



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

29.03.2016 № 34-р/к

Справа 1/03-272-14

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання від 15.02.2016 № 92 про попередні висновки у справі 1/03-272-14, розпочатої за ознаками вчинення Харківською міською радою (надалі – Міська рада) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяви (вх. від 28.10.2014 № 5704/П-103) Товариства з обмеженою відповідальністю «Укравтотранс Плюс» (надалі – Товариство), на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань від 27.11.2014 № 921 про наявність в діях Міської ради, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринках перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування м. Харкова, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 27.11.2014 № 327-рп/к про початок розгляду справи № 1/03-272-14 (надалі – Справа).

Дії, які полягають у затвердженні рішенням виконавчого комітету Міської ради від 03.09.2014 № 530 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Харківської міської ради від 13.07.2011 № 523 «Про затвердження мережі міських автобусних маршрутів загального користування» другого класу рухомого складу для маршрутів № 23т та 24т, які здійснюють перевезення в режимі «маршрутне таксі», не відповідають вимогам Порядку визначення класу комфортності автобусів, сфери їхнього використання за видами сполучень та режимами руху, затвердженому наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 12.04.2007 № 285, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 14.05.2007 № 499/13766 (надалі – Порядок), зокрема, в частині визначення категорій та класу рухомого складу для маршрутів № 23т та № 24т, які здійснюють перевезення в режимі «маршрутне таксі».

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

Міська рада є юридичною особою, ідентифікаційний код – 04059243, місцезнаходження: пл. Конституції, 7, м. Харків, 61003, код за КВЕД 84.11 Державне управління загального характеру.

У розумінні статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міська рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

За інформацією, наданою Товариством, деякі вимоги до учасників конкурсу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Харкові не відповідають Порядку, зокрема, в частині визначення категорій та класу рухомого складу для маршрутів № 23т та № 24т, які здійснюють перевезення в режимі «маршрутне таксі».

Так, зазначені вимоги складені на підставі рішення виконавчого комітету Міської ради від 03.09.2014 № 530 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Харківської міської ради від 13.07.2011 № 523 «Про затвердження мережі міських автобусних маршрутів загального користування» (надалі - Рішення).

Додатком до Рішення затверджена мережа міських автобусних маршрутів загального користування. При цьому, для маршрутів № 23т та № 24т, які здійснюють перевезення в режимі «маршрутне таксі», визначені категорії М3 клас II.

Згідно зі статтями 7, 43, 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» організація пасажирських перевезень покладається на органи місцевого самоврядування.

Відповідно до пункту 1.3. Порядку вимоги щодо сфери використання автобусів за видами сполучень та режимами руху є обов'язковими при організації пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування.

Пунктом 7.2. Порядку визначені режими руху автобусів, які можуть застосовуватись на міських маршрутах. Зокрема, для режиму руху «маршрутне таксі» можуть застосовуватись автобуси класів А та В.

Отже, Рішенням затверджені вимоги до автобусів на маршрутах № 23т та № 24т, які не відповідають Порядку в частині визначення класності автобусів для режиму руху «маршрутне таксі».

Дії Міської ради, які полягають у затвердженні рішенням виконавчого комітету Міської ради від 03.09.2014 № 530 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Харківської міської ради від 13.07.2011 № 523 «Про затвердження мережі міських автобусних маршрутів загального користування» другого класу рухомого складу для маршрутів № 23т та 24т, які здійснюють перевезення в режимі «маршрутне таксі», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які призвели до обмеження конкуренції на ринках перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування м. Харкова.

Враховуюче наведене, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України Міській раді надано рекомендації від 16.07.2015 № 54-рп/к щодо припинення вищенаведених дій, а також усунення причин виникнення цього порушення, умов, що йому сприяють, шляхом приведення рішення виконавчого комітету Харківської міської ради від 03.09.2014 № 530 у відповідність до Порядку визначення класу комфортності автобусів, сфери їхнього використання за видами сполучень та режимами руху, затвердженого наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 12.04.2007 № 285, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 14.05.2007 № 499/13766.

На виконання зазначених рекомендацій Міська рада листом від 27.10.2015 № 4437 повідомила, що Рішенням виконавчого комітету Харківської міської ради від 07.10.2015 № 617 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Харківської міської ради від 13.07.2011 № 523 «Про затвердження мережі міських автобусних маршрутів № 23т «ст.м. «Пролетарська» - просп. Гагаріна, 362 (кладовище № 18)» та № 24т «ст.м. «Пролетарська» - ст.м. «Академіка Барабашова» змінено режим руху з «маршрутне таксі» на режим руху «експрес».

Відповідно до підпункту 7.2. Порядку для режиму руху «експрес» можуть застосовуватись автобуси класів А, В, II та III.

Отже, рекомендації щодо припинення дій, які полягають у затвердженні рішенням виконавчого комітету Міської ради від 03.09.2014 № 530 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Харківської міської ради від 13.07.2011 № 523 «Про затвердження мережі міських автобусних маршрутів загального користування» другого класу рухомого складу для маршрутів № 23т та 24т, які здійснюють перевезення в режимі «маршрутне таксі», виконані.

За таких умов, враховуючи, що у Відділення відсутня інформація, яка б свідчила, що дії Міської ради щодо затвердження рішенням виконавчого комітету від 03.09.2014 № 530 другого класу рухомого складу для маршрутів № 23т та 24т, які здійснюють перевезення в режимі «маршрутне таксі», призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, чи завдали значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

На подання про попередні висновки у Справі Міська рада та Товариство будь-яких заперечень і зауважень не надали.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 1/03-272-14.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуюча колегії

Н.В. Фастова