



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

15.12.2016 № 157 - рк/к

м. Харків

КОМУНАЛЬНЕ  
ПІДПРИЄМСТВО  
"КЕГИЧІВКА-СЕРВІС ПЛЮС"  
64003, Харківська обл.,  
Кегичівський р-н, смт Кегичівка,  
пров. Волошина, 7

Про припинення дій,  
які містять ознаки порушення  
законодавства про захист  
економічної конкуренції

За результатами розгляду заяви фізичної особи [REDACTED], який проживає за адресою: Харківська обл., смт Кегичівка, вул. [REDACTED], про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в ході дослідження ринків послуг з перевірки та прочищення димових та вентиляційних каналів, на підставі подання першого відділу досліджень та розслідувань від 29.12.2015 № 518 про початок розгляду справи за ознаками вчинення Приватним підприємством Науково-виробничою фірмою "Техносервіс" (надалі – ПП НВФ "Техносервіс") порушення законодавства про захист економічної конкуренції, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 29.12.2015 № 238-рп/к про початок розгляду справи № 1/02-214-15 (надалі - Справа).

Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 15.12.2016 № 158-рп/к замінено відповідача у справі № 1/02-214-15, а саме ПП НВФ "Техносервіс" на Комунальне підприємство "Кегичівка-Сервіс плюс" (надалі – КП "Кегичівка-Сервіс плюс").

Дії КП "Кегичівка-Сервіс плюс" полягають у поданні до Кегичівської селищної ради Кегичівського району Харківської області розрахунку економічно обґрунтованих витрат на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій без урахування витрат на надання послуг з обслуговування димових та вентиляційних каналів, що призвело до встановлення економічно необґрунтованої вартості цих послуг.

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

КП "Кегичівка – сервіс плюс" зареєстроване 18.02.2011 за № 1 461 102 0000 000311. Ідентифікаційний код – 36870763. Місцезнаходження: 64003, Харківська обл., Кегичівський р-н, смт Кегичівка, пров. Волошина, буд. 7.

Відповідно до інформації з офіційного сайту Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ([usr.minjust.gov.ua](http://usr.minjust.gov.ua)) видами діяльності КП "Кегичівка-Сервіс плюс" є: інші види діяльності із прибирання (Код КВЕД 81.29); надання інших індивідуальних послуг, н. в. і. у. (Код КВЕД 96.09); забір, очищення та постачання води (основний) (Код КВЕД 36.00); збирання безпечних відходів (Код КВЕД 38.11).

Отже, у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції", КП "Кегичівка-Сервіс плюс" є суб'єктом господарювання.

Ринки утримання будинків і споруд та прибудинкових територій досліджуються з урахуванням вимог Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі – Методика).

Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

- послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (з урахуванням витрат на надання послуг з обслуговування димових та вентиляційних каналів);

- КП "Кегичівка – Сервіс плюс".

Споживачами послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (з урахуванням витрат на надання послуг з обслуговування димових та вентиляційних каналів) є власники (наймачі) квартир в будинку за адресою: Харківська обл., смт Кегичівка, вул. Будівників, 12 (надалі – Будинок).

Згідно зі статтею 1 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" утримання будинків і прибудинкових територій – це господарська діяльність, спрямована на задоволення потреби фізичної чи юридичної особи щодо забезпечення експлуатації та/або ремонту жилих та нежилых приміщень, будинків і споруд, комплексів будинків і споруд, а також утримання прилеглої до них (прибудинкової) території відповідно до вимог нормативів, норм, стандартів, порядків і правил згідно із законодавством.

У розумінні статті 13 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» послуги з утримання будинків, споруд та прибудинкової території є житлово – комунальними послугами.

Виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, які надаються мешканцям (наймачам) квартир Будинку, є КП "Кегичівка-Сервіс плюс".

В ході розгляду Справи встановлено, що балансоутримувачем Будинку є КП "Кегичівка-Сервіс плюс".

Послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у розумінні пункту 2 частини першої статті 14 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» відносяться до другої групи житлово-комунальних послуг, є предметом господарського обігу та у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є товаром.

Таким чином, товарними межами ринку є послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Територіальними межами ринку є територія Будинку та його прибудинкова територія (надалі – Територіальні межі).

Згідно з абзацом четвертим статті 24 Житлового кодексу Української РСР, жилий будинок може обслуговуватись тільки однією житлово-експлуатаційною організацією.

Враховуючи наведене, відповідно до статті 12 Закону України "Про захист економічної конкуренції" КП "Кегичівка-Сервіс плюс" має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в Територіальних межах.

Відповідно до листа КП "Кегичівка-Сервіс плюс" від 15.04.2016 № 125 (вх. від 19.04.2016 № 1286) при поданні до Кегичівської селищної ради Кегичівського району Харківської області витрат на надання послуг утримання будинків і споруд та прибудинкових територій КП "Кегичівка-Сервіс плюс" до їх складу не включило витрати на послуги з обслуговування димових та вентиляційних каналів.

Внаслідок таких дій КП "Кегичівка-Сервіс плюс" власники (наймачі) квартир в Будинку змушені сплачувати додатково за послуги з обслуговування димових та вентиляційних каналів в Будинку, за тарифами, які не встановлені органом місцевого самоврядування, що призводить до ущемлення їх інтересів.

Відповідно до частини другої статті 31 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

Механізм формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій визначається відповідно до Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (надалі – Порядок).

Відповідно до абзацу першого пункту 2 Порядку тариф на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій є сукупною (загальною) вартістю надання таких послуг, розрахованою на основі економічно обґрунтованих планованих (нормативних) витрат з урахуванням планового прибутку та податку на додану вартість або єдиного податку.

Відповідно до абзацу третього пункту 2 Порядку тариф на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій розраховується окремо за кожним будинком залежно від запланованих кількісних показників послуг, що фактично повинні надаватися для забезпечення належного санітарно-гігієнічного, протипожежного, технічного стану будинків і споруд та прибудинкових територій з урахуванням переліку послуг згідно з додатком до цього Порядку (надалі – Перелік послуг).

Згідно з Переліком послуг, послуги з обслуговування димових та вентиляційних каналів є складовою частиною послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Відповідно до абзацу п'ятого пункту 2 Порядку послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій надаються з урахуванням встановленого рішенням органу місцевого самоврядування тарифу, його структури, періодичності та строків надання послуг. Копія такого рішення є невід'ємною частиною договору про надання послуг.

Дії КП "Кегичівка-Сервіс плюс", які полягають у поданні до Кегичівської селищної ради Кегичівського району Харківської області витрат на надання послуг з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій для власників (наймачів) квартир Будинку без урахування витрат на послуги з обслуговування димових та вентиляційних каналів, призвели до ущемлення інтересів споживачів.

За відсутності конкуренції на ринку надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій окремі власники (наймачі) квартир Будинку не мають альтернативних джерел придбання зазначених послуг, тому, вимушені погоджуватись на умови КП "Кегичівка-Сервіс плюс".

Враховуючи наведене, дії КП "Кегичівка-Сервіс плюс", які полягають у поданні до Кегичівської селищної ради Кегичівського району Харківської області витрат на надання послуг з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій для власників (наймачів) квартир Будинку без урахування витрат на послуги з обслуговування димових та вентиляційних каналів, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає КП "Кегичівка-Сервіс плюс" (ідентифікаційний код – 36870763) такі

#### **РЕКОМЕНДАЦІЇ:**

Припинити дії, які полягають у поданні до Кегичівської селищної ради Кегичівського району Харківської області витрат на надання послуг з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій для власників (наймачів) квартир Будинку без урахування витрат на послуги з обслуговування димових та вентиляційних каналів, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, а також усунути причини виникнення порушення та умови, що йому сприяють.

Про виконання рекомендацій шляхом розрахунку та подання до Кегичівської селищної ради Харківської області економічно обґрунтованих витрат на надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкової території (з урахуванням витрат на надання послуг з обслуговування димових та вентиляційних каналів) для встановлення тарифів відповідно до вимог Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869, повідомити Відділення у **3-місячний строк** з дня їх отримання із наданням копій підтверджуючих документів.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

Голова колегії

Н.В. Фастова