



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 21.04.2017 № 40-рк/к

НОВОВОДОЛАЗЬКА СЕЛИЩНА РАДА

*63200, Харківська обл., Нововодолазький р-н,
с/т Нова Водолага, вул. Донця Григорія, 4*

Щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків послуг з технічної інвентаризації нерухомого майна та на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 02.03.2017 № 8-01/1282 (вх. від 03.03.2017 № 1/120) встановлено наступне.

НОВОВОДОЛАЗЬКА СЕЛИЩНА РАДА (надалі - Селищна рада) є юридичною особою, ідентифікаційний код – 04397997. Місцезнаходження: 63200, Харківська обл., Нововодолазький р-н, с/т Нова Водолага, вул. Донця Григорія, 4. Основним видом діяльності Селищної ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД - 84.11).

Відповідно до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міська рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь – яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Підпунктом 10 пункту б частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до делегованих повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, облік відповідно до закону об'єктів нерухомого майна незалежно від форм власності.

Відповідно до пункту 2 розпорядження Кабінету Міністрів України від 04.02.2013 № 47-р «Деякі питання належного функціонування системи органів державної реєстрації речових прав на нерухоме майно» органам місцевого самоврядування рекомендовано:

- забезпечити збереження матеріалів технічної інвентаризації, реєстрових книг, а також архівних справ, які зберігаються у бюро технічної інвентаризації – комунальних підприємствах;

- створити умови для доступу юридичних та фізичних осіб до матеріалів технічної інвентаризації, реєстрових книг, а також архівних справ у порядку, визначеному органами місцевого самоврядування.

Рішенням VII сесії Селищної ради VII скликання від 28.04.2016 № 295 затверджено Положення про порядок обліку об'єктів нерухомого майна на території Нововодолазької селищної ради (надалі – Положення про порядок обліку об'єктів нерухомого майна).

Втім, проект зазначеного рішення не погоджувалося з Харківським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України, як це передбачено частиною четвертою статті 20 Законом України «Про Антимонопольний комітет України» та Положенням про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287, зі змінами.

Аналізом Положення про порядок обліку об'єктів нерухомого майна встановлено, що окремі його положення не відповідають вимогам законодавства про захист економічної конкуренції з огляду на наступне.

1) Відповідно до пунктів 6, 13, 25 Положення про порядок обліку об'єктів нерухомого майна Селищна рада надала КОМУНАЛЬНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ «НОВОВОДОЛАЗЬКЕ АРХІТЕКТУРНО-ІНВЕНТАРИЗАЦІЙНЕ БЮРО» (надалі – КП «НОВОВОДОЛАЗЬКЕ АРХІТЕКТУРНО-ІНВЕНТАРИЗАЦІЙНЕ БЮРО») повноваження щодо:

- здійснення обліку об'єктів нерухомого майна (п.6 Положення про порядок обліку об'єктів нерухомого майна);

- зберігання інвентаризаційних справ (п.13 Положення про порядок обліку об'єктів нерухомого майна);

- здійснення обліку безхазяйного нерухомого майна» (п.25 Положення про порядок обліку об'єктів нерухомого майна).

КП «НОВОВОДОЛАЗЬКЕ АРХІТЕКТУРНО-ІНВЕНТАРИЗАЦІЙНЕ БЮРО» є юридичною особою, ідентифікаційний код – 36922575. Місцезнаходження: 63202, Харківська обл., Нововодолазький район, смт Нова Водолага, вул. Гагаріна, 1. Основним видом діяльності КП «НОВОВОДОЛАЗЬКЕ АРХІТЕКТУРНО-ІНВЕНТАРИЗАЦІЙНЕ БЮРО» є діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах (код за КВЕД - 71.12).

Згідно зі пунктом 1.4. Інструкції «Про порядок проведення технічної інвентаризації об'єктів нерухомого майна» (надалі – Інструкція) технічна інвентаризація об'єктів нерухомого майна проводиться суб'єктами господарювання, у складі яких працює один або більше відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, які пройшли професійну атестацію у Мінрегіоні України та отримали кваліфікаційний сертифікат.

Ринок робіт з технічної інвентаризації нерухомого майна є потенційно конкурентним. Одним із учасників зазначеного ринку є КП «НОВОВОДОЛАЗЬКЕ АРХІТЕКТУРНО-ІНВЕНТАРИЗАЦІЙНЕ БЮРО».

Отже, КП «НОВОВОДОЛАЗЬКЕ АРХІТЕКТУРНО-ІНВЕНТАРИЗАЦІЙНЕ БЮРО», здійснюючи делеговані Селищною радою повноваження, при одночасному наданні послуг з технічної інвентаризації нерухомого майна, може отримати неправомірні переваги у конкуренції перед іншими суб'єктами господарювання, що діють на ринку надання послуг з технічної інвентаризації нерухомого майна.

2) Пунктом 12 Положення про порядок обліку об'єктів нерухомого майна Селищна рада обмежила самостійність надавачів послуг з технічної інвентаризації шляхом

зобов'язання суб'єктів господарювання здійснити контроль виконаних робіт у КП «НОВОВОДОЛАЗЬКЕ АРХІТЕКТУРНО-ІНВЕНТАРИЗАЦІЙНЕ БЮРО», що не передбачено діючим законодавством.

Такі дії можуть призвести до спотворення конкуренції ринку послуг з технічної інвентаризації, оскільки внаслідок застосування положень щодо контролю надання цих послуг іншими (окрім КП «НОВОВОДОЛАЗЬКЕ АРХІТЕКТУРНО-ІНВЕНТАРИЗАЦІЙНЕ БЮРО») суб'єктами господарювання передбачає додатковий контроль з боку КП «НОВОВОДОЛАЗЬКЕ АРХІТЕКТУРНО-ІНВЕНТАРИЗАЦІЙНЕ БЮРО». А отже, можуть створюватись для цих учасників ринку несприятливі чи дискримінаційні умови діяльності.

3) Положення про порядок обліку об'єктів нерухомого майна не містить порядку звернення суб'єктів господарювання для отримання копій матеріалів технічної інвентаризації, строків надання відповіді на такі звернення, а також інформації щодо платності чи безоплатності таких звернень.

Відсутність зазначених положень створює передумови для зловживань з боку КП «НОВОВОДОЛАЗЬКЕ АРХІТЕКТУРНО-ІНВЕНТАРИЗАЦІЙНЕ БЮРО» в частині надання інформації та документів, необхідних для надання послуг з технічної інвентаризації.

Таким чином, дії НОВОВОДОЛАЗЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, які полягають у прийнятті VII сесією VII скликання рішення від 28.04.2016 № 295 «Про затвердження Положення про порядок обліку об'єктів нерухомого майна на території Нововодолазької селищної ради», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першої статті 15, пунктами 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку послуг з технічної інвентаризації.

Враховуючи наведене, на підставі статті 121, пункту 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпункту 13 частини першої пункту 3, абзацу дванадцятого пункту 7 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Харківській міській раді такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. Привести у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції Положення про порядок обліку об'єктів нерухомого майна на території Нововодолазької селищної ради затвердженого рішенням VII сесії НОВОВОДОЛАЗЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ VII скликання від 28.04.2016 № 295.

2. Про виконання рекомендацій повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (м. Харків, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, кімната 32) у **1-місячний термін** з дня їх отримання.

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом, якому вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі,

якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Н.В. Фастова