



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

02.02.2016 № 11 - рк/к

КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО
«ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ»
вул. Доброхотова, 11, м. Харків, 61037

Про усунення причин виникнення порушення законодавства про захист економічної конкуренції та умов, що йому сприяють

За результатами розгляду колективної заяви (вх. від 29.10.2015 № 4457/К-314) мешканців квартир [REDACTED] житлового будинку в особі представника [REDACTED] (надалі – Заявники), розташованого за адресою: м. Харків, [REDACTED] про порушення законодавства про захист економічної конкуренції КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (надалі – КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ») (надалі – Заява) встановлено наступне.

За наданою інформацією, фізичними особами [REDACTED] з КП "ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ" укладені договори від 23.01.2015 № 603-518, 603-521, 603-522, від 03.03.2015 № 603-465 та від 16.03.2015 № 603-516 (відповідно) про надання послуг з централізованого опалення та централізованого водопостачання гарячої води (надалі – Договори). Однак, опалювальна площа, зазначена в Договорах, не відповідає загальній площі квартир, зафіксованій в технічних паспортах цих квартир, що призводить до завищених нарахунків за послуги постачання теплової енергії, та ущемлює інтереси Заявників.

КП «Харківські теплові мережі» є юридичною особою, має самостійний баланс, поточні, валютні та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням, кутовий та інші штампи. Дата проведення державної реєстрації 06.07.2001. Ідентифікаційний код - 31557119. Місцезнаходження: 61037, Харківська область, м. Харків, вул. Доброхотова, 11.

Одним з предметів діяльності КП «Харківські теплові мережі» є виробництво теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії, розподіл та реалізація теплової енергії усім групам споживачів за тарифами, що регулюються відповідно до чинного законодавства, контроль за раціональним

споживанням теплової енергії.

КП «Харківські теплові мережі» має ліцензію на виробництво, транспортування магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії від 18.06.2007 серії АВ № 345059, що видана Міністерством з питань житлово-комунального господарства України.

Здійснюючи господарську діяльність на ринку постачання теплової енергії в межах мереж, що ним експлуатуються, у розумінні статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції" КП «Харківські теплові мережі» є суб'єктом господарювання.

Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

- послуга з постачання теплової енергії,
- виконавець послуг - КП «Харківські теплові мережі».

Споживачами послуг є фізичні та юридичні особи, які отримують вказані послуги від КП «Харківські теплові мережі».

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про тепlopостачання»:

- сфера тепlopостачання - це сфера діяльності з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії споживачам;
- постачання теплової енергії (тепlopостачання) - господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору.

Відповідно до абзацу сьомого статті 6 Закону України «Про природні монополії» до суміжних ринків, що регулюються відповідно до цього Закону, належить виробництво теплової енергії (крім випадків, коли вона використовується виключно для внутрішньовиробничих потреб) в обсягах, що перевищують рівень, який встановлюється умовами та правилами здійснення підприємницької діяльності з виробництва теплової енергії (ліцензійними умовами) та постачання теплової енергії.

Постачання теплової енергії складається з:

- постачання теплової енергії для опалення (централізоване опалення),
- постачання теплової енергії, яка йде на підігрів води (гаряче водопостачання).

Послуга з постачання теплової енергії в розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є товаром.

Таким чином, товарними межами ринку є постачання теплової енергії.

КП «Харківські теплові мережі» надає послуги з постачання теплової енергії що йде на опалення в межах мереж, що експлуатуються ним в місті Харкові Харківської області.

Інші суб'єкти господарювання на ринку постачання теплової енергії в межах мереж, що експлуатуються КП «Харківські теплові мережі» в місті Харкові Харківської області, протягом вказаного періоду не діяли. Тобто, конкурентів на цьому ринку у КП «Харківські теплові мережі» немає.

Отже, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Харківські теплові мережі» має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку постачання теплової енергії в межах мереж, що ним експлуатуються.

Взаємовідносини у сфері тепlopостачання між тепlopостачальною організацією та споживачами регулюються Законом України "Про житлово-комунальні послуги", Законом України "Про тепlopостачання", Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету

Міністрів України від 21.07.2005 № 630.

За наданими Заявниками документами, опалювальна площа, зазначена в Договорах, не відповідає площі зафіксованій в технічних паспортах та документах про право власності на квартири Заявників.

Відповідно до пункту 2 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630 (надалі – Правила) опалювана площа квартири - загальна площа (об'єм) квартири, а також будинку садибного типу без урахування площі лоджій, балконів, терас.

Дії КП "ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ", які полягають у встановленні в Договорах площі, що не відповідає даним технічних паспортів квартир, були б неможливими за умов зазнання значної конкуренції на ринку, адже в такому випадку Споживач мав би можливість обирати між кількома виконавцями, і, у разі ущемлення його інтересів, обрав би іншого виконавця.

У випадку відсутності конкуренції на ринку постачання теплової енергії за регульованим тарифом в межах Харківської області, і, як наслідок, відсутності у її споживачів альтернативи щодо придбання послуг, вищезазначені дії призводять до настання негативних наслідків для Заявників.

Таким чином, дії КП "ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ", які полягають у встановленні в Договорах площі, що не відповідає пункту 2 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води та водовідведення, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що призвело до ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку постачання теплової енергії за регульованим тарифом.

Враховуючи зазначене та на підставі пункту 14 статті 7 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", абзацу дванадцятого пункту 7 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р і зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, абзацу другого пункту 7 Регламенту адміністративної колегії територіального відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12.02.2002 № 25-р, адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (ідентифікаційний код –31557119) вжити заходи щодо припинення дій, які полягають у встановленні в Договорах площі, що не відповідає пункту 2 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води та водовідведення, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку постачання теплової енергії за регульованим тарифом, а також усунення причин виникнення цього порушення і умов, що йому сприяють.

Про виконання рекомендацій шляхом здійснення відповідних перерахунків за послуги з тепlopостачання, повідомити територіальне відділення із наданням копій підтверджуючих документів в 20-ти денний строк з дня отримання цих рекомендацій.

Голова колегії

А.Г. Косолапов