



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

31.01.2017 № 22 - рк/к

м. Харків

КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО
«ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ»
61037, м. Харків, вул. Доброхотова, 11.

Про припинення бездіяльності,
яка містить ознаки порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

За результатами розгляду заяви від 18.01.2017 (вх. № 165/Х-7) фізичної особи [REDACTED], що мешкає за адресою: м. Харків, просп. Перемоги, [REDACTED], про порушення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (надалі – КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ») законодавства про захист економічної конкуренції (надалі – Заява), встановлено наступне.

В Заяві зазначається, що КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» у встановлений законодавством строк не поставило на абонентський облік засіб обліку гарячої води крильчастий, встановлений в квартирі споживача [REDACTED]

КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» є юридичною особою, має самостійний баланс, поточні, валютні та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням, кутовий та інші штампи та зареєстровано 06.07.2001 (номер запису: 1 480 120 0000 013278). Ідентифікаційний код - 31557119. Місцезнаходження: 61037, м. Харків, вул. Доброхотова, 11. Основним видом діяльності КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» є постачання пари, гарячої води та кондиційованого повітря (код за КВЕД: 35.30).

КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» діє відповідно ліцензії на виробництво, транспортування магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії від 18.06.2007 серії АВ № 345059, що видана Міністерством з питань житлово-комунального господарства України.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» є суб'єктом господарювання.

Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

- послуга з постачання теплової енергії, що йде на підігрів води;
- виконавець послуг - КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ».

Споживачами послуг є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати вказані послуги від КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ».

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про теплопостачання»:

- сфера теплопостачання - це сфера діяльності з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії споживачам;

- постачання теплової енергії (теплопостачання) - господарська діяльність, пов'язана з наданням теплової енергії (теплоносія) споживачам за допомогою технічних засобів транспортування та розподілом теплової енергії на підставі договору.

Відповідно до абзацу сьомого статті 6 Закону України «Про природні монополії» до суміжних ринків, що регулюються відповідно до цього Закону, належить виробництво теплової енергії (крім випадків, коли вона використовується виключно для внутрішньовиробничих потреб) в обсягах, що перевищують рівень, який встановлюється умовами та правилами здійснення підприємницької діяльності з виробництва теплової енергії (ліцензійними умовами) та постачання теплової енергії.

Постачання теплової енергії складається з:

- постачання теплової енергії для опалення (централізоване опалення),
- постачання теплової енергії, яка йде на підігрів води (гаряче водопостачання).

Послуга з постачання теплової енергії, що йде на підігрів води, в розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є товаром, який не має заміників.

Товарними межами ринку є постачання теплової енергії, що йде на підігрів води.

Територіальними межами ринку є територія міста Харкова, на якій розташовані теплові мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ».

Внаслідок технологічних особливостей постачання теплової енергії, що йде на підігрів води, а також враховуючи, що цей ринок перебуває у стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку постачання теплової енергії, що йде на підігрів води, в межах мереж, що ним експлуатуються.

Фізична особа [REDACTED] після встановлення в квартирі засобу обліку гарячої води ЛВ-4ТМ4 звернувся 07.07.2016 до КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» з заявою щодо постановки його на абонентський облік.

Підпунктом 9 пункту 32 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630, із змінами (надалі – Правила), передбачений обов'язок виконавця забезпечити за заявою споживача постановку квартирних засобів обліку на абонентський облік у тижневий термін з дати подання такої заяви.

Втім, у встановлений Правилами строк КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» не було поставлено на абонентський облік квартирний засіб обліку гарячої води [REDACTED] що підтверджується листом підприємства від 25.07.2016 № 3/Х-3914/20/18.

Відповідно до пунктів 20 Правил плата за надані послуги постачання теплової енергії, що йде на підігрів води, вноситься споживачем відповідно до показань засобів обліку води.

Абзацом другим пункту 10 Правил передбачено, що справляння плати за послуги з постачання теплової енергії, що йде на підігрів води за нормативами (нормами) споживання за наявності квартирних засобів обліку без урахування їх показань не допускається.

Не постановка КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» на абонентський облік квартирних засобів обліку гарячої води позбавило [REDACTED] можливості справляти плату за послуги постачання теплової енергії, що йде на підігрів води, з урахуванням показань засобу обліку, що призвело до ущемлення її інтересів.

Така бездіяльність КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» була б неможливою за умов зазнання ним значної конкуренції на ринку постачання теплової енергії, що йде на підігрів води, адже в такому випадку споживач мав би можливість обирати між кількома виконавцями послуг, і у разі не здійснення передбачених законодавством дій, мав можливість обрати іншого виконавця.

Отже, бездіяльність КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ», яка полягає у не постановці на абонентський облік квартирний засобу обліку гарячої води [REDACTED], містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживача, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку постачання теплової енергії, що йде на підігрів води.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає КП «ХАРКІВСЬКІ ТЕПЛОВІ МЕРЕЖІ» (ідентифікаційний код – 31557119) такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити бездіяльність, яка полягає у не постановці на абонентський облік квартирний засобу обліку гарячої води фізичної особи _____, та містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживача, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку постачання теплової енергії, що йде на підігрів води, а також усунення причин виникнення цього порушення та умов, що йому сприяють.

Про виконання рекомендацій шляхом постановки на абонентський облік квартирний засобу обліку гарячої води фізичної особи [REDACTED], повідомити територіальне відділення із наданням копій підтверджуючих документів **в 10-ти денний строк** з дня отримання цих рекомендацій.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Н.В. Фастова