



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 26.07.2016 № 97-рк/к

КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС»

пров. Соборний, 1, м. Харків, 61003

Щодо припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків послуг з паркування транспортних засобів у місті Харкові на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 19.02.2016 № 13-01/62 встановлено наступне.

Учасником цих ринків є КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» (надалі – КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС»).

КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» є юридичною особою та зареєстровано виконавчим комітетом Харківської міської ради 16.12.2011, № запису 1 480 102 0000 051945, ідентифікаційний код – 37999303, місцезнаходження: 61003, Харківська обл., місто Харків, пров. Соборний, буд. 1. Основним видом діяльності КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» є надання інших індивідуальних послуг, н.в.і.у. (код за КВЕД 96.09).

Відповідно до розділу 3 статуту КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС», затвердженого у новій редакції 26.01.2016, метою його діяльності є здійснення організації та управління у сфері надання платних послуг із паркування транспортних засобів.

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі - Методика), встановлено наступне.

Об'єктами дослідження є:

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою м-н Павлівський: від універмагу «Центральний» до вул. Квітки - Основ яненка;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Донця-Захаржевського, пров. Некрасова;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Шевченка, 26;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Пушкінська, 11-13;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою м-н Павлівський напроти будинку № 10;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою м-н Павлівський: від універмагу «Центральний» до вул. Квітки -

Основ яненка;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Університетська: від Бурсацького спуску до майдану Павлівського;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою проспект Олександрівський (в районі ринку ХТЗ);

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Сумська та вул. Римарська (в районі театру опери та балету);

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Ярослава Мудрого: від вул. Пушкінської до вул. Мироносицької;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Раднаркомівська: від вул. Сумської до вул. Мироносицької;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Алчевських, 1/13;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою пров. Мечникова;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Римарська, 30-34;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Тюрінська: від вул. Каринської до вул. Раєвської;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Тюрінська: від вул. Академіка Павлова до вул. Раєвської;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Амурська: від просп. Ювілейного до вул. Тюрінської;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Академіка Павлова від будинку № 120-5 до вул. Амурської;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Академіка Павлова ріг просп. Ювілейного;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Пискунівська;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою пров. Пискунівський;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою Рогатинський проїзд від пров. Іванівського до вул. Клочківської;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою пров. Машинобудівників;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Червоні Ряди: від м-ну Благовіщенського до вул. Суздальські Ряди;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Конарева біля будинку № 7;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Конарева, 12;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного

паркування за адресою м-н Конституції;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою спуск Бурсацький;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою Червоношкільна набережна, 26;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою м-н Свободи (в районі ХНУ);

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою м-н Свободи: від вул. Трінклера до вул. Сумської;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Трінклера: від м-ну Свободи до просп. Правди;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою біля Держпрому на м-ні Свободи;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою просп. Московський, 199А-199-Д;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Героїв Праці: від вул. Барабашова до вул. Гвардійців-Широнінців;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою м-н Повстання біля Кінного ринку (крім ділянки м-н Повстання, 1-А;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Мінська: від вул. Червоного Льотчика до просп. Науки;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. 23-го Серпня, 43-47;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Весніна: від вул. Сумської до в-ду Трінклера;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою просп. Науки, 9/8;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою просп. Науки, 15;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою просп. Науки, 36-40/3;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою вул. Скрипника: від вул. Сумської до вул. Чернишевської;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою просп. Науки біля станції метро «Наукова»;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою просп. Науки: від вул. Культури до вул. Чичибабіна;

- послуги з паркування транспортних засобів на відведеному майданчику для платного паркування за адресою перехрестя просп. Ювілейного та вул. Академіка Павлова;

- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Тракторобудівників, 71;

- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Тракторобудівників, 63;

- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Тракторобудівників, 59/56;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою Салтівське шосе, 110;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Гвардійців – Широнінців, 5;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Гагаріна, 176;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Тракторобудівників, 105;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Л. Свободи біля Олексіївського ринку;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Камишева Івана, 9;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Гагаріна, 168;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Гагаріна, 170;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Л. Свободи, 24-26;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою перехрестя просп. Науки та вул. Серпової;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Саперна, 30;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Перемоги, 78;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Дерев'янка, 19;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Танкопія, 17-19;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Северина Потоцького, 34;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Танкопія кут вул. Харківських Дивізій;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Велика Кільцева, 3-А;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Рибалка, 51;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Матросова в районі будівлі № 18-Г;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Шатилова Дача, 9;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Державінська, 3;

- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Московський, 64-А;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Грозненська, 34;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Морозова ріг просп. Героїв Сталінграда;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Маршала Жукова кут просп. Героїв Сталінграда;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Героїв Сталінграда (біля Комунального ринку);
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Вернадського, 1;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Гагаріна, 2;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Броненосця Потьомкін (поблизу БК «ХЕМЗ»);
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою другорядна дорога в районі ст. м. «Студентська»;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Метробудівників, 4-Б;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Героїв Праці, 8;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Маршала Жукова, 2;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Астрономічна, 35-А;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Корчагінців, 40;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Архітекторів, 34;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою перехрестя вул. Корчагінців та вул. Велозаводської;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Клочківська, 105-А;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Клочківська напроти Олексіївського водосховища;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Людвіга Свободи, 52-А;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Героїв Праці, 49;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Героїв Праці, 29;
- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Героїв Праці, 48-А;

- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Науки: майданчик біля магазину «Колобок» (поблизу будинку № 64);

- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Науки: від вул. Отакара Яроша до вул. 23-го Серпня;

- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Науки, 45;

- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою вул. Отакара Яроша, 23/27;

- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою просп. Тракторобудівників, 103-Б (надалі – Майданчики для паркування);

- КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» - надавач цих послуг.

Споживачами послуг з паркування транспортних засобів є власники та користувачі транспортних засобів, які мають на меті здійснити паркування транспортного засобу в межах пішохідної доступності від об'єктів інфраструктури міста Харкова (освітні заклади, підприємства торгівлі та харчування, аптеки, відділення зв'язку, філіали банків, житлові будинки тощо).

Діяльність з паркування регулюється, зокрема:

- Законом України «Про благоустрій населених пунктів»;
- Законом України «Про дорожній рух»;
- Правилами дорожнього руху, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2001 № 1306 (надалі – Правила дорожнього руху);
- Правилами паркування транспортних засобів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342 (надалі - Правила);
- Порядком формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258 (надалі – Порядок формування тарифів);
- Переліком основних послуг з утримання майданчиків для платного паркування, затвердженого наказом Міністерства з питань житлового-комунального господарства України від 18.08.2010 № 287, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 13.09.2010 № 806/18101(надалі – Перелік основних послуг);
- Правилами паркування транспортних засобів у місті Харкові, затвердженим рішенням 12 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 23.12.2011 № 588/11 (надалі – Місцеві правила).

Відповідно до абзацу десятого пункту 4 Правил та абзацу шостого пункту 1.5 Місцевих правил паркуванням є розміщення транспортного засобу на майданчику для паркування.

Згідно з абзацом дев'ятим пункту 1.5 Місцевих правил послугами з паркування транспортних засобів є діяльність оператора з надання користувачам місць для паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування, а також з утримання в належному стані майданчиків для платного паркування з метою використання їх за призначенням, а також санітарного очищення, збереження та облаштування майданчиків для платного паркування відповідно до законодавства, нормативів, норм, стандартів, порядків і правил з урахуванням вимог безпеки дорожнього руху.

Абзацом восьмим пункту 4 Правил встановлено, що оператором є суб'єкт господарювання, який здійснює обладнання і утримання майданчика для паркування.

Згідно з пунктом 4 Правил майданчики для паркування поділяються на:

- відведені майданчики для паркування – майданчики для паркування, розміщені в межах проїзної частини вулиці, дороги або тротуару та обладнані відповідно до вимог Правил і Правил дорожнього руху;

- спеціально обладнані майданчики для паркування - майданчики для паркування, розміщені поза межами проїзної частини вулиці, дороги або тротуару та обладнані відповідно до вимог цих Правил і Правил дорожнього руху.

Відповідно до пункту 14 Правил відведені майданчики для платного паркування повинні бути обладнані паркувальними автоматами з розрахунку не менше як один автомат на 20 місць для паркування з обох боків уздовж проїзної частини вулиці, дороги або тротуару та/або інформаційними знаками про можливість і порядок надання послуги «мобільне паркування».

Пунктами 16 та 17 Правил встановлено, що на спеціально обладнаних майданчиках для паркування повинні бути встановлені автоматичні в'їзні та виїзні термінали. Крім того, на таких майданчиках у разі можливості встановлюється система відеоспостереження за рухом транспортних засобів на їх території і табло із змінною інформацією про наявність вільних місць для паркування, яке розташовується на в'їзді.

Також, на спеціально обладнаних майданчиках можуть розміщуватися контрольно-пропускний пункт, приміщення для обслуговуючого персоналу, туалет тощо.

Таким чином, ринок послуг з паркування транспортних засобів має два сегменти в залежності від виду майданчика для паркування.

Згідно з частиною першою статті 52² Закону України «Про дорожній рух» встановлено, що під час розміщення транспортних засобів на майданчику для платного паркування особи, які розміщують транспортні засоби на майданчику для паркування, сплачують вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування за кожну годину паркування згідно з тарифом, встановленим органом місцевого самоврядування відповідно до порядку формування цих тарифів, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

Граничні тарифи на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів встановлені відповідно до додатку до рішення виконавчого комітету Харківської міської ради від 18.01.2012 № 26 «Про встановлення граничних тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного користування» та становлять:

- 5,00 гривень за 1 годину за одне місце для платного паркування на відведеному майданчику для паркування;

- 2,00 гривні за 1 годину за одне місце для платного паркування на спеціально обладнаному майданчику для паркування.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» товаром є будь-який предмет господарського обороту, в тому числі послуги.

Таким чином, товаром є послуга з паркування транспортних засобів.

Відповідно до Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Послуги з паркування транспортних засобів не може розглядатися як взаємозаміна з іншими, зокрема послугами з тимчасового зберігання транспортних засобів на автомобільних стоянках з огляду на наступне.

Діяльність зі зберігання транспортних засобів на автомобільних стоянках регулюється Правилами зберігання транспортних засобів на автостоянках, які затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 22.01.1996 № 115. Суб'єкти господарювання, які надають послуги зі зберігання транспортних засобів, несуть відповідальність за збереження та охорону транспортного засобу в належному стані під час його знаходження на автостоянці та повинні мати обладнання, визначене пунктом 6 цієї постанови.

Пунктом 25 Правил встановлено, що оператор майданчику з паркування не несе відповідальності за збереження транспортних засобів, розміщених на майданчиках для паркування.

Таким чином, послуга з паркування транспортних засобів є товаром, що не має замінників, а тому товарними межами ринку є послуги з паркування транспортних засобів.

Відповідно до вимог Методики територіальні межі ринку визначаються шляхом установа мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів є неможливим або недоцільним.

Державними будівельними нормами «Містобудування. Планування і забудова міських і сільських поселень» ДБН 360-92, затвердженими наказом державного комітету України у справах містобудування і архітектури від 17.04.1992 № 44, встановлена величина максимально допустимих радіусів обслуговування об'єктів інфраструктури - 500 м.

Отже, споживачам в межах пішохідної доступності до об'єктів інфраструктури, є недоцільним отримання послуг з паркування транспортних засобів за межами 500 метрової відстані від об'єктів інфраструктури.

За наявною у територіального відділення інформацією інших майданчиків для паркування, в межах пішохідної доступності від об'єктів інфраструктури міста Харкова, немає.

Бар'єрами вступу на ринок послуг з паркування транспортними засобами є:

- організаційні обмеження – наявність необхідного обладнання для майданчика для паркування транспортних засобів (паркувальні автомати для відведених майданчиків, в'їзні та виїзні термінали – для спеціально обладнаних майданчиків);

- адміністративні обмеження – оператор майданчиків для паркування створюється органами місцевого самоврядування.

Враховуючи наведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринках послуг з паркування транспортних засобів в межах пішохідної доступності від об'єктів інфраструктури міста Харкова на Майданчиках для паркування.

Пунктом 23 Правил встановлено, що послуги з утримання майданчиків для платного паркування надаються оператором з метою використання, а також санітарного очищення, збереження та відновлення їх відповідно до законодавства, нормативів, норм, стандартів, порядків і правил з урахуванням вимог безпеки дорожнього руху.

Відповідно до пункту 1 Переліку основних послуг до основних послуг з утримання відведених майданчиків для платного паркування відноситься:

- очищення, миття, відновлення дорожніх знаків та інформаційних стендів (щитів), а також транспортних або пішохідних огорож (у разі наявності) на відведених майданчиках для платного паркування;

- нанесення та відновлення дорожньої розмітки відведених майданчиків для платного паркування;

- систематичне очищення території відведених майданчиків для платного паркування

від пилу, сміття та листя шляхом їх підмітання та миття;

- своєчасне очищення відведених майданчиків для платного паркування від снігу і криги та обробка їх фрикційними та іншими протижеледними матеріалами;

- утримання та поточний ремонт дорожнього покриття території відведених майданчиків для платного паркування, а також систем поверхневого водовідведення у межах таких майданчиків (у разі наявності);

- забезпечення функціонування паркувальних автоматів на відведених майданчиках для платного паркування (очищення, миття, фарбування, відновлення їх роботи, заміна окремих деталей, планові обстеження, нагляд за справністю, їх технічна підтримка та програмне забезпечення).

Згідно з пунктом 2 Переліку основних послуг до основних послуг з утримання спеціально обладнаних майданчиків для платного паркування відноситься:

- очищення, миття та відновлення дорожніх знаків та інформаційних стендів (щитів), утримання схем розміщення місць для паркування, в'їздів та виїздів, а також транспортних або пішохідних огорож (у разі наявності) на спеціально обладнаних майданчиках для платного паркування;

- нанесення та відновлення дорожньої розмітки спеціально обладнаних майданчиків для платного паркування;

- систематичне очищення території спеціально обладнаних майданчиків для платного паркування та під'їзних шляхів до них від пилу, сміття та листя шляхом їх підмітання та миття;

- своєчасне очищення спеціально обладнаних майданчиків для платного паркування та під'їзних шляхів до них від снігу і криги та обробка їх фрикційними та іншими протижеледними матеріалами;

- утримання та поточний ремонт дорожнього покриття території спеціально обладнаних майданчиків для платного паркування та під'їзних шляхів до них, а також систем поверхневого водовідведення у межах таких майданчиків (у разі наявності);

- забезпечення утримання та належного функціонування засобів та обладнання зовнішнього освітлення території спеціально обладнаних майданчиків для платного паркування;

- забезпечення функціонування на спеціально обладнаних майданчиках для платного паркування в'їзних та виїзних терміналів (очищення, миття, фарбування, відновлення їх роботи, заміна окремих деталей, планові обстеження, нагляд за справністю, їх технічна підтримка та програмне забезпечення);

- утримання на спеціально обладнаних майданчиках для платного паркування контрольно-пропускну пункту, приміщення для обслуговуючого персоналу, туалету, побутових приміщень тощо (у разі наявності);

- забезпечення функціонування на спеціально обладнаних майданчиках для платного паркування систем відеоспостереження за рухом транспортних засобів на їх території і табло із змінною інформацією про наявність вільних місць для паркування, яке розташовується на в'їзді (у разі їх наявності);

- утримання автоматичних установок пожежогасіння та пожежної сигналізації на підземних та багаторівневих спеціально обладнаних майданчиках для платного паркування.

Абзацом третім пункту 4 Правил вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування – економічно обґрунтовані витрати оператора, пов'язані з утриманням таких майданчиків.

У пункті 6 Порядку формування тарифів зазначено, що вартість послуг з користування майданчиками для паркування визначається з розміру повної планової собівартості послуг, планового прибутку, розміру податків та зборів (обов'язкових платежів).

Відповідно до пункту 26 Порядку формування тарифів тариф на послуги визначається за формулою:

$$T = \frac{V_p}{O_p \times K_3},$$

де V_p - річна вартість послуг;

O_p - річний обсяг надання послуг;

K_3 - коефіцієнт завантаженості майданчика.

Пунктом 27 Порядку формування тарифів річна вартість послуг визначається за формулою:

$$V_p = \text{ППС} + \text{ПП} + \text{ПЗ},$$

де ППС - повна планована собівартість послуг;

ПП - планований прибуток;

ПЗ - податки та збори, які не включаються до планованої виробничої собівартості.

Пунктом 24 Порядку формування тарифів встановлено, що рівень рентабельності не повинен перевищувати 12 відсотків.

Згідно з пунктом 25 Порядку формування тарифів тарифи, які встановлюються на рівні повної планової собівартості послуг, фіксуються на один рік.

За наявною у територіального відділення інформацією, КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» такий розрахунок не проводився та не подавався для встановлення органами місцевого самоврядування.

Слід також зазначити, що відповідно до пункту 14 Правил відведені майданчики для платного паркування обов'язково повинні бути обладнані паркувальними автоматами з розрахунку не менш як один автомат на 20 місць для паркування з обох боків уздовж проїзної частини вулиці, дороги або тротуару та/або інформаційними знаками про можливість і порядок надання послуги «мобільне паркування».

Згідно з абзацом третім пункту 1.5 Місцевих правил майданчики для платного повинні бути обладнані відповідно до вимог Місцевих правил та Правил.

Пунктом 4.2 Місцевих правил оператор зобов'язаний обладнати майданчик для платного паркування відповідно до вимог Місцевих правил та Правил.

Абзацом шостим пункту 29 Правил встановлено, що сплата вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування не здійснюється у разі незабезпечення оператором належного функціонування засобів сплати вартості зазначених послуг відповідно до вимог Правил щодо обладнання таких майданчиків.

За інформацією, наявною у територіальному відділенні, паркувальні автомати на відведених майданчиках для паркування відсутні.

Отже, КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» здійснює безпідставне стягнення плати за послуги з паркування транспортних засобів зі споживачів таких послуг.

Відповідно до пункту 268^{1.3} статті 268 Податкового кодексу України ставки збору за паркування встановлюються за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 кв. метр площі земельної ділянки,

відведеної для організації та провадження такої діяльності, у розмірі від 0,03 до 0,15 відсотка мінімальної заробітної плати, установленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Пунктом 5 Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів у місті Харкові, затвердженого рішенням Харківської міської ради 6 скликання від 21.01.2015 № 1793/15, встановлено ставку збору за місця для паркування за кожен день провадження діяльності з паркування у розмірі 0,03 відсотка мінімальної заробітної плати, установленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Отже, ставка збору у місті Харкові становить 0,41 грн. за 1 кв. метр площі земельної ділянки.

Фактичні витрати на надання послуг з паркування транспортних засобів КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» не надало.

Таким чином, бездіяльність КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС», яка полягає у нездійсненні розрахунку вартості послуг з паркування транспортних засобів на підставі економічно обґрунтованих витрат оператора та неподанні їх до Харківської міської ради на встановлення для Майданчиків для паркування, була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринках послуг з паркування транспортних засобів.

Відсутність конкуренції на цих ринках надає можливість КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» вчиняти експлуатуючі дії відносно споживачів послуг з паркування транспортних засобів в зазначених межах.

За таких умов споживачі послуг з паркування транспортних засобів потребують спеціального правового захисту, оскільки сам ринковий механізм з адекватним рівнем конкуренції не функціонує і не може захистити їх належним чином.

Бездіяльність КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які вимушені отримувати послуги з паркування транспортних засобів за умов застосування економічно необґрунтованої вартості послуг.

Отже, бездіяльність КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС», яка полягає у нездійсненні розрахунку вартості послуг з паркування транспортних засобів на підставі економічно обґрунтованих витрат оператора та неподанні їх до Харківської міської ради на встановлення для Майданчиків для паркування містить ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополією (домінуючим) становищем на ринку, а саме дії, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринках послуг з паркування транспортних засобів.

Враховуючи наведене, на підставі статті 12¹, пункту 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпункту 13 частини першої пункту 3, абзацу дванадцятого пункту 7 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити бездіяльність, яка полягає у нездійсненні розрахунку вартості послуг з паркування транспортних засобів на підставі економічно обґрунтованих витрат оператора та неподанні їх до Харківської міської ради на встановлення для Майданчиків для паркування та містить ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції,

передбачених частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку, а саме дії, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринках послуг з паркування транспортних засобів, а також усунення причин цих порушень та умов, що їм сприяють.

Про виконання рекомендацій шляхом здійснення розрахунків вартості відповідних послуг та подання їх на встановлення до Харківської міської ради КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України **в 1-місячний** строк з дня їх отримання.

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом, якому вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Н. В. Фастова