



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

№ 12-75-рк/квід 09лютого 2016 року

Назва лікувально-профілактичного закладу  
Харківської області (згідно з реєстром)  
(надалі - Лікувально-профілактичний заклад  
Харківської області)

*адреса*

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків препаратів інсуліну, на виконання протокольного доручення Антимонопольного комітету України від 20.11.2015 встановлено наступне.

Механізм відшкодування вартості препаратів інсуліну аптечним закладам за відпущені ними хворим на діабет препарати інсуліну регулюються Законом України «Про лікарські засоби», Законом України «Про ціни і ціноутворення», Постановами Кабінету Міністрів України від 02.07.2014 № 240 «Про референтне ціноутворення на лікарські засоби та вироби медичного призначення, що закуповуються за кошти державного та місцевих бюджетів», від 12.06.2013 № 554 «Питання удосконалення реалізації пілотного проекту щодо запровадження державного регулювання цін на лікарські засоби для лікування осіб з гіпертонічною хворобою», від 05.03.2014 № 73 «Питання реалізації пілотного проекту щодо запровадження державного регулювання цін на препарати інсуліну» (надалі – Постанова № 73) та від 17.08.1998 № 1303 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань» (надалі – Постанова № 1303).

Постановою Кабінету Міністрів України № 73 передбачено, що:

з 1 січня 2015 року обіг препаратів інсуліну, зокрема їх закупівля за кошти місцевих бюджетів, здійснюється після декларування зміни оптово-відпускнуої ціни на такі препарати, яка не може перевищувати граничний рівень оптово-відпускнух цін на них, та внесення її в установленому порядку до реєстру оптово-відпускнух цін;

граничні постачальницько-збутові та граничні торговельні (роздрібні) надбавки на препарати інсуліну встановлюються згідно із постановою Кабінету Міністрів України від 17.10.2008 за № 955 «Про заходи щодо стабілізації цін на лікарські засоби та вироби медичного призначення»;

препарати інсуліну виписуються на рецептурних бланках за формою 1 особам, хворим на діабет, за наявності показань;

витрати, пов'язані з відпуском препаратів інсуліну, здійснюються за рахунок цільових видатків місцевих бюджетів на безоплатне забезпечення такими препаратами осіб, хворих на діабет.

Постановою №73 доручено Міністерству охорони здоров'я України (надалі – МОЗ України) разом, зокрема з обласними державними адміністраціями, здійснення організаційних заходів для реалізації пілотного проекту.

При цьому, проектом постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження порядку відшкодування вартості препаратів інсуліну», який був оприлюднений на офіційному сайті МОЗ України 25.12.2014, визначено, що:

з 1 березня 2015 року вартість препаратів інсуліну підлягає відшкодуванню суб'єктам господарювання які провадять господарську діяльність на підставі ліцензії на проведення господарської діяльності з роздрібною торгівлю лікарськими засобами, незалежно від форми власності і підпорядкування, аптечні заклади яких розташовані в межах відповідної територіально-адміністративної одиниці за відпущені ними препарати інсуліну особам, хворим на цукровий діабет, за рахунок цільових видатків місцевих бюджетів на безоплатне забезпечення такими препаратами осіб, хворих на цукровий діабет, на рівні референтної ціни відшкодування на препарати інсуліну, але не вище фактичного розміру роздрібною ціни упаковки лікарського засобу, що відпускається аптечним закладом;

до 20 січня 2015 року Державна служба лікарських засобів має разом з МОЗ України встановити критерії відповідності для аптечних закладів, що можуть здійснювати відпуск препаратів інсуліну, а обласні державні адміністрації до 1 лютого 2015 року - визначити аптечні заклади, що можуть здійснювати відпуск препаратів інсуліну та оприлюднити на власних офіційних веб-сайтах їх переліки.

Нормативний документ щодо порядку відшкодування вартості препаратів інсуліну затверджено не було, тож критерії відбору аптечних закладів для забезпечення хворих препаратами інсуліну Державною службою лікарських засобів разом з МОЗ України не встановлено.

Разом з тим порядок безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів регламентується Постановою № 1303, пунктом 2 якої визначено, що відпуск лікарських засобів безоплатно і на пільгових умовах у разі амбулаторного лікування осіб (надалі - безоплатний та пільговий відпуск ліків) провадиться аптеками за рецептами, виписаними лікарями лікувально-профілактичних закладів за місцем проживання цих осіб. При цьому затверджено перелік категорій захворювань, у разі амбулаторного лікування яких лікарські засоби відпускаються безоплатно, до якого належить і діабет (цукровий і нецукровий).

Листом від 30.11.2015 № 07-11/418 (вх. № 1/675) Департамент охорони здоров'я Харківської обласної державної адміністрації (надалі - Департамент) повідомив, що на виконання Постанови № 73 Департамент листом від 15.04.2015 № 07-11/165 звернувся до 64 лікувально-профілактичних закладів Харківської області з метою отримання пропозицій про аптечні заклади, які зможуть прийняти участь у реалізації регіональної програми «Цукровий діабет» та укладання відповідних договорів.

Таким чином, для реалізації Постанови № 73 Департаментом запроваджено регіональну програму «Цукровий діабет».

Крім того, Департамент листом від 15.04.2015 № 07-11/165 фактично делегував повноваження щодо визначення аптечних закладів для участі у зазначеній регіональній програмі.

Враховуючи наведене, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» 64 лікувально-профілактичних закладів Харківської області є органами адміністративно-господарського управління та контролю в частині визначення аптечних закладів для реалізації препаратів інсуліну.

З наданої Департаментом інформації вбачається, що аптечні заклади Харківської області, через які здійснюється реалізація інсуліну, визначені лікувально-профілактичними закладами Харківської області без застосування конкурсних засад.

Постанова № 1303 не обмежують перелік аптечних закладів, які можуть приймати участь у регіональних програмах безоплатного та пільгового відпуску ліків (препаратів інсуліну).

Частина друга статті 4 Закон України «Про захист економічної конкуренції» зобов'язує органи влади, органи місцевого самоврядування сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій (бездіяльності), які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Дії Лікувально-профілактичного закладу Харківської області, які полягають у визначенні аптечних закладів для участі у регіональній програмі безоплатного та пільгового відпуску ліків (препаратів інсуліну) «Цукровий діабет» без застосування конкурентних засад призвели до обмеження конкуренції на ринках препаратів інсуліну в межах відповідних районів Харківської області.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється та тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Такі дії Лікувально-профілактичного закладу Харківської області містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів адміністративно-господарського управління та контролю, а саме надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призвели до обмеження конкуренції на ринках препаратів інсуліну.

Враховуючи викладене, керуючись пунктом 10 частини п'ятої статті 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", частиною першою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", підпунктом 13 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету Українадає, Лікувально-профілактичному закладу Харківської області такі

### **РЕКОМЕНДАЦІЇ:**

припинити дії, які полягають у визначенні аптечних закладів для участі у регіональній програмі безоплатного та пільгового відпуску ліків (препаратів інсуліну) «Цукровий діабет» без застосування конкурентних засад, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призвести до обмеження конкуренції на ринках препаратів інсуліну.

Про виконання рекомендацій шляхом доведення інформації до всіх аптечних закладів відповідних районів Харківської області щодо можливості участі у регіональній програмі «Цукровий діабет», забезпечити рівні умови участі аптечних закладів в зазначеній програмі та повідомити Департамент охорони здоров'я Харківської обласної державної адміністрації та Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України про вжиті заходи із наданням підтверджуючих документів в строк до 10.03.2016.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова

А.Г. Косолапов

№	Назва суб'єкта господарювання	Адреса
12	КЗОЗ БРР "Балаклійська центральна клінічна районна лікарня"	вул. Партизанська, буд. 25, м. Балаклія, Балаклійський р-н, Харківська обл., 64200
13	КЗОЗ "Балаклійський районний центр первинної медико-санітарної допомоги"	вул. Леніна, 98, м. Балаклія, Балаклійський р-н, Харківська обл., 64200
14	КЗОЗ "Барвінківська центральна районна лікарня "	вул. Котовського, б.20, м. Барвінкове, Харківська обл., 64701
15	КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги Барвінківського району"	вул. Котовського, 20, м. Барвінкове, Харківська область, 64701
16	КП "Близнюківська центральна районна лікарня"	вул. Калініна, б.3, смт Близнюки, Харківська обл., 64801
17	КП «Близнюківський районний центр первинної медичної допомоги»	вул. Калініна, буд 3, смт Близнюки, Близнюківський р-н, Харківська обл., 64801
18	КУОЗ «Богодухівська центральна районна лікарня»	вул. Чернієнка, б.13, м. Богодухів, Харківська обл., 62103
19	КЗОЗ «Центр первинної медико-санітарної допомоги Богодухівського району»	вул. Чернієнка, буд. 13, м. Богодухів, Богодухівський р-н, Харківська обл., 62103
20	КЗОЗ «Борівська центральна районна лікарня»	вул. Миру, б.34, смт. Борова, Борівський р-н, Харківська обл., 63801,
21	КЗОЗ «Борівський центр первинної медико-санітарної допомоги»	вул. Миру, буд. 34, смт Борова, Борівський р-н, Харківська обл., 63801
22	КЗОЗ «Валківська центральна районна лікарня»	пров. Майський, б.34, м. Валки, Валківський р-н, Харківська обл., 63002,
23	КЗОЗ «Валківський центр первинної медико-санітарної допомоги»	пров. Майський, б.34, м. Валки, Валківський р-н, Харківська обл., 63002,
24	КЗОЗ «Великобурлуцька центральна районна лікарня»	вул. Комінтерна, б.23, смт Великий Бурлук, Харківська обл., 62602
25	КЗОЗ «Великобурлуцький центр первинної медико-санітарної допомоги»	вул. Комінтерна, б.23, смт Великий Бурлук, Харківська обл., 62602
26	КЗОЗ «Вовчанська центральна районна лікарня»	вул. 1-го Травня, 1А, м. Вовчанськ, Харківська обл., 62500
27	КЗОЗ «Центр медико-санітарної допомоги Вовчанського району»	вул. Шевченка, буд 24, м. Вовчанськ, Вовчанський р-н, Харківська обл., 62504,
28	КЗОЗ «Дворічанська центральна районна лікарня»	вул. Радянська, 51, смт Дворічна, Дворічанський р-н, Харківська обл., 62702
29	КЗОЗ «Центр первинної медико-санітарної допомоги Дворічанського району»	вул. Радянська, б.51, смт Дворічна, Дворічанський р-н, Харківська обл., 62702

30	КЗОЗ РТМО «Дергачівська центральна районна лікарня»	вул. 1-го Травня, буд. 4, м. Дергачі, Дергачівський р-н, Харківська обл., 62300
31	КЗОЗ «Центр первинної медико-санітарної допомоги Дергачівського району»	вул. 1-го Травня, буд. 25, м. Дергачі, Дергачівський р-н, Харківська обл., 62303
32	КЗОЗ «Зачепилівська центральна районна лікарня»	вул. 14 Гвардійської стрілецької дивізії, буд. 6, смт Зачепилівка, Зачепилівський р-н, Харківська обл., 64401
33	КЗОЗ «Центр первинної медико-санітарної допомоги Зачепилівського району»	вул. 14 Гвардійської стрілецької дивізії, буд. 6, смт Зачепилівка, Зачепилівський р-н, Харківська обл., 64401
34	КЗОЗ «Зміївська центральна районна лікарня»	вул. Таранівське шосе, буд. 1 Б, м. Зміїв, Зміївський р-н, Харківська обл., 63403
35	КЗОЗ «Зміївський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Зміївської районної адії Харківської області	вул. 6-ї Стрілецької дивізії, буд. 1, м. Зміїв, Зміївський р-н, Харківська обл., 63404
36	КЗОЗ «Комсомольська міська лікарня»	вул. Дружби, буд. 12, смт Комсомольське, Зміївський р-н, Харківська обл., 63460
37	КП «Золочівська центральна районна лікарня»	вул. Філатова, буд. 20, смт Золочів, Золочівський р-н, Харківська обл., 62203
38	КЗОЗ «Центр первинної медичної допомоги Золочівського району»	вул. Філатова, буд. 20, смт Золочів, Золочівський р-н, Харківська обл., 62203
39	КЗОЗ «Ізюмська центральна міська лікарня»	пров. Залікарняний, буд. 2, м. Ізюм, Харківська обл., 64300
40	КЗОЗ «Центр первинної медико-санітарної допомоги м. Ізюм»	вул. Фрунзе, буд. 34, м. Ізюм, Харківська обл., 64300
41	КЗОЗ «Кегичівська центральна районна лікарня»	вул. Калініна, буд. 37, смт Кегичівка, Кегичівський р-н, Харківська обл., 64003
42	КЗОЗ «Центр первинної медико-санітарної допомоги Кегичівського району»	вул. Калініна, буд. 37, смт Кегичівка, Кегичівський р-н, Харківська обл., 64003
43	КЗОЗ "Коломацька центральна районна лікарня"	вул. Леніна, буд. 9, смт Коломак, Коломацький р-н, Харківська обл., 63100
44	КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги Коломацького району"	вул. Леніна, буд. 9, смт Коломак, Коломацький р-н, Харківська обл., 63100
45	КЗОЗ "Красноградська центральна районна лікарня"	вул. Шиндлера, буд. 87, м. Красноград, Красноградський р-н, Харківська обл., 63304
46	КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги Красноградського району"	вул. Ленінградська, буд. 91, м. Красноград, Красноградський р-н, Харківська обл., 63304
47	КЗОЗ "Краснокутська центральна районна лікарня"	вул. Леніна, буд. 139, смт Краснокутськ, Краснокутський р-н, Харківська обл., 62002
48	КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги Краснокутського району"	вул. Леніна, буд. 139, смт Краснокутськ, Краснокутський р-н, Харківська обл., 62002
49	КЗОЗ "Куп'янська центральна міська лікарня"	вул. Лікарняна, буд. 2, м. Куп'янськ, Харківська обл., 63700
50	КЗ "Куп'янська міська лікарня"	смт Ківшарівка, м. Куп'янськ, Харківська

		обл.,63734
51	КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги"	вул. Лікарняна, буд. 2, м. Куп'янськ, Харківська обл., 63700
52	КЗОЗ "Лозівська центральна районна лікарня"	вул. Леніна, буд. 42, с. Катеринівка, Лозівський р-н, Харківська обл., 64662
53	КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги Лозівського району"	вул. Садова, буд. 15/1, с. Чернігівське, Лозівський р-н, Харківська обл., 64632
54	КЗОЗ "Лозівська міська лікарня"	вул. Червоних Артилеристів, буд. 29, м. Лозова, Харківська обл., 64604
55	КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги м. Лозова"	Мікрорайон 4, буд. 25, м. Лозова, Харківська обл., 64604
56	КЗОЗ "Нововодолазька центральна районна лікарня"	вул. Пушкіна, буд. 16, смт Нова Водолага, Нововодолазький р-н, Харківська обл., 63200
57	КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги Нововодолазького району"	вул. Кооперативна, буд. 6, смт Нова Водолага, Нововодолазький р-н, Харківська обл., 63200
58	КЗОЗ "Первомайська центральна районна лікарня"	вул. Жовтнева, буд. 3, м. Первомайський, Харківська обл., 64105
59	КЗОЗ "Первомайський центр первинної медико-санітарної допомоги"	вул. Жовтнева, буд. 3, м. Первомайський, Харківська обл., 64102,
60	КЗОЗ "Печенізька центральна районна лікарня"	вул. Леніна, 50, смт Печеніги, Харківська обл., 62801
61	КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги Печенізького району"	вул. Леніна, буд. 59, смт Печеніги, Печенізький р-н, Харківська обл., 62801
62	КЗОЗ "Сахновщинська центральна районна лікарня"	вул. Червоноармійська, буд. 75, смт Сахновщина, Сахновщинський р-н, Харківська обл., 64501
63	КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги Сахновщинського району"	вул. Червоноармійська, буд. 75, смт Сахновщина, Сахновщинський р-н, Харківська обл., 64501
64	КЗОЗ "Мерефянська центральна районна лікарня"	вул. Дніпропетровська, б.148, м. Мерефа, Харківський р-н, Харківська обл., 62472
65	КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги м. Мерефа Харківського району"	вул. Дніпропетровська, буд. 148, м. Мерефа, Харківський р-н, Харківська обл., 62472
66	КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги с. Пісочин Харківського району"	пров. Транспортний, буд. 4-А, смт. Пісочин, Харківський р-н, Харківська обл., 62416
67	КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги с. Липці Харківського району"	вул. Пушкінська, буд. 109, с. Липці, Харківський р-н, Харківська обл., 62414
68	КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги с. Васищево Харківського району"	вул. Зелена, буд. 36, смт Васищево, Харківський р-н, Харківська обл., 62495
69	КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги с. Рогань Харківського району"	вул. Леніна, буд. 62, смт Рогань, Харківський р-н, Харківська обл., 62481
70	КЗОЗ "Чугуївська центральна районна лікарня ім. М.І. Кононенка"	вул. Гвардійська, б.52, м. Чугуїв, Харківська обл., 63503

71	КЗОЗ "Чугуївський районний центр первинної медико-санітарної допомоги"	вул.Гагаріна, б.12, м. Чугуїв, Харківська обл., 63503
72	КЗОЗ "Шевченківська центральна районна лікарня	вул.Бубліченко, 15, смтШевченкове, Шевченківський р-н, Харківська обл., 63601
73	КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги Шевченківського району"	вул.Бубліченко, 15, смтШевченкове, Шевченківський р-н, Харківська обл., 63601
74	КП "Люботинська центральна міська лікарня"	вул. Громова,3, м.Люботин, Харківська обл., 62433
75	КЗОЗ "Центр первинної медико-санітарної допомоги Люботинської міської ради Харківської області"	вул. Громова,3, м.Люботин, Харківська обл., 62433