



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

№ 55-рк/к від 18 травня 2017 року

Вовчанська міська рада

62504, Харківська обл., Вовчанський район,  
м. Вовчанськ, вул. Соборна, будинок 92

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах Харківської області на виконання доручення Голови Антимонопольного комітету України від 30.01.2017 № 13-01/27 встановлено наступне.

Вовчанська міська рада (надалі – Міська рада) є юридичною особою та зареєстрована 02.02.1991 за № 14541200000000290, ідентифікаційний код – 04058663, місцезнаходження: 62504, Харківська обл., Вовчанський район, м. Вовчанськ, вул. Соборна, будинок 92. Основним видом діяльності Міської ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД 84.11).

У розумінні статті 140 Конституції України та статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідні територіальні громади та здійснює від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування.

Згідно з частиною першою статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» створення місць відпочинку громадян, організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі належить до повноважень виконавчих органів міської ради.

Відповідно до частини другої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» тимчасові споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності – це одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.

Частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/2006 (надалі – Порядок).

Відповідно до пункту 1.1. Порядку механізм розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності визначається цим Порядком.

Аналізом листа Міської ради від 03.05.2017 № 02-17/977/1 (вх. від 05.05.2017 № 1371) встановлена необхідність отримання суб'єктом господарювання рішення виконавчого комітету Міської ради про надання дозволу на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

Так, з вищезазначеного листа вбачається, що виконавчий комітет Міської ради прийняв рішення від 29.11.2012 № 3.28 «Про надання ФО Чигринову Дмитру Сергійовичу дозволу на розміщення тимчасових споруд для впровадження підприємницької діяльності (павільйон № 1)», від 29.11.2012 № 3.29 «Про надання ФО Чигринову Дмитру Сергійовичу дозволу на розміщення тимчасових споруд для впровадження підприємницької діяльності (павільйон № 2)», від 29.11.2012 № 3.30 «Про надання ФО Меленцю Сергію Володимировичу дозволу на розміщення тимчасових споруд для впровадження підприємницької діяльності» та від 29.11.2012 № 3.31 «Про надання ФОП Радченко Валентини Костянтинівни дозволу на розміщення тимчасових споруд для впровадження підприємницької діяльності».

Втім, необхідність отримання суб'єктом господарювання рішення органу місцевого самоврядування для розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, Порядком не передбачена.

У розумінні абзацу четвертого статті 1 Закону України «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» рішення Міської ради про надання дозволу на розміщення тимчасових споруд є фактично документом дозвільного характеру.

Втім, Законом України «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» встановлено вичерпний перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, до якого не включено дозвіл (погодження) органів місцевого самоврядування на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

При цьому, у разі відсутності вищезазначеного рішення для суб'єкта господарювання можуть настати негативні наслідки, а саме: неможливість розміщення тимчасової споруди для провадження господарської діяльності на території, підпорядкованій Міській раді.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Прийняття Міською радою непередбачених Порядком рішень про надання дозволів на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності може призвести до настання негативних наслідків у вигляді спотворення конкуренції. Під спотворенням конкуренції мається на увазі можливість настання наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції, можливість учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.

Отже, прийняття Міською радою непередбачених Порядком рішень про надання дозволів на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності може призвести до спотворення конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території, підпорядкованій Міській раді, оскільки зазначені дії встановлюють обмеження щодо розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території, підпорядкованій Міській раді.

Враховуючи вищенаведене, дії Міської ради, які полягають у прийнятті непередбачених Порядком рішень про надання дозволів на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території, підпорядкованій Міській раді, містять ознаки

порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах.

Враховуючи викладене, керуючись пунктом 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпунктом 13 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Вовчанській міській раді такі

### **РЕКОМЕНДАЦІЇ:**

Припинити дії, які полягають у прийнятті непередбачених Порядком рішень про надання дозволів на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території, підпорядкованій Вовчанській міській раді, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринках реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території, підпорядкованій Вовчанській міській раді, а також усунути причини цього порушення та умови, що йому сприяють, шляхом вжиття заходів щодо забезпечення дотримання та виконання положень Порядку, про що письмово повідомити територіальне відділення в 15-денний термін з дня отримання цих рекомендацій.

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Н.В. Фастова