



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ  
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

20.12.2016 № 100-р/к

Справа № 2/02-82-15

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання другого відділу досліджень і розслідувань від 06.12.2016 № 430 про попередні висновки у справі № 2/02-82-15, розпочатої за ознаками вчинення ПУБЛІЧНИМ АКЦІОНЕРНИМ ТОВАРИСТВОМ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» в особі РЕГІОНАЛЬНОЇ ФІЛІЇ «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяви фізичної особи [REDACTED] (вх. від 21.04.2015 № 1633/Ш-138) (надалі - Заява) на підставі подання другого відділу досліджень і розслідувань від 21.05.2015 № 224 про ознаки вчинення ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» (надалі – ДП «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ») порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку централізованого водопостачання, адміністративною колегією територіального відділення прийнято розпорядження від 21.05.2015 № 91-рп/к про початок розгляду справи № 2/02-82-15 (надалі – Справа).

Дії ДП «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» полягають у безпідставній відмові у постановці на абонентський облік квартирний приладу обліку холодної води.

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

В Заяві мова йде, зокрема, про відмову ДП «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» взяти на абонентський облік та опломбувати квартирний засіб обліку холодної води [REDACTED] місто Харків.

Відповідно до витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців від 30.03.2016 № 1000787408 (надалі – Витяг) ДП «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» 21.10.2015 реорганізовано шляхом злиття в ПУБЛІЧНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (надалі – ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ») в тому числі реорганізовано його підрозділи.

Згідно з Витягом ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» є юридичною особою, яке зареєстроване відділом державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців Печерського району реєстраційної служби Головного територіального управління юстиції у м. Києві 21.10.2015, номер запису: 1 070 134 0000 060039. Ідентифікаційний код – 40075815. Місцезнаходження: вул. Тверська, 5, Печерський район, м. Київ, 03680.

Згідно із витягом з єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців від 30.03.2016 № 1000787429 (надалі – Витяг від 30.03.2016 № 1000787429) одним з відокремлених підрозділів ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» є РЕГІОНАЛЬНА ФІЛІЯ «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» ПУБЛІЧНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» (надалі - РЕГІОНАЛЬНА ФІЛІЯ).

Ідентифікаційний код РЕГІОНАЛЬНОЇ ФІЛІЇ – 40081216, місцезнаходження: вул. Червоноармійська, 7, м. Харків, 61052.

Відповідно до Витягу від 30.03.2016 № 1000787429 РЕГІОНАЛЬНА ФІЛІЯ має статус відокремленого підрозділу ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» та не є юридичною особою.

Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 29.11.2016 № 151 замінено відповідача у справі № 2/02-82-15, а саме ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» замінено на ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ».

ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» здійснює свою діяльність на підставі статуту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 735 (надалі – Статут).

Відповідно до пункту 1 Статуту ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» створене згідно із Законом України «Про особливості утворення публічного акціонерного товариства залізничного транспорту загального користування», постанови Кабінету Міністрів України від 25.04.2014 № 200 «Про утворення публічного акціонерного товариства «Українська залізниця».

На ринку послуг централізованого водопостачання діє, зокрема, ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» пунктом 6.42 Статуту передбачено, що до предмету діяльності, які може здійснювати ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ», зокрема відноситься надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» є суб'єктом господарювання.

Абзацом дев'ятнадцятим статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» визначено, що централізоване питне водопостачання – господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.

Послугою централізованого водопостачання користуються споживачі (фізичні та юридичні особи), які мешкають та/або розташовані в межах м. Харкова.

У розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» послуга централізованого водопостачання є товаром.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» ринок централізованого водопостачання перебуває у стані природної монополії.

Одним з видів діяльності РЕГІОНАЛЬНОЇ ФІЛІЇ є надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення. Отже, послуга централізованого водопостачання розглядається як товар, який не має заміників.

Таким чином, товарними межами ринку є послуги централізованого водопостачання.

Враховуючи зазначене, територіальними межами ринку є територія міста Харкова, на якій розташовані мережі водопостачання, що перебувають у власності та/або користуванні РЕГІОНАЛЬНОЇ ФІЛІЇ.

Внаслідок технологічних особливостей централізованого водопостачання, а також враховуючи, що цей ринок перебуває у стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.

Враховуючи вищенаведене, ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» в особі РЕГІОНАЛЬНОЇ ФІЛІЇ має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку централізованого водопостачання в межах території міста Харкова, на якій розташовані мережі водопостачання, що перебувають у його власності та/або користуванні.

Одним з будинків, споживачі якого отримують послуги від

ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» в особі РЕГІОНАЛЬНОЇ ФЛПІ, є будинок за адресою: вул. Червоноармійська, 8/10 «В», м. Харків.

В ході розгляду Заяви з'ясовано, що в квартирі фізичної особи [REDACTED] що знаходиться за адресою: [REDACTED] місто Харків, відповідно до рекомендованої інструкцією до вузла обліку схеми проведені роботи з монтажу приладу обліку холодної води крильчастого СВК-1,5.

Після проведення зазначених робіт 07.04.2014 фізичною особою [REDACTED] до ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» в особі РЕГІОНАЛЬНОЇ ФЛПІ подана заява щодо взяття на абонентський облік та опломбування вказаного приладу обліку холодної води.

Проте, РЕГІОНАЛЬНА ФЛПІА листом від 14.04.2015 № БМЕУ-2-08/07-753 до фізичної особи [REDACTED] повідомила, що опломбування та прийняття на облік засобу обліку холодної води крильчастого СВК-1,5 буде здійснено тільки після оформлення у встановленому порядку технічної документації, монтажу водомірного пристрою відповідно до вимог державних будівельних норм. При цьому, будь-яких фактичних даних про невідповідність засобу обліку холодної води зазначеним нормам не вказано. Копії актів обстежень внутрішньобудинкових мереж відсутні.

Відповідно до абзацу другого статті 23 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» підприємства питного водопостачання мають право здійснювати контроль за технічним станом інженерного обладнання будинків та споруд, вимагати термінового усунення витоків з водопровідних мереж та обладнання, сприяти впровадженню засобів обліку та регулювання споживання питної води.

Пунктом 32 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630, зі змінами (надалі - Правила надання послуг) передбачено обов'язки виконавця:

- контролювати установлені міжповіркові інтервали, проводити періодичну повірку квартирних засобів обліку, їх обслуговування та ремонт, у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж;
- проводити два рази на рік перевірку стану внутрішньобудинкових систем багатоквартирного будинку із складенням відповідного акта;
- забезпечувати за заявою споживача взяття на абонентський облік у тижневий строк квартирних засобів обліку;
- утримувати внутрішньобудинкові мережі у належному технічному стані, здійснювати їх технічне обслуговування та ремонт;
- інформувати споживача протягом доби з дня виявлення недоліків у роботі внутрішньобудинкових інженерних систем та/або інженерного обладнання, що розташовані за межами багатоквартирного будинку або житлового будинку (у разі його особистого звернення - невідкладно), про причини та очікувану тривалість зупинення надання послуг або обмеження їх кількості, а також про причини порушення якісних показників надання послуг;
- усувати аварії та інші порушення порядку надання послуг, а також виконувати заявки споживачів у строк, установлений законодавством та договором;
- своєчасно проводити за власний рахунок роботи з усунення виявлених несправностей, пов'язаних з отриманням послуг, що виникли з його вини.

Отже, вищенаведеними нормами Правил надання послуг встановлено обов'язок Виконавця забезпечити взяття на облік квартирних засобів обліку, утримання

внутрішньобудинкових мереж, їх перевірку, яка оформлюється актом, а також виявлення та усунення несправностей.

Враховуючи зазначене, РЕГІОНАЛЬНІЙ ФІЛІЇ необхідно було в тижневий термін з 07.04.2015 (дата подання фізичною особою [REDACTED] до РЕГІОНАЛЬНОЇ ФІЛІЇ заяви про постановку квартирному засобу обліку на абонентський облік) забезпечити постановку на абонентський облік квартирному засобу обліку холодної води крильчастого СВК-1,5, встановленого в квартирі фізичної особи [REDACTED] або надати висновки щодо неможливості застосування цього засобу з посиланням на нормативні документи та пропозицій щодо усунення виявлених недоліків.

Отже, РЕГІОНАЛЬНА ФІЛІЯ необґрунтовано відмовила фізичній особі [REDACTED] в постановці на абонентський облік квартирному засобу обліку холодної води.

Абзацом другим пункту 10 Правил передбачено, що справляння плати за нормативами (нормами) споживання за наявності квартирних засобів обліку без урахування їх показань не допускається за винятком випадків, передбачених абзацом п'ятим пунктом 16 Правил виконавець і споживач не мають права відмовлятися від врахування показань засобів обліку.

Враховуючи наведене, дії ПУБЛІЧНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» в особі РЕГІОНАЛЬНОЇ ФІЛІЇ, які полягають у безпідставній відмові у постановці на абонентський облік квартирному приладу обліку холодної води, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку централізованого водопостачання.

Листом від 02.07.2015 (вх. № 2736) фізична особа [REDACTED] повідомив, що 01.07.2015 засіб обліку води в його квартирі був опломбований та взятий на абонентський облік.

РЕГІОНАЛЬНА ФІЛІЯ листом від 01.03.2016 № ню – 40/73 повідомила, що інших відмов у постановці на абонентський облік квартирному приладу обліку холодної води не було.

Отже, порушення законодавства про захист економічної конкуренції припинено.

Враховуючи наведене, адміністративною колегією територіального відділення ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» надано рекомендації від 01.04.2016 № 87 - рк/к щодо вжиття заходів для усунення наслідків вищезазначених дій шляхом прийняття розпорядчого документу стосовно дотримання вимог Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», пункту 32 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених Постановою Кабінету Міністрів від 21.07.2005 № 630.

На виконання рекомендацій листом від 18.04.2016 № ЦЦТех-6/70 ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» повідомило, що на адресу виробничих підрозділів РЕГІОНАЛЬНОЇ ФІЛІЇ «ПІВДЕННА ЗАЛІЗНИЦЯ» ПУБЛІЧНОГО АКЦІОНЕРНОГО ТОВАРИСТВА «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» направлено розпорядчий документ щодо необхідності дотримання ними у виробничій діяльності вимог Закону України «Про питну воду та питне водопостачання», пункту 32 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених Постановою Кабінету Міністрів від 21.07.2005 № 630.

Отже, рекомендації ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» виконані.

За таких умов, враховуючи, що у територіального відділенні відсутня інформація, яка б свідчила, що дії ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ», які полягають у безпідставній відмові у постановці на абонентський облік квартирному приладу обліку холодної води, призвели до

суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, чи завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, провадження у справі відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підлягає закриттю.

На подання про попередні висновки у Справі, направлене разом із супровідним листом від 07.12.2016 № 02-26/2-3414, ПАТ «УКРАЇНСЬКА ЗАЛІЗНИЦЯ» заперечень та зауважень не надало.

Враховуючи викладене, на підставі статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтей 46, 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України від 06.05.1994 № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

Закрити провадження у справі № 2/02-82-15.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Н.В. Фастова

