інформаційно-консультаційні послуги;
- послуги зі здійснення за договором дорученням представницьких функцій у підрозділах Державної міграційної служби України;
- послуги з підготовки пакету документів.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про адміністративні послуги» у приміщеннях, де розміщуються центри надання адміністративних послуг, інших приміщеннях, де надаються адміністративні послуги, можуть надаватися супутні послуги (виготовлення копій документів, ламінування, фотографування, продаж канцелярських товарів, надання банківських послуг тощо).

Частиною другою статті 15 Закону України «Про адміністративні послуги» встановлено, що супутні послуги надаються суб'єктами господарювання, добір яких здійснюється суб'єктом надання адміністративних послуг чи органом, що утворив центр надання адміністративних послуг, на конкурсній основі за критеріями забезпечення мінімізації матеріальних витрат та витрат часу суб'єкта звернення.

Типовий порядок проведення конкурсу для надання супутніх послуг, пов'язаних з наданням адміністративних послуг затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 29.05.2013 № 379.

Листом від 26.11.2013 № 4/862 Державною міграційною службою України повідомлено про те, що за результатами проведення конкурсу для надання супутніх послуг, пов'язаних з наданням адміністративних послуг, між Державною міграційною службою України та ДП «ДОКУМЕНТ» укладено договір про взаємодію з питань організації надання супутніх послуг.

Листом від 24.03.2015 б/н Державною міграційною службою України повідомляється про те, що ДП «ДОКУМЕНТ» за результатами проведеного конкурсу визнано переможцем щодо надання супутніх послуг.

Втім, відповідно до пункту 19 Типового порядку проведення конкурсу для надання супутніх послуг, пов'язаних з наданням адміністративних послуг, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.05.2013 № 379, встановлено, що забороняється відносити до супутніх послуг надання консультацій, інформації, пов'язаних з наданням адміністративних послуг, продаж бланків заяв та інших документів, необхідних для звернення щодо надання адміністративних послуг, та надання допомоги в їх заповненні.

Таким чином, Харківською філією ДП «ДОКУМЕНТ» відповідно до умов договору про співробітництво, укладеного з Управлінням, надавалися платні послуги, які не є супутніми, що виходить за межі можливостей, які встановлюються для переможця конкурсу щодо надання супутніх послуг.

З іншими органами державної влади, органами місцевого самоврядування, органами адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктами господарювання угоди про співробітництво, спільну діяльність Управлінням не укладалися.

Таким чином, Харківська філія ДП «ДОКУМЕНТ», надаючи послуги з надання консультацій, інформації, пов'язаної з наданням адміністративних послуг, продажу бланків заяв та інших документів, необхідних для звернення щодо надання адміністративних послуг, та надання допомоги в їх заповненні, які не є супутніми адміністративним послугам, в межах укладеної угоди про співробітництво з Управлінням, яка діяла з 05.07.2013 до 24.07.2014, отримала перевагу, яка ставить її у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Отже, дії Управління з укладання договору про співробітництво з Харківською філією ДП «ДОКУМЕНТ» містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Враховуючи наведене, на підставі статті 12¹, пункту 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпункту 13 частини першої пункту 3, абзацу дванадцятого пункту 7 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає ГОЛОВНОМУ УПРАВЛІННЮ ДЕРЖАВНОЇ МІГРАЦІЙНОЇ СЛУЖБИ У ХАРКІВСЬКІЙ, такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Вжити заходів для усунення наслідків дій, які полягають в укладанні з Харківською філією ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ДОКУМЕНТ» договору про співробітництво, в межах якого Харківською філією ДП «ДОКУМЕНТ» надавалися послуги фізичним та юридичним особам з консультування, представництва та підготовки пакету документів для оформлення документів, які не є супутніми адміністративним послугам, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

2. Про виконання рекомендацій шляхом прийняття розпорядчого документу, яким унеможливити надання суб'єктам господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, на ринку супутніх адміністративним послуг, ГОЛОВНОМУ УПРАВЛІННЮ ДЕРЖАВНОЇ МІГРАЦІЙНОЇ СЛУЖБИ У ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код – 37764460) повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України **в 30-денний строк** з дня їх отримання.

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом, якому вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого

обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

А. Косолапов