



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

16.06.2016 № 91 - рп/к

Справа № 1/02-158-13

м. Харків

Про результати перегляду рішення
адміністративної колегії територіального
відділення від 14.01.2014 № 1-р/к

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень і розслідувань від 02.06.2016 № 258 про попередні висновки перегляду рішення адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 14.01.2014 № 1-р/к у справі № 1/02-158-13 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу (надалі – Рішення), та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяви (вх. від 17.04.2015 № 1567) ВИРОБНИЧОГО КООПЕРАТИВУ "ЖИТЛОВО - ЕКСПЛУАТАЦІЙНИЙ КООПЕРАТИВ "НОВОБУД - КОМФОРТ" (надалі - ВК "ЖЕК "НОВОБУД-КОМФОРТ"), на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань від 30.07.2015 № 310 про початок провадження з перегляду Рішення, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 30.07.2015 № 122-рп/к про початок провадження з перегляду Рішення.

За результатами перегляду Рішення встановлено наступне.

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України Рішенням постановила:

- визнати, що ВК "ЖЕК "НОВОБУД-КОМФОРТ" за результатами діяльності в жовтні 2012 року - вересні 2013 року та станом на листопад 2013 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах житла, що обслуговується в м. Харкові із часткою 100 відсотків (пункт 1 резолютивної частини Рішення);

- визнати, що ВК "ЖЕК "НОВОБУД-КОМФОРТ", розробивши економічно необґрунтовані завищені тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, у спосіб, що унеможливує зменшення в повному обсязі розміру плати (перерахунку) споживачам за ненадані або неякісні послуги, та недовівши при встановленні цих тарифів до відома споживачів в повному обсязі інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності з метою врахування відповідної позиції споживачів. вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене частиною першою статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді

зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку (пункт 2 резолютивної частини Рішення);

- згідно з абзацом другим частини другої та частиною шостою статті 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції" на ВК "ЖЕК "НОВОБУД-КОМФОРТ" за порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини Рішення, накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень (пункт 3 резолютивної частини Рішення);

- зобов'язати ВК "ЖЕК "НОВОБУД-КОМФОРТ" припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 2 резолютивної частини Рішення, шляхом розроблення тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій на економічно обґрунтованому рівні, у спосіб, що дозволить зменшення (перерахунку) плати споживачам за ненадані або неякісні послуги, надання їх до Державної інспекції України з контролю за цінами для отримання висновку щодо розрахунку економічно обґрунтованих планованих витрат на ці послуги в 2-місячний строк з дня отримання рішення у Справі та доведення до відома споживачів, в 1-місячний строк з дня отримання відповідних висновків інформації про перелік житлово-комунальних послуг, структуру цін/тарифів, зміну цін/тарифів з обґрунтуванням її необхідності відповідно до діючого законодавства, про що письмово повідомити територіальне відділення в 7-денний строк з дня припинення порушення (пункт 4 резолютивної частини Рішення).

Копію Рішення разом із супровідним листом від 21.01.2014 № 02-26/1-268 направлено до ВК "ЖЕК "НОВОБУД-КОМФОРТ" для виконання.

Зазначений лист та копія Рішення отримані ВК "ЖЕК "НОВОБУД-КОМФОРТ" 27.01.2014, про що свідчить лист Центру поштового зв'язку № 1 Харківської дирекції Українського державного підприємства поштового зв'язку "Укрпошта" від 18.02.2014 № 09-07-463.

Згідно з частиною другою статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України "Про захист економічної конкуренції" відповідач має право оскаржити рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Не погодившись з Рішенням, ВК "ЖЕК "НОВОБУД-КОМФОРТ" оскаржив його у судовому порядку.

Рішенням Господарського суду Харківської області від 29.04.2014 у справі № 922/485/14 ВК "ЖЕК "НОВОБУД-КОМФОРТ" у позові відмовлено, Рішення залишено в силі. Строк судового розгляду тривав з 17.02.2014 до 29.04.2014.

Постановою Харківського апеляційного господарського суду від 13.08.2014 апеляційну скаргу ВК "ЖЕК "НОВОБУД-КОМФОРТ" залишено без задоволення, а рішення Господарського суду Харківської області від 29.04.2014 у справі № 922/485/14 залишено без змін. Строк судового розгляду тривав з 04.06.2014 до 13.08.2014.

Постановою Вищого господарського суду України від 07.10.2014 рішення Господарського суду Харківської області від 29.04.2014 та постанову Харківського апеляційного господарського суду від 13.08.2014 у справі № 922/485/14 залишено без змін. Строк судового розгляду тривав з 19.09.2014 до 07.10.2014.

Штраф у розмірі 68 000 грн. відповідно до пункту 3 резолютивної частини Рішення сплачено ВК "ЖЕК "НОВОБУД-КОМФОРТ" в жовтні 2014 року, що підтверджується

платіжними дорученнями від 08.10.2014 № 439 (на суму 500 грн.) та від 10.10.2014 № 449 (на суму 67 500 грн.).

Відповідно до частини четвертої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» виконання Рішення зупинилось на час розгляду цієї справи та перегляду відповідних рішень (постанов) господарських судів з 17.02.2014 до 29.04.2014, з 04.06.2014 до 13.08.2014, з 19.09.2014 до 07.10.2014.

Таким чином, останнім днем виконання Рішення з урахуванням зупинення його виконання було 17.08.2014 - неробочий день. Отже, з урахуванням положень статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції» днем закінчення строку виконання Рішення було 18.08.2014.

Станом на дату прийняття Рішення (14.01.2014) пункт 32 Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (надалі - Порядок), передбачав необхідність отримання висновку Державної інспекції України з контролю за цінами щодо розрахунків економічно обгрунтованих планових витрат, пов'язаних з наданням послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Зазначений пункт було виключено з Порядку на підставі Постанови Кабінету Міністрів України від 17.07.2014 № 269, яка набула чинності 23.07.2014.

Таким чином, починаючи з 24.07.2014 Порядок встановлює вимоги для розрахунку економічно обгрунтованих тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій без необхідності отримання висновку від Державної інспекції з контролю за цінами.

Отже, станом на день закінчення строку виконання Рішення (18.08.2014) у зв'язку зі зміною Порядку виконати зобов'язання шляхом звернення та отримання висновку від Державної інспекції України з контролю за цінами було неможливо.

При цьому, факт вчинення ВК "ЖЕК "НОВОБУД-КОМФОРТ" порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а також зобов'язання ВК "ЖЕК "НОВОБУД-КОМФОРТ" припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 2 резолютивної частини Рішення, залишаються в силі, що й підтверджується господарськими судами.

Відповідно до частини першої статті 58 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України за заявами осіб можуть переглянути рішення, прийняті ними у справах про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у разі, зокрема, наявності інших підстав, передбачених законами України.

Враховуючи зазначене, у зв'язку зі змінами в діючому законодавстві, внесеними Постановою Кабінету Міністрів України від 17.07.2014 № 269 "Про внесення змін до деяких Постанов Кабінету Міністрів України", відповідно до абзацу третього частини третьої статті 58 Закону України "Про захист економічної конкуренції" Рішення підлягає зміні.

Враховуючи наведене, на підставі статей 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 48, 58 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 3 Положення про територіальне відділення, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінам, пунктів 46, 55 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 22.07.1998 за № 471/2911, зі змінами та доповненнями, адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Змінити пункт 4 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення від 14.01.2014 № 1-р/к та викласти його у такій редакції: «Зобов'язати ВИРОБНИЧИЙ КООПЕРАТИВ "ЖИТЛОВО-ЕКСПЛУАТАЦІЙНИЙ КООПЕРАТИВ "НОВОБУД-КОМФОРТ" (ідентифікаційний код: 38382221) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 2 резолютивної частини Рішення».

Голова колегії

Н.В. Фастова