



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

29.12.2016 № 163 - рк/к

м. Харків

КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО
ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ
ХАРКІВСЬКОГО РАЙОНУ
ХАРКІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ
ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ
62466, Харківська область,
Харківський район,
селище Хорошево, вул. Горького, 1.

Про припинення дій,
які містять ознаки порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

За результатами розгляду заяви (вх. від 21.12.2014 № 6860/С-235) фізичної особи [REDACTED] (надалі – Заявник), на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань від 31.01.2015 № 43, щодо наявності в діях КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ ХАРКІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (надалі – Підприємство), ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринках, шляхом встановлення таких умов реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 31.01.2015 № 18-рп/к про початок розгляду справи № 1/02-18-15 (надалі – Справа).

Дії Підприємства полягають у зобов'язанні споживача надати проект установки приладу обліку холодної води.

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

Підприємство є юридичною особою, має самостійний баланс, поточні, валютні та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням, кутовий та інші штампи. Ідентифікаційний код Підприємства: 33561415, місцезнаходження: 62466, Харківська область, Харківський район, селище Хорошево, вул. Горького, 1.

Статут Підприємства затверджено розпорядженням голови Харківської районної державної адміністрації від 21.06.2005 № 318 (в редакції розпорядження голови районної державної адміністрації від 30.07.2012 № 1903) реєстраційний номер 14711050027000796 (надалі – Статут).

Відповідно до Статуту предметом діяльності Підприємства є:

- подача, транспортування, розподіл та реалізація питної води;

- видача технічних умов на водопостачання та погодження проєктів;
- розробка заходів щодо раціонального використання води та установлення лімітів водоспоживання та інше.

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Підприємство є суб'єктом господарювання.

Абзацом дев'ятнадцятим статті 1 Закон України «Про питну воду та питне водопостачання» визначено, що централізоване питне водопостачання – господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.

Підприємство здійснює господарську діяльність на ринку централізованого водопостачання в межах мереж, що ним експлуатуються в містах Південне, Мерефа, селешах Першотравневе, Високий, Бабаї, Безлюдівка, Васищеве, Пісочин, Селекційне, Рогань, Комуніст, Коротич, Кутузівка, Момотово, Фрунзе, селах Вільхівка, Сороківка, Хорошеве, Хролі, Перемога, Тернова, Липці, Яковлівка, Учхоз 1-го Травня Харківського району Харківської області.

В розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» послуга з централізованого водопостачання є товаром.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» ринок централізованого водопостачання перебуває у стані природної монополії.

Одним з видів діяльності Підприємства є надання послуг з централізованого водопостачання та розглядається як товар, який не має замінників.

Таким чином, товарними межами ринку є послуги з централізованого водопостачання.

Територіальними межами ринку є території міст Південне, Мерефа, селеш Першотравневе, Високий, Бабаї, Безлюдівка, Васищеве, Пісочин, Селекційне, Рогань, Комуніст, Коротич, Кутузівка, Момотово, Фрунзе, сіл Вільхівка, Сороківка, Хорошеве, Хролі, Перемога, Тернова, Липці, Яковлівка, Учхоз 1-го Травня Харківського району Харківської області, на яких розташовані мережі водопостачання, що належать Підприємству.

Внаслідок технологічних особливостей централізованого водопостачання, а також враховуючи, що цей ринок перебуває у стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.

Враховуючи вищенаведене, Підприємство має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку централізованого водопостачання в межах території міст Південне, Мерефа, селеш Першотравневе, Високий, Бабаї, Безлюдівка, Васищеве, Пісочин, Селекційне, Рогань, Комуніст, Коротич, Кутузівка, Момотово, Фрунзе, сіл Вільхівка, Сороківка, Хорошеве, Хролі, Перемога, Тернова, Липці, Яковлівка, Учхоз 1-го Травня Харківського району Харківської області, на якій розташовані мережі водопостачання, що перебувають у його власності та/або користуванні.

Абзацом двадцятим статті 1 Закон України «Про питну воду та питне водопостачання» визначено, що централізоване питне водовідведення – господарська діяльність із відведення та очищення комунальних та інших стічних вод за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, трубопроводів, пов'язаних єдиним технологічним процесом.

Підприємство здійснює господарську діяльність на ринку централізованого водовідведення в межах мереж, що ним експлуатуються в містах Південне, Мерефа, селешах Першотравневе, Високий, Бабаї, Безлюдівка, Васищеве, Пісочин, Селекційне, Рогань, Комуніст, Коротич, Кутузівка, Момотово, Фрунзе, селах Вільхівка, Сороківка, Хорошеве, Хролі, Перемога, Тернова, Липці, Яковлівка, Учхоз 1-го Травня Харківського району Харківської області.

В розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» послуга з централізованого водовідведення є товаром.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» ринок централізованого водовідведення перебуває у стані природної монополії.

Одним з видів діяльності Підприємства є надання послуг з централізованого водовідведення та розглядається як товар, який не має замінників. Таким чином, товарними межами ринку є послуги з централізованого водовідведення.

Територіальними межами ринку є території міст Південне, Мерефа, селешч Першотравневе, Високий, Бабаї, Безлюдівка, Васищеве, Пісочин, Селекційне, Рогань, Комуніст, Коротич, Кутузівка, Момотово, Фрунзе, сіл Вільхівка, Сороківка, Хорошеве, Хролі, Перемога, Тернова, Липці, Яковлівка, Учхоз 1-го Травня Харківського району Харківської області, на яких розташовані мережі водовідведення, що належать Підприємству.

Внаслідок технологічних особливостей централізованого водовідведення, а також враховуючи, що цей ринок перебуває у стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.

Враховуючи вищенаведене, Підприємство має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку централізованого водовідведення в межах території міст Південне, Мерефа, селешч Першотравневе, Високий, Бабаї, Безлюдівка, Васищеве, Пісочин, Селекційне, Рогань, Комуніст, Коротич, Кутузівка, Момотово, Фрунзе, сіл Вільхівка, Сороківка, Хорошеве, Хролі, Перемога, Тернова, Липці, Яковлівка, Учхоз 1-го Травня Харківського району Харківської області, на якій розташовані мережі водовідведення, що перебувають у його власності та/або користуванні.

В ході розгляду Справи встановлено, що Підприємство листом від 03.12.2014 № 3378/15 повідомило Заявника про необхідність надати проект установки засобу обліку води та зазначило підстави відмови взяття на абонентський облік квартирний приладу обліку холодної води, виходячи з наступного:

- «відповідно до пункту 5.25 Державні будівельні норми України (надалі – ДБН) «Будинки і споруди. Проектування висотних житлових і громадських будинків», пункту 5.19 ДБН В.2.2-15-2005 «Житлові будинки. Основні положення «проектування вузлів обліку споживання води для висотних будинків є обов'язковим. Квартирний водомірний вузол має проектуватися із запірною арматурою, що допускає демонтаж засобів обліку води і очищення фільтра без відключення стояка» (мова оригіналу).

Втім, аналізом зазначених норм встановлено, що:

- відповідно до пункту 1.1. ДБН «Будинки і споруди. Проектування висотних житлових і громадських будинків» «ці норми розроблені в розвиток ДБН В.2.2-15-2005 «Житлові будинки. Основні положення.» і ДБН В.2.2.-9 «Будинки і споруди. Громадські будинки та споруди. Основні положення» та інших чинних нормативних документів у будівництві і поширюються на проектування нових висотних житлових та громадських будівель» (мова оригіналу);

- згідно ДБН В.2.2-15 -2005 «Житлові будинки. Основні положення.» «ці норми поширюються на проектування нових і реконструкцію житлових будинків з позначкою рівня підлоги верхнього поверху до 73,5 м (як правило, до 25 поверхів включно при висоті поверху 2,8 м): одноквартирні та багатоквартирні, у тому числі спеціалізовані квартирні житлові будинки для осіб похилого віку і сімей з інвалідами та гуртожитки...Вимоги цих норм є обов'язковими для юридичних та фізичних осіб – суб'єктів підприємницької діяльності на території України незалежно від форм власності та відомчої належності.....»(мова оригіналу).

Будинок, в якому мешкає Заявник, не є новим та/або реконструйованим житловим будинком з позначкою рівня підлоги верхнього поверху до 73,5 м та Заявник не є юридичною та/або фізичною особою – суб'єктом підприємницької діяльності.

Таким чином, зобов'язання Підприємства щодо розробки проекту установки приладу обліку холодної води, не передбачено вимогами чинного законодавства.

Враховуючи зазначене, Підприємство безпідставно зобов'язало Заявника надати проект установки засобу обліку води, що може призвести до ущемлення його інтересів.

Такі дії Підприємства були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, оскільки у цьому випадку жоден з учасників цього ринку не зміг би одноособово вчиняти необґрунтовані дії та не зазнавати при цьому збитків внаслідок суттєвого зменшення попиту на свої послуги.

Отже, дії Підприємства, які полягають у зобов'язанні споживача надати проект установки приладу обліку холодної води, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживача, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринках централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Підприємству (ідентифікаційний код – 33561415) такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Вжити заходи для усунення наслідків дій, які полягають у зобов'язанні споживача надати проект установки приладу обліку холодної води, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринках послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що призвели до ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринках централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також усунення причин виникнення цього порушення та умов, що йому сприяють.

Про виконання рекомендацій шляхом доведення до відома споживачів порядку взяття на облік приладів обліку холодної води, повідомити територіальне відділення із наданням копій підтверджуючих документів в 10-ти денний строк з дня отримання цих рекомендацій.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

Головуюча колегії

Н.О. Трегубець