



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

21 квітня 2016 року № 45 – р/к

Справа № 1/12-132-15

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень і розслідувань від 07.04.2016 № 211 про попередні висновки у справі № 1/12-132-16 про порушення НАЦІОНАЛЬНИМ ПОЛІТЕХНІЧНИМ УНІВЕРСИТЕТОМ «ХАРКІВСЬКИЙ ПОЛІТЕХНІЧНИЙ ІНСТИТУТ» (надалі – НТУ «ХП») законодавства про захист економічної конкуренції, та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

В ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань від 22.10.2015 № 155 за ознаками вчинення НТУ «ХП» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки, адміністративною колегією Відділення прийнято розпорядження від 22.10.2015 № 155-рп/к про початок розгляду справи № 1/12-132-15 (надалі - Справа).

Бездіяльність НТУ «ХП» полягає у неподанні Харківському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) інформації, передбаченої вимогою голови Відділення від 11.09.2015 № 02-26/1-4153 (надалі - Вимога), у встановлений ним строк.

В результаті збирання і аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин Справи встановлено наступне.

НТУ «ХП» зареєстроване 02.11.1995 за № 1 480 120 0000 025011. Місцезнаходження: 61002, м. Харків, вул. Фрунзе, 21. Ідентифікаційний код – 02071180. Основним видом діяльності НТУ «ХП» є вища освіта (код за КВЕД 85.42).

Отже, НТУ «ХП» є вищим навчальним закладом, який надає освітні послуги.

Враховуючи наведене, у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» НТУ «ХП» є суб'єктом господарювання.

Управління Служби безпеки України в Харківській області листом від 23.04.2015 № 70/14-3331 повідомило Відділення про наявність в діях учасників торгів на закупівлю послуг з вивезення твердих побутових відходів, проведених НТУ «ХП», ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

У зв'язку із здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись інформацією Управління служби безпеки України в Харківській області, на підставі статей 3, 7, 12, 17, 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 1, 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), Відділенням до НТУ «ХПІ» направлена Вимога про надання наступної інформації:

1. Копію тендерної документації та/або (документації конкурсних торгів) щодо закупівлі послуг з видалення побутових твердих відходів.

2. Копії оголошень про проведення зазначених процедур закупівель та про їх результати.

3. Зазначити, чи вносились НТУ «ХПІ» зміни та доповнення до тендерної документації та/або до документації конкурсних торгів при проведенні зазначених процедур закупівель. Якщо так, надати копії документів, пов'язаних з внесенням цих змін та доповнень.

4. Копії документів, які супроводжували процедури зазначених торгів, а саме:

– реєстри надання тендерної документації та/або (документації конкурсних торгів) учасникам торгів та реєстри отриманих тендерних пропозицій (пропозицій конкурсних торгів) учасників закупівлі;

– протоколів розкриття тендерних пропозицій (пропозицій конкурсних торгів);

– протоколів оцінки тендерних пропозицій (пропозицій конкурсних торгів) учасників закупівлі, інші протоколи;

– повний комплект документів тендерних пропозицій (пропозицій конкурсних торгів) кожного з учасників зазначених торгів (в тому числі копії конвертів).

5. Копії документів (квитанції, чеки, інші фінансові та бухгалтерські документи), що засвідчують плату учасниками зазначених торгів за отримання від Університету тендерної документації та/або документації конкурсних торгів по кожному з зазначених торгів.

6. Копії договорів щодо предмету зазначених закупівель.

7. Зазначити, чи виконані зазначені договори у повному обсязі. Якщо ні, зазначити підстави невиконання зазначених договорів.

У Вимозі НТУ «ХПІ» попереджалося, що неподання інформації або подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки або подання недостовірної інформації тягне за собою відповідальність згідно зі статтями 50, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а також зазначалося, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначені ним строки.

Інформацію, передбачену Вимогою, НТУ «ХПІ» необхідно було надати в строк до 18.09.2015 (включно).

Вимогу до НТУ «ХПІ» надіслано за його місцезнаходженням: 61002, м. Харків, вул. Фрунзе, 21, рекомендованим листом № 6102215751626 з поштового відділення № 52 м. Харків.

За інформацією, розміщеною на офіційному сайті «www.ukrposhta.ua» Харківської дирекції УКРАЇНСЬКОГО ДЕРЖАВНОГО ПІДПРИЄМСТВА ПОШТОВОГО ЗВ'ЯЗКУ «УКРПОШТА», рекомендований лист № 6102215751626 вручений представнику НТУ «ХПІ» за довіреністю 14.09.2015.

НТУ «ХПІ» (лист від 04.11.2015 № 66-07-16/408) повідомив, що відповідь на Вимогу ним була направлена поштою листом від 18.09.2015 № 66-07-54/337. Втім, належних доказів підтвердження відправлення вищезазначеного листа НТУ «ХПІ» не надав.

Отже, у встановлений у Вимозі строк НТУ «ХПІ» не надало до Відділення інформацію, передбачену Вимогою. Крім того, воно не зверталось до Відділення в зазначений термін щодо подовження строку надання цієї інформації.

Згідно зі статтею 22 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" розпорядження, рішення та вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання розпоряджень, рішень та вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України тягне за собою передбачену законом відповідальність.

Відповідно до статті 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління і контролю, їхні структурні підрозділи, філії, представництва їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Таким чином НТУ «ХПІ», не надавши інформацію, передбачену Вимогою у строк до 18.09.2015 (включно), не дотрималось вимог статті 22, частин першої та другої статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

Зазначена бездіяльність НТУ «ХПІ» є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

НТУ «ХПІ» листом від 04.11.2015 № 66-07-16/408 (вх. від 04.11.2015 № 4629) надав відповідь на Вимогу.

Доказами, які підтверджують вчинення НТУ «ХПІ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.

На подання про попередні висновки у Справі НТУ «ХПІ» будь-яких міркувань та/або заперечень не надав.

За інформацією НТУ «ХПІ», наданою листом від 06.04.2016 № 66-01-16/72, дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2015 рік склав 109 264 579,14 грн. (сто дев'ять мільйонів двісті шістьдесят чотири тисячі п'ятсот сімдесят дев'ять гривень 14 коп.).

При визначенні розміру штрафу враховано, що НТУ «ХПІ»:

- надав відповідь на Вимогу;
- є неприбутковою організацією;
- сприяв розгляду Справи.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 12¹, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтями 48, 50, 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в

Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що НАЦІОНАЛЬНИЙ ТЕХНІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ «ХАРКІВСЬКИЙ ПОЛІТЕХНІЧНИЙ ІНСТИТУТ» (ідентифікаційний код - 02071180) неподавши інформацію, передбачену вимогою голови Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.09.2015 № 02-26/1-4153, у встановлений ним строк, вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на НАЦІОНАЛЬНИЙ ТЕХНІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ «ХАРКІВСЬКИЙ ПОЛІТЕХНІЧНИЙ ІНСТИТУТ» (ідентифікаційний код - 02071180) штраф у розмірі 6800 (шість тисяч вісімсот) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова колегії

А.Г. Косолапов