



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РЕКОМЕНДАЦІЇ

### АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

№ 27-рк/к від 09 лютого 2017 року

Люботинська міська рада Харківської області  
62433, Харківська обл., м. Люботин,  
вул. Слобожанська, буд. 26

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків послуг з організації відпочинку та розваг у м. Люботин на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 01.08.2016 № 13-02/307 встановлено наступне.

Люботинська міська рада Харківської області (надалі – Люботинська міська рада) є юридичною особою та зареєстрована 03.02.1993 за № 1477120000000116, ідентифікаційний код – 04058717, місцезнаходження: 62433, Харківська обл., м. Люботин, вул. Слобожанська, буд. 26. Основним видом діяльності Люботинської міськради є державне управління загального характеру (код за КВЕД 84.11).

У розумінні статті 140 Конституції України та статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Люботинська міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідні територіальні громади та здійснює від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування.

Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Згідно з частиною першою статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» створення місць відпочинку громадян, організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі належить до повноважень виконавчих органів міської ради.

Частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасові споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності – це одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/2006 (далі – Порядок).

Відповідно до пункту 1.1. Порядку механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності визначається цим Порядком.

Листом від 13.09.2016 № 03-36/3714 (вх. від 15.09.2016 №2833) Люботинська міська рада повідомила, що рішенням XII сесії Люботинської міської ради VII скликання від 30.06.2016 № 270 затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в місті Люботин та на території, підпорядкованій Люботинській міській раді (надалі – Місцевий порядок).

Відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом.

Згідно з пунктом 2 Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів державної влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287, зі змінами, погодженню підлягають рішення з питань регулювання підприємницької діяльності, зокрема, встановлення обмежень на провадження окремих її видів, в тому числі шляхом прийняття правил та умов ліцензування тощо та інші рішення, які можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Втім, до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України Люботинська міська рада не зверталась для погодження проекту рішення, яким затверджено Місцевий порядок.

Аналізом змісту Місцевого порядку встановлено наявність окремих дискримінаційних положень, які можуть негативно вплинути на умови конкуренції суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на території м. Люботин.

1) Пунктами 1.6., 1.10., 4.2., 6.1. Місцевого порядку передбачено, що розміщення пересувних тимчасових споруд для здійснення сезонної торгівлі та надання послуг у сфері розваг здійснюється на підставі рішення виконавчого комітету Люботинської міської ради.

Втім, необхідність отримання суб'єктом господарювання рішення органу місцевого самоврядування для розміщення пересувних тимчасових споруд для здійснення сезонної торгівлі та надання послуг у сфері розваг, Порядком не передбачена.

При цьому, у разі відсутності рішення виконавчого комітету Люботинської міської ради для суб'єкта господарювання настають негативні наслідки, а саме: неможливість розміщення пересувних тимчасових споруд для здійснення сезонної торгівлі та надання послуг у сфері розваг у м. Люботин та на території, підпорядкованій Люботинській міській раді.

Отже, положення Місцевого порядку встановлюють додаткові, непередбачені діючим законодавством вимоги щодо пересувних тимчасових споруд для провадження господарської діяльності у м. Люботин та на території, підпорядкованій Люботинській міській раді.

2) Пункти 1.6., 1.8. Місцевого порядку щодо розміщення пересувних тимчасових споруд для здійснення сезонної торгівлі та надання послуг у сфері розваг у м. Люботин без отримання паспорту прив'язки тимчасової споруди, не відповідають пункту 2.1. Порядку, відповідно до якого підставою для розміщення тимчасових споруд є паспорт прив'язки тимчасової споруди.

Згідно з пунктом 1.11. Порядку розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів здійснюється у порядку, встановленому органами місцевого самоврядування.

Втім, Люботинська міська рада в порушення Порядку збільшила кількість видів діяльності

(сезонна торгівля та діяльність у сфері розваг) для запровадження власного порядку розміщення тимчасових споруд.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Рішення органів місцевого самоврядування мають бути спрямовані на заохочення конкуренції. Натомість, Люботинська міська рада під час затвердження Місцевого порядку не врахувала вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Застосування вищенаведених положень Місцевого порядку може призвести до настання негативних наслідків у вигляді спотворення конкуренції. Під спотворенням конкуренції мається на увазі можливість настання наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції, можливість учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.

Враховуючи вищенаведене, дії Люботинської міської ради, які полягають у затвердженні рішенням XII сесії Люботинської міської ради VII скликання від 30.06.2016 № 270 Місцевого порядку, окремі пункти якого містять дискримінаційні положення, а саме:

- пункти 1.6., 1.10., 4.2., та 6.1. щодо необхідності отримання суб'єктом господарювання рішення виконавчого комітету Люботинської міської ради для розміщення пересувних тимчасових споруд для здійснення сезонної торгівлі та надання послуг у сфері розваг у м. Люботин та на території, підпорядкованій Люботинській міській раді;

- пункти 1.6., 1.8. щодо розміщення пересувних тимчасових споруд для здійснення сезонної торгівлі та надання послуг у сфері розваг у м. Люботин та на території, підпорядкованій Люботинській міській раді, без отримання паспорту прив'язки тимчасової споруди,

містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку послуг з організації відпочинку та розваг у м. Люботин Харківської області.

Враховуючи викладене, керуючись пунктом 10 частини п'ятої статті 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", частиною першою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", підпунктом 13 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Люботинській міській раді Харківської області такі

### **РЕКОМЕНДАЦІЇ:**

Припинити дії, які полягають у затвердженні рішенням XII сесії Люботинської міської ради VII скликання від 30.06.2016 № 270 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в місті Люботин та на території, підпорядкованій Люботинській міській раді, окремі пункти якого містять дискримінаційні положення, а саме:

- пункти 1.6., 1.10., 4.2., та 6.1. щодо необхідності отримання суб'єктом господарювання рішення виконавчого комітету Люботинської міської ради для розміщення пересувних тимчасових споруд для здійснення сезонної торгівлі та надання послуг у сфері розваг у м. Люботин та на території, підпорядкованій Люботинській міській раді;

- пункти 1.6., 1.8. щодо розміщення пересувних тимчасових споруд для здійснення сезонної торгівлі та надання послуг у сфері розваг у м. Люботин та на території, підпорядкованій Люботинській міській раді, без отримання паспорту прив'язки тимчасової споруди,

та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку послуг з організації відпочинку та розваг у м. Люботин Харківської області, а також усунути причини цього порушення та умови, що йому сприяють, шляхом приведення у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в місті Люботин та на території, підпорядкованій Люботинській міській раді, затвердженого рішенням XII сесії Люботинської міської ради VII скликання від 30.06.2016 № 270, в 3-місячний строк з дня отримання цих рекомендацій.

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Н.В. Фастова