



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

29.12.2016 № 164 - рк/к

м. Харків

КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО
ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ
ХАРКІВСЬКОГО РАЙОНУ
ХАРКІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ
ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ
62466, Харківська область,
Харківський район,
селище Хорошево, вул. Горького, 1.

Про припинення бездіяльності,
яка містить ознаки порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

За результатами розгляду заяви (вх. від 21.12.2014 № 6860/С-235) фізичної особи [REDACTED] на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань від 31.01.2015 № 43, щодо наявності в бездіяльності КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ ХАРКІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (надалі – Підприємство), ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринках, що призвела до ущемлення інтересів споживача, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринках централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 31.01.2015 № 18-рп/к про початок розгляду справи № 1/02-18-15 (надалі – Справа).

Бездіяльність Підприємства полягає у неприйнятті на абонентський облік квартирної приладу обліку холодної води.

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

Підприємство є юридичною особою, має самостійний баланс, поточні, валютні та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням, кутовий та інші штампи. Ідентифікаційний код Підприємства: 33561415, місцезнаходження: 62466, Харківська область, Харківський район, селище Хорошево, вул. Горького, 1.

Статут Підприємства затверджено розпорядженням голови Харківської районної державної адміністрації від 21.06.2005 № 318 (в редакції розпорядження голови районної державної адміністрації від 30.07.2012 № 1903) реєстраційний номер 14711050027000796 (надалі – Статут).

Відповідно до Статуту предметом діяльності Підприємства є:

- подача, транспортування, розподіл та реалізація питної води;
- видача технічних умов на водопостачання та погодження проєктів;

- розробка заходів щодо раціонального використання води та установлення лімітів водоспоживання та інше.

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Підприємство є суб'єктом господарювання.

Абзацом дев'ятнадцятим статті 1 Закон України «Про питну воду та питне водопостачання» визначено, що централізоване питне водопостачання – господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.

Підприємство здійснює господарську діяльність на ринку централізованого водопостачання в межах мереж, що ним експлуатуються в містах Південне, Мерефа, селесах Першотравневе, Високий, Бабаї, Безлюдівка, Васищеве, Пісочин, Селекційне, Рогань, Комуніст, Коротич, Кутузівка, Момотово, Фрунзе, селах Вільхівка, Сороківка, Хорошеве, Хролі, Перемога, Тернова, Липці, Яковлівка, Учхоз 1-го Травня Харківського району Харківської області.

В розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» послуга централізованого водопостачання є товаром.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» ринок централізованого водопостачання перебуває у стані природної монополії.

Послуга з централізованого водопостачання є товаром, який не має замінників, товарними межами ринку є послуги з централізованого водопостачання.

Територіальними межами ринку є території міст Південне, Мерефа, селесц Першотравневе, Високий, Бабаї, Безлюдівка, Васищеве, Пісочин, Селекційне, Рогань, Комуніст, Коротич, Кутузівка, Момотово, Фрунзе, сіл Вільхівка, Сороківка, Хорошеве, Хролі, Перемога, Тернова, Липці, Яковлівка, Учхоз 1-го Травня Харківського району Харківської області, на яких розташовані мережі водопостачання, що належать Підприємству.

Внаслідок технологічних особливостей централізованого водопостачання, а також враховуючи, що цей ринок перебуває у стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.

Враховуючи вищенаведене, Підприємство має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку централізованого водопостачання в межах території міст Південне, Мерефа, селесц Першотравневе, Високий, Бабаї, Безлюдівка, Васищеве, Пісочин, Селекційне, Рогань, Комуніст, Коротич, Кутузівка, Момотово, Фрунзе, сіл Вільхівка, Сороківка, Хорошеве, Хролі, Перемога, Тернова, Липці, Яковлівка, Учхоз 1-го Травня Харківського району Харківської області, на якій розташовані мережі водопостачання, що перебувають у його власності та/або користуванні.

Абзацом двадцятим статті 1 Закон України «Про питну воду та питне водопостачання» визначено, що централізоване питне водовідведення – господарська діяльність із відведення та очищення комунальних та інших стічних вод за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, трубопроводів, пов'язаних єдиним технологічним процесом.

Підприємство здійснює господарську діяльність на ринку централізованого водовідведення в межах мереж, що ним експлуатуються в містах Південне, Мерефа, селесах Першотравневе, Високий, Бабаї, Безлюдівка, Васищеве, Пісочин, Селекційне, Рогань, Комуніст, Коротич, Кутузівка, Момотово, Фрунзе, селах Вільхівка, Сороківка, Хорошеве, Хролі, Перемога, Тернова, Липці, Яковлівка, Учхоз 1-го Травня Харківського району Харківської області.

В розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» послуга централізованого водовідведення є товаром.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» ринок централізованого водовідведення перебуває у стані природної монополії.

Послуга з централізованого водовідведення та розглядається як товар, який не має замінників, товарними межами ринку є послуги з централізованого водовідведення.

Територіальними межами ринку є території міст Південне, Мерефа, селешч Першотравневе, Високий, Бабаї, Безлюдівка, Васищеве, Пісочин, Селекційне, Рогань, Комуніст, Коротич, Кутузівка, Момотово, Фрунзе, сіл Вільхівка, Сороківка, Хорошеве, Хролі, Перемога, Тернова, Липці, Яковлівка, Учхоз 1-го Травня Харківського району Харківської області, на яких розташовані мережі водовідведення, що належать Підприємству.

Внаслідок технологічних особливостей централізованого водовідведення, а також враховуючи, що цей ринок перебуває у стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.

Враховуючи вищенаведене, Підприємство має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку централізованого водовідведення в межах території міст Південне, Мерефа, селешч Першотравневе, Високий, Бабаї, Безлюдівка, Васищеве, Пісочин, Селекційне, Рогань, Комуніст, Коротич, Кутузівка, Момотово, Фрунзе, сіл Вільхівка, Сороківка, Хорошеве, Хролі, Перемога, Тернова, Липці, Яковлівка, Учхоз 1-го Травня Харківського району Харківської області, на якій розташовані мережі водовідведення, що перебувають у його власності та/або користуванні.

Під час розгляду Справи встановлено, що Заявник звернувся до Підприємства щодо взяття на абонентський облік прилад обліку холодної води, однак, відповідних дій з боку Підприємства у встановлений діючим законодавством строк здійснено не було.

Підпунктом 9 пункту 32 Правил надання послуг з централізовано опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630, зі змінами, (надалі – Правила) передбачений обов'язок виконавця забезпечити за заявою споживача постановку квартирної приладу обліку на абонентський облік у тижневий термін з дати подання такої заяви.

Абзацом другим пункту 10 Правил передбачено, що справляння плати за нормативами (нормами) споживання за наявності квартирних засобів обліку без урахування їх показань не допускається.

Отже, Підприємству необхідно було у тижневий термін з дати подання заяви поставити на абонентський облік квартирний прилад обліку.

Неприйняття Підприємством на абонентський облік квартирної приладу обліку холодної води позбавило Заявника можливості справляти плату за послуги з централізованого водопостачання та водовідведення з урахуванням показань приладу обліку, що призвело до ущемлення його інтересів.

Така бездіяльність Підприємства була б неможливою за умов зазначення ним значної конкуренції на ринках централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, адже в такому випадку споживач мав би можливість обирати між кількома виконавцями послуг, і, у разі здійснення Підприємством вказаної бездіяльності, обрав би іншого виконавця.

Враховуючи зазначене, бездіяльність Підприємства, яка полягає у неприйнятті на абонентський облік квартирної приладу обліку холодної води, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринках, що призвело до ущемлення інтересів споживача, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринках централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

Листом від 23.11.2015 № 2257-1/15 (вх. від 24.11.2015 № 4979) Підприємство зазначило, що здійснено допуск в експлуатацію вузла обліку витрат холодної води в квартирі фізичної особи Столярової Л.О.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Підприємству (ідентифікаційний код – 33561415) такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Вжити заходи для усунення наслідків бездіяльності, яка полягає у неприйнятті на абонентський облік квартирному приладу обліку холодної води, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринках, що призвела до ущемлення інтересів споживача, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринках централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, а також усунення причин виникнення цього порушення та умов, що йому сприяють.

Про виконання рекомендацій шляхом прийняття розпорядчого документу, яким посилити контроль за дотриманням працівниками КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА ТЕПЛОВИХ МЕРЕЖ ХАРКІВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ РАЙОННОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ (ідентифікаційний код - 33561415) пункту 32 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630, повідомити територіальне відділення із наданням копій підтверджуючих документів в 10-ти денний строк з дня отримання цих рекомендацій.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

Головуюча колегії

Н.О. Трегубець