



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

17.11.2016 № 91-р/к

Справа № 2/02-11-15

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 2/02-11-15 про порушення ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ЦЕНТР ДЕРЖАВНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КАДАСТРУ» (надалі - ЦЕНТР ДЗК) в особі ХАРКІВСЬКОЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ ФІЛІЇ законодавства про захист економічної конкуренції та подання другого відділу досліджень та розслідувань від 03.11.2016 № 375,

ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяви фізичної особи [REDACTED] від 10.11.2014 (вх. № 5941/П-220) про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (надалі - Заява), в ході дослідження ринків виконання робіт зі встановлення меж земельних ділянок (кадастрова зйомка), на підставі подання другого відділу досліджень та розслідувань від 27.01.2015 № 28 про початок розгляду справи за ознаками вчинення ЦЕНТРОМ ДЗК в особі ХАРКІВСЬКОЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ ФІЛІЇ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 27.01.2015 № 11-рп/к про початок розгляду справи № 2/02-11-15 (надалі - Справа).

Предметом розгляду Справи є неналежне виконання ЦЕНТРОМ ДЗК в особі ХАРКІВСЬКОЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ ФІЛІЇ робіт по встановленню меж земельної ділянки фізичної особи Прасола О.Л.

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

На офіційному Веб-сайті Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців [«irc.gov.ua»](http://irc.gov.ua) (надалі – Веб-сайт), технічним адміністратором якого є ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ІНФОРМАЦІЙНО-РЕСУРСНИЙ ЦЕНТР» (ідентифікаційний код – 33499803, місцезнаходження: вул. Мельникова, 81-А, м. Київ, 04050), відображається загальнодоступна інформація, що є достовірною в силу статті 18 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців».

Відповідно до інформації, розміщеної на Веб-сайті, ЦЕНТР ДЗК є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий рахунок та зареєстроване 22.06.1994 номер запису: 1 074 120 0000 002455. Ідентифікаційний код – 21616582. Місцезнаходження: 03151, м. Київ, вул. Народного ополчення, 3. Основним видом діяльності ЦЕНТРУ ДЗК за КВЕД є: 84.11 діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах.

Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ЦЕНТР ДЗК є суб'єктом господарювання.

Одним із відокремлених підрозділів ЦЕНТРУ ДЗК є ХАРКІВСЬКА РЕГІОНАЛЬНА ФЛІЯ. Відповідно до довідки з ЄДРПОУ від 11.04.2012 серії АБ № 524025 ХАРКІВСЬКА РЕГІОНАЛЬНА ФЛІЯ ЦЕНТРУ ДЗК не є юридичною особою, ідентифікаційний код – 26420722, місцезнаходження: вул. Короленка, 16, м. Харків, 61003.

Між фізичною особою [REDACTED] та ЦЕНТРОМ ДЗК в особі ХАРКІВСЬКОЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ ФЛІЇ укладено договір від 12.02.2010 № 1 на виконання робіт (надалі – Договір), відповідно до якого ЦЕНТР ДЗК в особі ХАРКІВСЬКОЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ ФЛІЇ зобов'язується виконати комплекс робіт по встановленню меж земельної ділянки для ведення садівництва, яка розташована за адресою: с/т «Зелена гірка», 6, Малоданилівської селищної ради Дергачівського району Харківської області, а Споживач зобов'язується сплатити за виконані роботи грошові кошти у розмірі 1729,12 грн.

Станом на момент укладання Договору питання виготовлення технічної документації щодо встановлення меж земельної ділянки в натурі (на місцевості) регулювалося, зокрема:

- Законом України «Про землеустрій»;
- Законом України «Про ліцензування певних видів діяльності»;
- Постановою Кабінету Міністрів України від 19.03.2008 № 224 «Про затвердження положення про Державний комітет України із земельних ресурсів» (надалі - Постанова);
- Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності щодо проведення робіт із землеустрою, землеоціночних робіт, затвердженими наказом Державного комітету України із земельних ресурсів від 05.08.2009 № 423, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 31.08.2009 за № 821/16837 (надалі – Ліцензійні умови);
- Положенням про земельно-кадастрову інвентаризацію земель населених пунктів, затвердженим наказом Державного комітету України по земельних ресурсах 31.10.1997 за № 522/2326, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 26.08.1997 за № 85;
- Інструкцією про порядок складання, видачі, реєстрації і зберігання державних актів на право приватної власності на землю, право колективної власності на землю, право власності на землю і право постійного користування землею, договорів на право тимчасового користування землею (в тому числі на умовах оренди) та договорів оренди землі, затвердженою наказом Державного комітету України по земельних ресурсах від 04.05.1999 № 43, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 04.06.1999 за № 354/3647;
- Тимчасовими методичними вказівками по кадастровому землеустрою (інвентаризації земель), затвердженими Державним комітетом України по земельних ресурсах від 04.08.1999.

Відповідно до статті 24 Закону України «Про землеустрій» одним із видів документації із землеустрою є технічна документація щодо встановлення меж земельної ділянки в натурі (на місцевості).

Статтею 26 Закону України «Про землеустрій» передбачено, що розробниками документації із землеустрою є юридичні та фізичні особи, які отримали ліцензії на проведення робіт із землеустрою відповідно до закону.

Пунктом 58 статті 9 Закону України «Про ліцензування певних видів діяльності» у редакції, яка діяла на момент укладання Договору, передбачено, що проведення робіт із землеустрою є видом господарської діяльності, який підлягає ліцензуванню.

Згідно із пунктом 1.2. Ліцензійних умов органом ліцензування на провадження

господарської діяльності щодо проведення робіт із землеустрою, землеоціночних робіт є Державний комітет України із земельних ресурсів (надалі – Держкомзем).

Відповідно до пункту 1.4. Ліцензійних умов суб'єкт господарювання зобов'язаний провадити господарську діяльність щодо проведення робіт із землеустрою, землеоціночних робіт відповідно до цих Ліцензійних умов. Ліцензійні умови є обов'язковими для всіх суб'єктів господарювання, які проводять або мають намір проводити роботи із землеустрою, землеоціночні роботи на території України незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності.

Пунктом 2.1.3. Ліцензійних умов передбачено, що суб'єкт господарювання, який здійснює господарську діяльність щодо проведення робіт із землеустрою повинен виконувати роботи із землеустрою відповідно до законодавства України, в тому числі державних стандартів, норм та правил у сфері землеустрою.

Частиною третьою статті 28 Закону України «Про землеустрій» встановлено, що розробники документації із землеустрою несуть відповідно до закону відповідальність за якість документації із землеустрою.

Пунктом 4 Постанови встановлено, що Держкомзем відповідно до покладених на нього повноважень здійснює, зокрема, контроль за додержанням суб'єктами господарювання ліцензійних умов.

Таким чином, контроль за виконанням робіт по встановленню меж земельної ділянки (кадастрова зйомка) зазначеними нормативними документами покладено на Держкомзем, як суб'єкта владних повноважень.

Враховуючи вищенаведене, питання про неправомірність діянь, у яких були виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, віднесено до повноважень іншого органу державної влади.

Під час виконання робіт по встановленню меж земельної ділянки (кадастрова зйомка) ЦЕНТРОМ ДЗК в особі ХАРКІВСЬКОЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ ФІЛІЇ допущено їх неналежне виконання інженером-землевпорядником.

Отже, Справа не може бути вирішена на підставі законодавства про захист економічної конкуренції та відповідно, не доведено факту вчинення порушення з боку ЦЕНТРУ ДЗК в особі ХАРКІВСЬКОЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ ФІЛІЇ.

Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», якщо справа не підлягає розгляду в Антимонопольному комітеті України, його територіальному відділенні, розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

Враховуючи наведене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 2/02-11-15.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Н.В. Фастова