



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

29.12.2016 № 166 - рк/к

м. Харків

КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО
«ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ»
61037, Харківська область,
м. Харків, вул. Доброхотова, 11.

Про припинення бездіяльності,
яка містить ознаки порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

За результатами розгляду заяв фізичних осіб [REDACTED], від 19.03.2015 (вх. № 1150/П-76), [REDACTED], від 13.05.2015 (вх. № 2042/Ж-162), [REDACTED], від 05.06.2015 (вх. № 2399/О-182), [REDACTED], від 17.06.2015 (вх. № 2567/В-191), [REDACTED], від 01.07.2015 (вх. № 2730/-Д-197), [REDACTED], від 13.07.2015 (вх. № 2836/Щ-212), [REDACTED], від 10.08.2016 (вх. № 2391/М-164) (надалі – Заявники) про порушення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (надалі – КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ») законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку теплової енергії, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження 21.07.2015 № 113-рп/к про початок розгляду справи № 2/02-102-15 (надалі - Справа).

Бездіяльність КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» полягає у не постановці на абонентський облік квартирних приладів обліку гарячої води.

Враховуючи, що рішення у Справі може суттєво зачепити права та інтереси споживачів, до участі у Справі залучені також фізичних осіб: [REDACTED], що мешкає за адресою: вул. [REDACTED]; [REDACTED], що мешкає за адресою: [REDACTED]; [REDACTED] що мешкає за адресою: [REDACTED]; [REDACTED] що мешкає за адресою: [REDACTED]; [REDACTED] що мешкає за адресою: [REDACTED]; [REDACTED] що мешкає за адресою: [REDACTED]; [REDACTED] що мешкає за адресою: [REDACTED]; [REDACTED] що мешкає за адресою: [REDACTED]; [REDACTED] що мешкає за адресою: [REDACTED] (надалі – залучені Заявники).

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» є юридичною особою, має самостійний баланс, поточні, валютні та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням, кутовий та інші штампи. Дата проведення державної реєстрації 06.07.2001. Ідентифікаційний код - 31557119. Місцезнаходження: 61037, Харківська область, м. Харків, вул. Доброхотова, 11.

Одним з предметів діяльності КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» є виробництво теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії, розподіл та реалізація теплової енергії усім групам споживачів за тарифами, що регулюються відповідно до чинного законодавства, контроль за раціональним споживанням теплової енергії.

КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» має ліцензію на виробництво, транспортування магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії від 18.06.2007 серії АВ № 345059, що видана Міністерством з питань житлово-комунального господарства України.

Здійснюючи господарську діяльність на ринку постачання теплової енергії в межах мереж, що ним експлуатуються, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» є суб'єктом господарювання.

Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

- послуга з постачання теплової енергії, що йде на підігрів води;
- виконавець послуг - КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ».

Споживачами послуг є фізичні та юридичні особи, які отримують вказані послуги від КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ».

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про тепlopостачання»:

- сфера тепlopостачання - це сфера діяльності з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії споживачам;
- постачання теплової енергії (тепlopостачання) - господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору.

Відповідно до абзацу сьомого статті 6 Закону України «Про природні монополії» до суміжних ринків, що регулюються відповідно до цього Закону, належить виробництво теплової енергії (крім випадків, коли вона використовується виключно для внутрішньовиробничих потреб) в обсягах, що перевищують рівень, який встановлюється умовами та правилами здійснення підприємницької діяльності з виробництва теплової енергії (ліцензійними умовами) та постачання теплової енергії.

Постачання теплової енергії складається з:

- постачання теплової енергії для опалення (централізоване опалення),
- постачання теплової енергії, яка йде на підігрів води (гаряче водопостачання).

Послуга з постачання теплової енергії в розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є товаром.

Таким чином, товарними межами ринку є постачання теплової енергії, що йде на підігрів води.

Територіальними межами ринку є територія міста Харкова, на якій розташовані теплові мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ».

Внаслідок технологічних особливостей постачання теплової енергії, що йде на підігрів води, а також враховуючи, що цей ринок перебуває у стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.

Отже, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку постачання теплової енергії, що йде на підігрів води в межах мереж, що ним експлуатуються.

В ході розгляду Справи встановлено, що Заявників та Залучених заявників за їх зверненням до КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» щодо взяття на абонентський облік приладів обліку гарячої води відповідних дій у встановленій діючим законодавством строк здійснено не було.

Відповідно до підпункту 9 пункту 32 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630, із змінами (надалі – Правила), передбачений обов'язок виконавця забезпечити за заявою споживача постановку квартирної прилади обліку на абонентський облік у тижневий термін з дати подання такої заяви.

Абзацом другим пункту 10 Правил передбачено, що справляння плати за нормативами (нормами) споживання за наявності квартирних засобів обліку без урахування їх показань не допускається.

Отже, КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» необхідно було у тижневий термін з дати подання заяви споживачів поставити квартирний прилад обліку на абонентський облік.

Не постановка КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» на абонентський облік квартирної прилади обліку гарячої води позбавило Заявників та залучених Заявників можливості справляти плату за послуги постачання теплової енергії, що йде на підігрів води з урахуванням показань приладів обліку, що призвело до ущемлення їх інтересів.

Така бездіяльність КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» була б неможливою за умов зазнання ним значної конкуренції на ринках постачання теплової енергії, що йде на підігрів води, адже в такому випадку споживач мав би можливість обирати між кількома виконавцями послуг, і у разі здійснення КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» вказаної бездіяльності, мав можливість обрати іншого виконавця.

Листом від 15.04.2016 № 5/С-2181/16/18 (вх. № 1256) КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» зазначило, що прилад обліку гарячої води фізичної особи [REDACTED] наразі взято на абонентський облік, а також нарахування за послуги з постачання теплової енергії, що йде на підігрів води, здійснюється за фактичними показаннями квартирної прилади обліку гарячої води.

Втім, квартирні прилади обліку гарячої води фізичних осіб

[REDACTED]
на абонентський облік не взято.

Отже, бездіяльність КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ», яка полягає у не постановці на абонентський облік квартирних приладів обліку гарячої води Заявників та залучених Заявників, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживача, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку постачання теплової енергії, що йде на підігрів води.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (ідентифікаційний код – 31557119) такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити бездіяльність, яка полягає у не постановці на абонентський облік квартирних приладів обліку гарячої води фізичних осіб

[REDACTED], та містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого

частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що призвела до ущемлення інтересів споживача, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку постачання теплової енергії, що йде на підігрів води, а також усунення причин виникнення цього порушення та умов, що йому сприяють.

Про виконання рекомендацій шляхом постановки на облік приладів обліку квартирних приладів обліку гарячої води [REDACTED] та прийняття розпорядчого документу, яким посилити контроль за дотриманням працівниками КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (ідентифікаційний код – 31557119) пункту 32 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630, повідомити територіальне відділення із наданням копій підтверджуючих документів в 10-ти денний строк з дня отримання цих рекомендацій. Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

Головуюча колегії

Н.О. Трегубець