



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

29.12.2016 № 162 - рк/к

м. Харків

КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ»
61013, м. Харків,
вул. Шевченка, 2

Про припинення бездіяльності,
яка містить ознаки порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

За результатами розгляду заяви від 27.01.2015 № 1/27-01 (вх. від 29.01.2015 № 292/С-6) фізичної особи [REDACTED], що мешкає за адресою: [REDACTED], на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань від 02.07.2015 № 270, щодо наявності в бездіяльності КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» (надалі – КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ»), яка полягає у не постановці на абонентський облік квартирної прилади обліку холодної води крильчастого ЛК-1,5 (NOVATOR ЛК-15Х), встановленого в квартирі споживача [REDACTED], ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що призвела до ущемлення інтересів споживача, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринках централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 17.02.2015 № 27-рп/к про початок розгляду справи № 1/02-27-15 (надалі – Справа).

Бездіяльність КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» полягає у не постановці на абонентський облік квартирних приладів обліку холодної води.

Враховуючи, що рішення у Справі може суттєво зачепити права та інтереси споживачів, до участі у Справі залучені також фізичні особи: [REDACTED] що мешкає за адресою: вул. [REDACTED]; [REDACTED] що мешкає за адресою: вул. [REDACTED]; [REDACTED] що мешкає за адресою: [REDACTED], що мешкає за адресою: вул. [REDACTED]; [REDACTED] що мешкає за адресою: [REDACTED]; [REDACTED] що мешкає за адресою: [REDACTED]; [REDACTED] що мешкає за адресою: [REDACTED]; [REDACTED] що мешкає за адресою: [REDACTED]; [REDACTED] що мешкає за адресою: [REDACTED]; [REDACTED] що мешкає за адресою: [REDACTED] (надалі – Заявники).

При цьому, як і у випадку з фізичною особою [REDACTED], КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» не було взято Заявників на абонентський облік квартирної прилади обліку холодної води крильчастого ЛК-1,5 (NOVATOR ЛК-15Х).

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий рахунок та зареєстроване 18.05.1995 (номер запису: 1 480 120 0000 010649, місцезнаходження: вул. Шевченка, буд. 2, м. Харків, Харківська обл., 61013). Основними видами діяльності КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» за КВЕД, зокрема, є:

- 36.00 Забір, очищення та постачання води;
- 37.00 Каналізація, відведення й очищення стічних вод.

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» є суб'єктом господарювання.

Абзацом дев'ятнадцятим статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» визначено, що централізоване питне водопостачання – господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.

Послугою з централізованого водопостачання користуються споживачі (фізичні та юридичні особи), які мешкають та/або розташовані в межах м. Харкова.

В розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» послуга централізованого водопостачання є товаром.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» ринок централізованого водопостачання перебуває у стані природної монополії.

Отже, послуга з централізованого водопостачання розглядається як товар, який не має замінників.

Таким чином, товарними межами ринку є послуги з централізованого водопостачання.

Рішенням виконавчого комітету Харківської міської ради від 16.05.2012 № 286 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Харківської міської ради від 23.12.1998 № 1407 «Про визначення виконавців послуг в житловому фонді міста» виконавцем послуг з централізованого водопостачання визначено КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ».

Враховуючи зазначене, територіальними межами ринку є територія міста Харкова, на якій розташовані мережі водопостачання, що перебувають у власності та/або користуванні КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ».

Внаслідок технологічних особливостей централізованого водопостачання, а також враховуючи, що цей ринок перебуває у стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.

Враховуючи вищенаведене, КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку централізованого водопостачання в межах території міста Харкова, на якій розташовані мережі водопостачання, що перебувають у його власності та/або користуванні.

Абзацом двадцятим статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» визначено, що централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення комунальних та інших стічних вод за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, трубопроводів, пов'язаних єдиним технологічним процесом.

Послугою з централізованого водовідведення користуються споживачі (фізичні та юридичні особи), які мешкають та/або розташовані в межах м. Харкова.

В розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» послуга з централізованого водовідведення є товаром.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» ринок централізованого водовідведення перебуває у стані природної монополії.

Одним з видів діяльності КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» є надання послуг з централізованого водовідведення. Отже, послуга централізованого водовідведення розглядається як товар, який не має замінників.

Таким чином, товарними межами ринку є послуги з централізованого водовідведення.

Рішенням виконавчого комітету Харківської міської ради від 16.05.2012 № 286 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Харківської міської ради від 23.12.1998 № 1407 «Про визначення виконавців послуг в житловому фонді міста» виконавцем послуг з централізованого водовідведення визначено КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ».

Враховуючи зазначене, територіальними межами ринку є територія м. Харкова, на якій розташовані мережі водовідведення, що перебувають у його власності та/або користуванні.

Внаслідок технологічних особливостей централізованого водовідведення, а також враховуючи, що цей ринок перебуває у стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.

Враховуючи вищенаведене, КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку централізованого водовідведення в межах території м. Харкова, на якій розташовані його мережі водовідведення, що перебувають у його власності та/або користуванні.

В період розгляду Справи встановлено, що [REDACTED] та Заявниками за їх зверненням до КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» щодо взяття на абонентський облік прилад обліку холодної води відповідних дій у встановлений діючим законодавством строк здійснено не було.

Відповідно до підпункту 9 пункту 32 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630, із змінами (надалі – Правила), передбачений обов'язок виконавця забезпечити за заявою споживача постановку квартирної приладу обліку на абонентський облік у тижневий термін з дати подання такої заяви.

Абзацом другим пункту 10 Правил передбачено, що справляння плати за нормативами (нормами) споживання за наявності квартирних засобів обліку без урахування їх показань не допускається.

Отже, КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» необхідно було у тижневий термін з дати подання заяви поставити на абонентський облік квартирний прилад обліку.

Не взяття КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» на абонентський облік квартирної приладу обліку холодної води позбавило Подбельцеву А.В та Заявників можливості справляти плату за послуги з централізованого водопостачання та водовідведення з урахуванням показань приладів обліку, що призвело до ущемлення їх інтересів.

Листом від 05.09.2016 № 4696 (вх. від 06.09.2016 № 2720) КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» зазначило, що прилади обліку ЛК-1,5 (NOVATOR ЛК-15Х), які встановлені в квартирах фізичних осіб [REDACTED] наразі взято на абонентський облік, а також нарахування за послуги централізованого водопостачання та водовідведення здійснюється за фактичними показаннями квартирної приладу обліку холодної води.

Втім, квартирні прилади обліку холодної води фізичних осіб [REDACTED] на абонентський облік не взято.

Така бездіяльність КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» була б неможливою за умов зазнання ним значної конкуренції на ринках централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, адже в такому випадку споживач мав би можливість обирати між кількома виконавцями послуг, і, у разі здійснення КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» вказаної бездіяльності, мав можливість обрати іншого виконавця.

Отже, бездіяльність КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ», яка полягає у не постановці на

абонентський облік квартирних приладів обліку холодної води за заявами [REDACTED] та Заявників, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що призвела до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринках централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» (ідентифікаційний код – 03361715) такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити бездіяльності, яка полягає у не постановці на абонентський облік квартирних приладів обліку холодної води фізичних осіб [REDACTED], та містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що призвела до ущемлення інтересів споживача, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринках централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також вжиття заходів для усунення причин та наслідків цього порушення.

Про виконання рекомендацій шляхом постановки на абонентський облік квартирних приладів обліку холодної води [REDACTED] та прийняття розпорядчого документу, яким посилити контроль за дотриманням працівниками КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» (ідентифікаційний код - 03361715) пункту 32 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630, повідомити територіальне відділення із наданням копій підтверджуючих документів в 10-ти денний строк з дня отримання цих рекомендацій.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

Головуюча колегії

Н.О. Трегубець