



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

27.04.2017 № 42 - рк/к

КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО
«ХАРКІВВОДОКАНАЛ»

61013, м. Харків, вул. Шевченка, 2

Про припинення порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

В ході розгляду заяви фізичної особи – підприємця Єсіпової Г.М. (надалі – ФОП Єсіпова Г.М) від 16.01.2017 № 8-01/370 (вх. від 18.01.2016 № 1/24/Є-8) про порушення КП «Харківводоканал» законодавства про захист економічної конкуренції (надалі – Заява) встановлено наступне.

У Заяві йдеться, зокрема, про включення КП «Харківводоканал» до Технічних умов на приєднання до системи централізованого водопостачання додаткових умов, зокрема, щодо придбання та безоплатної передачі на склад КП «Харківводоканал» хомутів ремонтних СН 10.320-330.500 у кількості 2 одиниць, засувки чавунних з прогумованих клином фланцевих Ду=100 мм у кількості 2 одиниць.

КП «Харківводоканал» засноване Харківською міською радою, зареєстроване виконавчим комітетом Харківської міської ради 08.11.2011 за № 14801030017010649. Місцезнаходження КП «Харківводоканал»: 61013, м. Харків, вул. Шевченка, 2, ідентифікаційний код – 03361715.

Відповідно до нової редакції статуту КП «Харківводоканал», затвердженого заступником директора Департаменту економіки та комунального майна – начальником Управління комунального майна та приватизації Харківської міської ради 26.01.2012 (надалі – Статут), метою діяльності КП «Харківводоканал» є здійснення виробничої, науково-дослідної та комерційної діяльності для повного та якісного задоволення потреб населення, суб'єктів господарювання в комунальних послугах, забезпечення водопостачання та водовідведення міста Харкова та групового водопостачання населених пунктів Харківської області, здійснення заходів для поліпшення екологічної обстановки України, посилення зацікавленості та відповідальності за кінцеві результати діяльності з метою отримання відповідного прибутку.

Відповідно до Статуту КП «Харківводоканал» є юридичною особою, має самостійний баланс, валютні та інші рахунки в установах банків, знак для товарів та послуг, фірмовий бланк, круглу печатку та кутовий штамп зі своєю назвою та ідентифікаційним кодом.

Одним із видів діяльності КП «Харківводоканал» за КВЕД є забір, очищення та постачання води (код за КВЕД 36.00).

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Харківводоканал» є суб'єктом господарювання.

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002

№ 317/6605 (надалі – Методика), та з урахуванням п. 2.2 Методики, встановлено наступне.

Абзацом двадцятим статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» визначено, що централізоване водовідведення - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.

Послугою централізованого водопостачання користуються споживачі (фізичні та юридичні особи), які мешкають та/або розташовані в межах м. Харкова.

В розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» послуга централізованого водопостачання є товаром.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» ринок централізованого водопостачання перебуває у стані природної монополії.

Одним з видів діяльності КП «Харківводоканал» є надання послуг з централізованого водопостачання. Отже, послуга централізованого водопостачання розглядається як товар, який не має замінників.

Таким чином, товарними межами ринку є послуги централізованого водопостачання.

Рішенням виконавчого комітету Харківської міської ради від 16.05.2012 № 286 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Харківської міської ради від 23.12.1998 № 1407 «Про визначення виконавців послуг в житловому фонді міста» виконавцем послуг з централізованого водопостачання визначено КП «Харківводоканал».

Враховуючи зазначене, територіальними межами ринку є територія м. Харкова, на якій розташовані водопровідні мережі, що перебувають у власності та/або користуванні КП «Харківводоканал». Внаслідок технологічних особливостей централізованого водопостачання, а також враховуючи, що цей ринок перебуває у стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.

Враховуючи вищенаведене, КП «Харківводоканал» має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку централізованого водопостачання в межах території міста Харкова, де розташовані належні йому мережі.

Діяльність у сфері надання послуг з централізованого водопостачання регулюється, зокрема, Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27 червня 2008 року N 190 (надалі – Правила) та іншими нормативно – правовими актами.

Пунктом 4.1. Правил визначено, що для приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення замовнику таких послуг надаються технічні умови. Технічні умови мають містити графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж та місць приєднання до них об'єкта будівництва. Форма технічних умов наведена в додатку 1 до цих Правил.

ФОП Єсіпова Г.М. звернулась до КП «Харківводоканал» із заявою про видачу технічних умов на водопостачання приміщення, розташованого у житловому будинку по просп. Тракторобудівників, 86/137 у м. Харкові.

КП «Харківводоканал» 07.10.2016 видало ФОП Єсіповій Г.М. технічні умови на приєднання (підключення) до централізованої системи водопостачання м. Харкова № 839/ЮО-В (надалі - Технічні умови № 839).

Пунктом 10 Технічних умов № 839, передбачена необхідність придбання і безоплатної передачі ФОП Єсіповою Г.М. в строк до 07.11.2016 на склад КП «Харківводоканал» хомутів ремонтних СН 10.320-330.500 у кількості 2 одиниць, засувки чавунні з прогумованих клином

фланцевих Ду=100 мм у кількості 2 одиниць для виконання ремонтних робіт на водопровідних мережах в районі розташування об'єкта.

На вимогу територіального відділення від 03.03.2017 № 02-26/1-713 щодо надання інформації ґрунтовних пояснень з приводу необхідності придбання та безоплатної передачі хомутів ремонтних СН 10.320-330.500 у кількості 2 одиниць, засувок чавунних з прогумованих клином фланцевих Ду=100 мм у кількості 2 одиниць, КП «Харківводоканал» не надало.

Враховуючи зазначене, КП «Харківводоканал» необґрунтовано включило до Технічних умов № 839 вимоги щодо придбання і безоплатної передачі на склад КП «Харківводоканал» хомутів ремонтних СН 10.320-330.500 у кількості 2 одиниць, засувок чавунних з прогумованих клином фланцевих Ду = 100 мм у кількості 2 одиниць, що може призвести до ущемлення інтересів ФОП Єсіпової Г.М.

Такі дії КП «Харківводоканал» були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринках послуг з централізованого водопостачання в межах відповідних мереж на території м. Харкова, оскільки у цьому випадку жоден з учасників цього ринку не зміг би одноособово, на протязі певного часу вчиняти необґрунтовані дії із встановлення умов реалізації товару та не зазнавати при цьому збитків внаслідок суттєвого зменшення попиту на свої послуги.

Враховуючи вищевикладене, дії КП «Харківводоканал», які полягають у необґрунтованому включенні до Технічних умов № 839 вимоги щодо придбання і безоплатної передачі на склад КП «Харківводоканал» хомутів ремонтних СН 10.320-330.500 у кількості 2 одиниць, засувок чавунних з прогумованих клином фланцевих Ду=100 мм у кількості 2 одиниць, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання в межах території м. Харкова, на якій розташовані мережі водопостачання, що перебувають у власності та/або користуванні КП "Харківводоканал", що можуть призвести до ущемлення інтересів споживача, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку централізованого водопостачання.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає КП «Харківводоканал» (ідентифікаційний код – 03361715) такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити дії, які полягають у необґрунтованому включенні до Технічних умов на приєднання (підключення) до централізованої системи водопостачання м. Харкова № 839/ЮО-В вимоги щодо придбання і безоплатної передачі на склад КП «Харківводоканал» хомутів ремонтних СН 10.320-330.500 у кількості 2 одиниць, засувок чавунних з прогумованих клином фланцевих Д=100 мм у кількості 2 одиниць, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого водопостачання в межах території м. Харкова, на якій розташовані мережі водопостачання, що перебувають у власності та/або користуванні КП "Харківводоканал", що можуть призвести до ущемлення інтересів споживача, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку централізованого водопостачання.

Про виконання рекомендацій шляхом внесення відповідних змін до Технічних умов на приєднання (підключення) до централізованої системи водопостачання м. Харкова № 839/ЮО-В, про що повідомити територіальне відділення в **1-місячний термін** з дня їх отримання із наданням копій підтверджуючих документів.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають

обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Н.В. Фастова