



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 27.09.2016 № 134-рк/к

ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС»

вул. Космічна, 21, кім. 531, м. Харків, 61145

Щодо припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків послуг з паркування транспортних засобів у місті Харкові на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 19.02.2016 № 13-01/62 встановлено наступне.

Діяльність з паркування транспортних засобів регулюється, зокрема:

- Законом України «Про благоустрій населених пунктів»;
- Законом України «Про дорожній рух»;
- Правилами дорожнього руху, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2001 № 1306 (надалі – Правила дорожнього руху);
- Правилами паркування транспортних засобів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342 (надалі - Правила);
- Порядком формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258 (надалі – Порядок формування тарифів);
- Переліком основних послуг з утримання майданчиків для платного паркування, затвердженого наказом Міністерства з питань житлового-комунального господарства України від 18.08.2010 № 287, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 13.09.2010 № 806/18101(надалі – Перелік основних послуг);
- Правилами паркування транспортних засобів у місті Харкові, затвердженими рішенням 12 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 23.12.2011 № 588/11 (надалі – Місцеві правила).

ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» (надалі – ДП «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ») відповідно до пункту 4.1.1 Місцевих правил уклало договір «Про паркування транспортних засобів» від 01.02.2015 № 1/2015 (надалі – Договір).

За змістом Договору уповноважена особа оператора зобов'язана організувати та провадити діяльність із забезпечення та здійснення паркування транспортних засобів на місцях для паркування, що знаходяться на майданчику для платного паркування та сплачувати ДП «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» суму коштів, відповідно до розрахунку витрат ДП «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» по утриманню майданчику для паркування.

ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС» (надалі – ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС») відповідно до Договору, як уповноважена особа оператора здійснює організацію та провадить діяльність із забезпечення та здійснення

платного паркування транспортних засобів на місцях для паркування, що знаходяться на майданчику для паркування, розташованого біля вокзалу Харків - пасажирський за адресою:

1) м-н Привокзальний, 1.

ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС» зареєстровано Департаментом реєстрації Харківської міської ради 16.12.2014 (№ 1 480 102 0000 064710). Ідентифікаційний код – 39550084, місцезнаходження: вул. Космічна, 21, кім. 531, м. Харків, 61145. Основним видом діяльності ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС» є допоміжне обслуговування наземного транспорту (код за КВЕД 52.21).

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС», здійснюючи діяльність з паркування транспортних засобів, є суб'єктом господарювання.

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі - Методика), встановлено наступне.

Об'єктами дослідження є:

- послуги з паркування транспортних засобів на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування.

ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС» – надавач послуг з паркування транспортних засобів:

- на спеціально обладнаному майданчику для платного паркування за адресою м-н Привокзальний, 1;

Споживачами послуг з паркування транспортних засобів є власники та користувачі транспортних засобів, які мають на меті здійснити паркування транспортного засобу в межах пішохідної доступності від об'єктів інфраструктури міста Харкова (освітні заклади, підприємства торгівлі та харчування, аптеки, відділення зв'язку та філіали банків тощо).

Згідно з частиною першою статті 52² Закону України «Про дорожній рух» встановлено, що під час розміщення транспортних засобів на майданчику для платного паркування особи, які розміщують транспортні засоби на майданчику для паркування, сплачують вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування за кожну годину паркування згідно з тарифом, встановленим органом місцевого самоврядування відповідно до порядку формування цих тарифів, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до пункту 30 Правил під час паркування на майданчику для платного паркування користувач сплачує вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування згідно з тарифом, установленим виконавчими органами міських рад.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» товаром є будь-який предмет господарського обороту, в тому числі послуги.

Таким чином, товаром є послуга з паркування транспортних засобів.

Відповідно до Методики товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Послуга з паркування транспортних засобів не може розглядатися як взаємозаміна із послугою з тимчасового зберігання транспортних засобів на автомобільних стоянках з огляду на наступне.

Діяльність зі зберігання транспортних засобів на автомобільних стоянках регулюється Правилами зберігання транспортних засобів на автостоянках, які затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 22.01.1996 № 115. Суб'єкти господарювання, які надають

послуг зі зберігання транспортних засобів, несуть відповідальність за збереження та охорону транспортного засобу в належному стані під час його знаходження на автостоянці та повинні мати обладнання, визначене пунктом 6 цієї постанови.

Втім, пунктом 25 Правил встановлено, що оператор майданчику з паркування не несе відповідальності за збереження транспортних засобів, розміщених на майданчиках для паркування.

Таким чином, послуга з паркування транспортних засобів є товаром, що не має замінників, а тому товарними межами ринку є послуги з паркування транспортних засобів.

Відповідно до вимог Методики територіальні межі ринку визначаються шляхом установа мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів є неможливим або недоцільним.

Державними будівельними нормами «Містобудування. Планування і забудова міських і сільських поселень» ДБН 360-92, затвердженими наказом державного комітету України у справах містобудування і архітектури від 17.04.1992 № 44, встановлена величина максимально допустимих радіусів обслуговування об'єктів інфраструктури - 500 м.

Отже, споживачам в межах пішохідної доступності до об'єктів інфраструктури, є недоцільним отримання послуг з паркування транспортних засобів за межами 500 метрової відстані від об'єктів інфраструктури.

За наявною у територіального відділення інформацією інших майданчиків для паркування, в межах пішохідної доступності від об'єктів інфраструктури міста Харкова, немає.

Враховуючи наведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС» має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринках послуг з паркування транспортних засобів в межах пішохідної доступності від об'єктів інфраструктури міста Харкова на зазначеному майданчику для паркування.

Абзацом третім пункту 4 Правил вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування – економічно обґрунтовані витрати оператора, пов'язані з утриманням таких майданчиків.

Відповідно до пункту 3 Порядку формування тарифів тарифи на послуги визначаються окремо для відведених і спеціально обладнаних майданчиків як відношення річної вартості послуг до річного обсягу їх надання з урахуванням коефіцієнта завантаженості майданчика.

У пункті 6 Порядку формування тарифів зазначено, що вартість послуг з користування майданчиками для паркування визначається з розміру повної планової собівартості послуг, планового прибутку, розміру податків та зборів (обов'язкових платежів).

Відповідно до пункту 26 Порядку формування тарифів тариф на послуги визначається за формулою:

$$T = \frac{V_p}{O_p \times K_z},$$

де V_p - річна вартість послуг;

O_p - річний обсяг надання послуг;

K_z - коефіцієнт завантаженості майданчика.

Пунктом 27 Порядку формування тарифів передбачено, що річна вартість послуг визначається за формулою:

$$B_p = \text{ППС} + \text{ПП} + \text{ПЗ},$$

де ППС - повна планована собівартість послуг;

ПП - планований прибуток;

ПЗ - податки та збори, які не включаються до планованої виробничої собівартості.

Згідно з пунктом 10 Порядку формування тарифів перелік і склад статей витрат, пов'язаних з наданням послуг з користування майданчиками згідно з переліком основних послуг, визначається відповідно до Податкового кодексу України.

Відповідно до пункту 24 Порядку формування тарифів рівень рентабельності не повинен перевищувати 12 відсотків.

Згідно з пунктом 25 Порядку формування тарифів тарифи, які встановлюються на рівні повної планової собівартості послуг, фіксуються на один рік.

Відповідно до пункту 268^{1.3} статті 268 Податкового кодексу України ставки збору за паркування встановлюються за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 кв. метр площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, у розмірі від 0,03 до 0,15 відсотка мінімальної заробітної плати, установленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Пунктом 5 Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів у місті Харкові, затвердженого рішенням Харківської міської ради 6 скликання від 21.01.2015 № 1793/15, встановлено ставку збору за місця для паркування за кожен день провадження діяльності з паркування у розмірі 0,03 відсотка мінімальної заробітної плати, установленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

За наявною у територіального відділення інформацією ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС» розрахунок вартості послуг з паркування транспортних засобів не проводився та не подавався для встановлення до Харківської міської ради, а стягнення плати за послуги відбувається на підставі рішення виконавчого комітету Харківської міської ради від 18.01.2012 № 26 «Про встановлення граничних тарифів на послуги з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів».

Економічне обґрунтування витрат, пов'язаних з наданням послуг з паркування транспортних засобів, у ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС» відсутнє.

Таким чином, бездіяльність ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС», яка полягає у нездійсненні розрахунку вартості послуг з паркування транспортних засобів на підставі економічно обґрунтованих витрат та неподанні їх до Харківської міської ради на встановлення, була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринках послуг з паркування транспортних засобів.

Відсутність конкуренції на цих ринках надає можливість ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС» вчиняти експлуатуючі дії відносно споживачів послуг з паркування транспортних засобів в зазначених межах.

За таких умов споживачі послуг з паркування транспортних засобів потребують спеціального правового захисту, оскільки сам ринковий механізм з адекватним рівнем конкуренції не функціонує і не може захистити їх належним чином.

Бездіяльність ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС» може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які сплачують вартість послуг з паркування транспортних засобів, встановлену без належного економічного обґрунтування.

Отже, бездіяльність ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС», яка полягає у нездійсненні розрахунку вартості послуг з паркування транспортних засобів на підставі економічно обґрунтованих витрат та неподанні їх до Харківської міської ради на встановлення та містить ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених

частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, а саме бездіяльність, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринках послуг з паркування транспортних засобів, а також усунення причин цих порушень та умов, що їм сприяють.

Враховуючи наведене, на підставі статті 12¹, пункту 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпункту 13 частини першої пункту 3, абзацу дванадцятого пункту 7 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає ТОВАРИСТВУ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС» такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити бездіяльність, яка полягає у нездійсненні розрахунку вартості послуг з паркування транспортних засобів на підставі економічно обґрунтованих витрат та неподанні їх до Харківської міської ради на встановлення та містить ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, а саме бездіяльність, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринках послуг з паркування транспортних засобів, а також усунення причин цих порушень та умов, що їм сприяють.

Про виконання рекомендацій шляхом припинення вищезазначеної бездіяльності ТОВ «ПІВДЕНБУДСЕРВІС» повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України **в 3-місячний** строк з дня їх отримання.

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом, якому вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Н. В. Фастова