



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ (ВИТЯГ) АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

18.10.2016 № 84-р/к

Справа № 2/05-78-16

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання другого відділу досліджень та розслідувань від 27.09.2016 № 341 про попередні висновки у справі № 2/05-78-16, розпочатої за ознаками вчинення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» (надалі – КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» та ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ ДВОРНІКОМ СЕРГІЄМ ПАВЛОВИЧЕМ (надалі – ФОП ДВОРНИК С.П.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ КИРИЧЕНКОМ МИКОЛОЮ ІВАНОВИЧЕМ (надалі - ФОП КИРИЧЕНКО М.І.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ КИРИЧЕНКОМ ОЛЕКСАНДРОМ МИКОЛАЙОВИЧЕМ (надалі - ФОП КИРИЧЕНКО О.М.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ КУЗНЕЦОВИМ ВІТАЛЕМ ВІКТОРОВИЧЕМ (надалі - ФОП КУЗНЕЦОВ В.В.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ КУЗНЕЦОВИМ ВЛАДИСЛАВОМ ОЛЕГОВИЧЕМ (надалі - ФОП КУЗНЕЦОВ В.О.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ КВАСНИКОМ ЯРОСЛАВОМ ВОЛОДИМИРОВИЧЕМ (надалі - ФОП КВАСНИК Я.В.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ ЖЕРНОВНИКОВИМ ГЕННАДЕМ ВОЛОДИМИРОВИЧЕМ (надалі - ФОП ЖЕРНОВНИКОВ Г.В.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ КАЛІТОЮ ОЛЕКСІЄМ СЕРГІЙОВИЧЕМ (надалі - ФОП КАЛІТА О.С.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ СТЕЦЕНКОМ ВІКТОРОМ ВОЛОДИМИРОВИЧЕМ (надалі - ФОП СТЕЦЕНКО В.В.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ ВЕРЬОВКІНИМ ЄВГЕНОМ ВАСИЛЬОВИЧЕМ (надалі - ФОП ВЕРЬОВКІН Є.В.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ ВОСКОБОЙНИКОМ МИХАЙЛОМ В'ЯЧЕСЛАВОВИЧЕМ (надалі - ВОСКОБОЙНИК М.В.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ БАКАЛЯР ВІКТОРІЄЮ АНАТОЛІВНОЮ (надалі - ФОП БАКАЛЯР В.А.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ СОЛОХОВИМ СЕРГІЄМ МИКОЛАЙОВИЧЕМ (надалі - ФОП СОЛОХОВ С.М.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ КЛІМЕНКОВИМ ІГОРЕМ ВАЛЕРІЙОВИЧЕМ (надалі - ФОП КЛІМЕНКОВ І.В.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ САВІНИМ ДЕНИСОМ МИКОЛАЙОВИЧЕМ (надалі - ФОП САВІН Д.М.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ ВЛАСЕНКОМ СЕРГІЄМ МИКОЛАЙОВИЧЕМ (надалі - ФОП ВЛАСЕНКО С.М.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ НЕТЕЦЬКИМ ВІКТОРОМ ІВАНОВИЧЕМ (надалі - ФОП НЕТЕЦЬКИЙ В.І.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ ТКАЧЕНКОМ ВЛАДИСЛАВОМ МИКОЛАЙОВИЧЕМ (надалі - ФОП ТКАЧЕНКО В.М.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ ПОРТНОВИМ ОЛЕКСАНДРОМ ЮРІЙОВИЧЕМ (надалі - ФОП ПОРТНОВ О.Ю.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ КОПИЛОМ КИРИЛОМ ВОЛОДИМИРОВИЧЕМ (надалі - ФОП КОПИЛ К.В.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ КРАМЧАНІНОВИМ СЕРГІЄМ ЮРІЙОВИЧЕМ (надалі -

ФОП КРАМЧАНІНОВ С.Ю.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ КУЦЕНКОМ ЮРІЄМ ІВАНОВИЧЕМ (надалі - ФОП КУЦЕНКО Ю.І.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ ЧЕРКАШИНИМ ДЕНИСОМ ВІТАЛІЙОВИЧЕМ (надалі - ФОП ЧЕРКАШИН Д.В.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ ЛЯШЕНКОМ ЄВГЕНІЄМ ВАЛЕНТИНОВИЧЕМ (надалі - ФОП ЛЯШЕНКО Є.В.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ БОРЩ ЄВГЕНОМ ОЛЕКСАНДРОВИЧЕМ (надалі - ФОП БОРЩ Є.О.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ КОШЕЛЕМ МАКСИМОМ ОЛЕКСАНДРОВИЧЕМ (надалі - ФОП КОШЕЛЬ М.О.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ ЦВІК ДМИТРОМ В'ЯЧЕСЛАВОВИЧЕМ (надалі - ФОП ЦВІК Д.В.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ ЗОРІНИМ АНАТОЛІЙОВИЧЕМ (надалі - ФОП ЗОРІН В.А.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ МИСІНИМ АРТЕМОМ ВІКТОРОВИЧЕМ (надалі - ФОП МИСІН А.В.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ ГНАТКОМ АНАТОЛЄС ФЕДОРОВИЧЕМ (надалі - ФОП ГНАТКО А.Ф.), ФІЗИЧНОЮ ОСОБОЮ-ПІДПРИЄМЦЕМ МЕЗЕНЦЕВИМ СЕРГІЄМ МИКОЛАЙОВИЧЕМ (надалі - ФОП МЕЗЕНЦЕВ С.М.) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

В ході дослідження ринків послуг з паркування транспортних засобів у місті Харкові, на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 19.02.2016 № 13-01/62 та на підставі подання другого відділу досліджень і розслідувань від 26.07.2016 № 291 про початок розгляду справи за ознаками вчинення порушень КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» та ФОП ДВОРНІК С.П., ФОП КИРИЧЕНКО М.І., ФОП КИРИЧЕНКО О.М., ФОП КУЗНЕЦОВ В.В., ФОП КУЗНЕЦОВ В.О., ФОП КВАСНИК Я.В., ФОП ЖЕРНОВНИКОВ Г.В., ФОП КАЛІТА О.С., ФОП СТЕЦЕНКО В.В., ФОП ВЕРЬОВКІН Є.В., ФОП ВОСКОВОЙНИК М.В., ФОП БАКАЛЯР В.А., ФОП СОЛОХОВ С.М., ФОП КЛІМЕНКОВ І.В., ФОП САВІН Д.М., ФОП ВЛАСЕНКО С.М., ФОП НЕТЕЦЬКИЙ В.І., ФОП ТКАЧЕНКО В.М., ФОП ПОРТНОВ О.Ю., ФОП КОПИЛ К.В., ФОП КРАМЧАНІНОВ С.Ю., ФОП КУЦЕНКО Ю.І., ФОП ЧЕРКАШИН Д.В., ФОП ЛЯШЕНКО Є.В., ФОП БОРЩ Є.О., ФОП КОШЕЛЬ М.О., ФОП ЦВІК Д.В., ФОП ЗОРІН В.А., ФОП МИСІН А.В., ФОП ГНАТКО А.Ф., ФОП МЕЗЕНЦЕВ С.М. законодавства про захист економічної конкуренції, прийнято розпорядження від 26.07.2016 № 108-рп/к про початок розгляду справи № 2/05-78-16 (надалі - Справа).

Дії КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» та кожного з уповноважених осіб оператора, а саме ФОП ДВОРНІКА С.П., ФОП КИРИЧЕНКА М.І., ФОП КИРИЧЕНКА О.М., ФОП КУЗНЕЦОВА В.В., ФОП КУЗНЕЦОВА В.О., ФОП КВАСНИКА Я.В., ФОП ЖЕРНОВНИКОВА Г.В., ФОП КАЛІТИ О.С., ФОП СТЕЦЕНКА В.В., ФОП ВЕРЬОВКІНА Є.В., ФОП ВОСКОВОЙНИКА М.В., ФОП БАКАЛЯРА В.А., ФОП СОЛОХОВА С.М., ФОП КЛІМЕНКОВА І.В., ФОП САВІНА Д.М., ФОП ВЛАСЕНКА С.М., ФОП НЕТЕЦЬКОГО В.І., ФОП ТКАЧЕНКА В.М., ФОП ПОРТНОВА О.Ю., ФОП КОПИЛА К.В., ФОП КРАМЧАНІНОВА С.Ю., ФОП КУЦЕНКА Ю.І., ФОП ЧЕРКАШИНА Д.В., ФОП ЛЯШЕНКА Є.В., ФОП БОРЩА Є.О., ФОП КОШЕЛЯ М.О., ФОП ЦВІКА Д.В., ФОП ЗОРІНА В.А., ФОП МИСІНА А.В., ФОП ГНАТКА А.Ф., ФОП МЕЗЕНЦЕВА С.М. полягають в укладанні Договорів відповідно до пункту 4.1.1. Правил паркування транспортних засобів у місті Харкові, затверджених рішенням 12 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 23.12.2011 № 588/11 (надалі – Місцеві правила) до отримання дозволу Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України на узгоджені дії.

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» є юридичною особою та зареєстровано виконавчим

комітетом Харківської міської ради 16.12.2011, № запису 1 480 102 0000 051945, ідентифікаційний код – 37999303, місцезнаходження: 61003, Харківська обл., м. Харків, пров. Соборний, буд. 1. Основним видом діяльності КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» є надання інших індивідуальних послуг, н.в.і.у. (код за КВЕД 96.09).

...

Діяльність з паркування транспортних засобів регулюється, зокрема:

- Законом України «Про благоустрій населених пунктів»;
- Законом України «Про дорожній рух»;
- Правилами дорожнього руху, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.10.2001 № 1306 (надалі – Правила дорожнього руху);
- Правилами паркування транспортних засобів, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342 (надалі - Правила);
- Порядком формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2010 № 258 (надалі – Порядок формування тарифів);
- Переліком основних послуг з утримання майданчиків для платного паркування, затвердженого наказом Міністерства з питань житлового-комунального господарства України від 18.08.2010 № 287, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 13.09.2010 № 806/18101(надалі – Перелік основних послуг);
- Місцевими правилами.

Пунктом 1 частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів міських рад належить забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.

Відповідно до пункту 7 Правил та пункту 2.1 Місцевих правил майданчики для паркування є об'єктами благоустрою.

Враховуючи наведене, обладнання і утримання майданчиків для платного паркування належить до повноважень Харківської міської ради.

Згідно з частиною першою статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

Рішенням 11 сесії Харківської міської ради 6 скликання від 16.11.2011 створено КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС».

Відповідно до пункту 3.1 статуту КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС», затвердженого у новій редакції 26.01.2016, метою його діяльності є здійснення організації та управління у сфері надання платних послуг із паркування транспортних засобів.

Отже, Харківська міська рада делегувала свої повноваження з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів (парковок) КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС».

Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, об'єднання, інші особи в частині виконання ними функцій управління або контролю в межах делегованих їм повноважень органів влади чи органів місцевого самоврядування є органами адміністративно-господарського управління та контролю.

Отже, КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС», виконуючи делеговані Харківською міською радою функції з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів (парковок), у розумінні статті 1

Закону України «Про захист економічної конкуренції» є органом адміністративно-господарського управління та контролю.

Відповідно до частини другої статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації.

Наказом Державного комітету України з питань житлового-комунального господарства від 11.11.2005 № 160 затверджено Положення про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів (надалі – Положення).

Згідно з пунктом 1.3 Положення конкурс проводять органи державної влади та органи місцевого самоврядування для визначення балансоутримувачів об'єктів благоустрою державної та комунальної форм власності. Конкурс може проводити балансоутримувач у разі неспроможності забезпечення належного утримання та своєчасного ремонту об'єктів благоустрою власними силами.

Відповідно до пункту 1.5 Положення конкурс на утримання та/або ремонт об'єктів благоустрою може проходити за одним об'єктом, одночасно за декількома об'єктами благоустрою даного населеного пункту або в цілому за населеним пунктом.

Ринки послуг з паркування транспортних засобів є потенційно конкурентними.

КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС», як орган адміністративно-господарського управління та контролю, без застосування конкурсних засад уклало договори відповідно до пункту 4.1.1 Місцевих правил (надалі – Договори) з суб'єктами господарювання, а саме: ФОП ДВОРНИКОМ С.П., ФОП КИРИЧЕНКОМ М.І., ФОП КИРИЧЕНКОМ О.М., ФОП КУЗНСЦОВИМ В.В., ФОП КУЗНЕЦОВИМ В.О., ФОП КВАСНИКОМ Я.В., ФОП ЖЕРНОВНИКОВИМ Г.В., ФОП КАЛІТОЮ О.С., ФОП СТЕЦЕНКОМ В.В., ФОП ВЕРЬОВКИНИМ Є.В., ФОП ВОСКОВОЙНИКОМ М.В., ФОП БАКАЛЯРОМ В.А., ФОП СОЛОХОВИМ С.М., ФОП КЛІМЕНКОВИМ І.В., ФОП САВІНИМ Д.М., ФОП ВЛАСЕНКОМ С.М., ФОП НЕТЕЦЬКИМ В.І., ФОП ТКАЧЕНКОМ В.М., ФОП ПОРТНОВИМ О.Ю., ФОП КОПИЛОМ К.В., ФОП КРАМЧАНІНОВИМ С.Ю., ФОП КУЦЕНКОМ Ю.І., ФОП ЧЕРКАШИНИМ Д.В., ФОП ЛЯШЕНКОМ Є.В., ФОП БОРЩЕМ Є.О., ФОП КОШЕЛЕМ М.О., ФОП ЦВІКОМ Д.В., ФОП ЗОРІНИМ В.А., ФОП МИСІНИМ А.В., ФОП ГНАТКОМ А.Ф., ФОП МЕЗЕНЦЕВИМ С.М.

Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями суб'єктів господарювання є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.

Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про захист економічної конкуренції» узгоджені дії, передбачені статтею 6 цього Закону, можуть бути дозволені відповідними органами Антимонопольного комітету України.

Відповідно до частини п'ятої статті 10 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення узгоджених дій, передбачених цією статтею, забороняється до отримання дозволу органів Антимонопольного комітету України.

Отже, статті 6, 10 Закону України «Про захист економічної конкуренції» стосуються узгоджених дій суб'єктів господарювання.

Таким чином, дії КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС», як органу адміністративно-господарського управління та контролю, щодо укладання Договорів без застосування конкурсних засад регулюються розділом III Закону України «Про захист економічної конкуренції» «Антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів

адміністративно-господарського управління та контролю».

Враховуючи наведене, вчинення КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС» та кожного з суб'єктів господарювання, а саме: ФОП ДВОРНИКА С.П., ФОП КИРИЧЕНКА М.І., ФОП КИРИЧЕНКА О.М., ФОП КУЗНЄЦОВА В.В., ФОП КУЗНЕЦОВА В.О., ФОП КВАСНИКА Я.В., ФОП ЖЕРНОВНИКОВА Г.В., ФОП КАЛІТИ О.С., ФОП СТЕЦЕНКА В.В., ФОП ВЕРЬОВКІНА Є.В., ФОП ВОСКОБОЙНИКА М.В., ФОП БАКАЛЯРА В.А., ФОП СОЛОХОВА С.М., ФОП КЛІМЕНКОВА І.В., ФОП САВІНА Д.М., ФОП ВЛАСЕНКА С.М., ФОП НЕТЕЦЬКОГО В.І., ФОП ТКАЧЕНКА В.М., ФОП ПОРТНОВА О.Ю., ФОП КОПИЛА К.В., ФОП КРАМЧАНІНОВА С.Ю., ФОП КУЦЕНКА Ю.І., ФОП ЧЕРКАШИНА Д.В., ФОП ЛЯШЕНКА Є.В., ФОП БОРЩА Є.О., ФОП КОШЕЛЯ М.О., ФОП ЦВІКА Д.В., ФОП ЗОРІНА В.А., ФОП МИСІНА А.В., ФОП ГНАТКА А.Ф., ФОП МЕЗЕНЦЕВА С.М. порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною п'ятою статті 10, пунктом 5 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення узгоджених дій до отримання дозволу органів Антимонопольного комітету України не доведено.

Відповідно до абзацу сьомого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо не доведено вчинення порушення, розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

На подання про попередні висновки у Справі КП «ХАРКІВПАРКСЕРВІС», ФОП ДВОРНИК С.П., ФОП КИРИЧЕНКО М.І., ФОП КИРИЧЕНКО О.М., ФОП КУЗНЄЦОВ В.В., ФОП КУЗНЕЦОВ В.О., ФОП ЖЕРНОВНИКОВ Г.В., ФОП КАЛІТА О.С., ФОП СТЕЦЕНКО В.В., ФОП ВЕРЬОВКІН Є.В., ФОП ВОСКОБОЙНИК М.В., ФОП СОЛОХОВ С.М., ФОП КЛІМЕНКОВ І.В., ФОП САВІН Д.М., ФОП ВЛАСЕНКО С.М., ФОП НЕТЕЦЬКИЙ В.І., ФОП ТКАЧЕНКО В.М., ФОП ПОРТНОВ О.Ю., ФОП КОПИЛ К.В., ФОП КРАМЧАНІНОВ С.Ю., ФОП КУЦЕНКО Ю.І., ФОП ЧЕРКАШИН Д.В., ФОП ЛЯШЕНКО Є.В., ФОП БОРЩ Є.О., ФОП КОШЕЛЬ М.О., ФОП ЦВІК Д.В., ФОП ЗОРІН В.А., ФОП МИСІН А.В., ФОП ГНАТКО А.Ф., ФОП МЕЗЕНЦЕВ С.М. повідомили, що погоджуються з висновками територіального відділення та зауважень не мають.

ФОП КВАСНИК Я.В. та ФОП БАКАЛЯРА В.А. на подання про попередні висновки у Справі заперечень та зауважень не надали.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 46, 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 2/05-78-16.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної

конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії:

Н.В. Фастова