



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

№ 60-рк/к від 27 червня 2017 року

Барвінківський виконавчий комітет
міської ради Харківської області
64701, Харківська обл., Барвінківський район,
м. Барвінкове, вул. Центральна, будинок 3

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків послуг з організації відпочинку та розваг у Харківській області, на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 21.02.2017 № 13-01/55 встановлено наступне.

Барвінківський виконавчий комітет міської ради (надалі – Виконавчий комітет) є юридичною особою та зареєстрований 19.04.2002 за № 14481200000000173, ідентифікаційний код – 04058634, місцезнаходження: 64701, Харківська обл., Барвінківський район, м. Барвінкове, вул. Центральна, будинок 3. Основним видом діяльності Виконавчого комітету є державне управління загального характеру (код за КВЕД 84.11).

У розумінні статті 140 Конституції України та статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Виконавчий комітет є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідні територіальні громади та здійснює від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування.

Згідно з частиною першою статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» створення місць відпочинку громадян, організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі належить до повноважень виконавчих органів міської ради.

Відповідно до пункту 3 частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація місць відпочинку для населення.

Виконавчий комітет листом від 19.06.2017 № 02-18/1047 (вх. від 22.06.2017 № 1833) повідомив територіальне відділення про необхідність отримання суб'єктами господарювання, які мають на меті надавати послуги з організації відпочинку та розваг, розпорядження Міського голови, рішення Виконавчого комітету про надання дозволу для надання послуг з організації відпочинку та розваг на території, підпорядкованій Виконавчому комітету.

Так, Міський голова прийняв розпорядження від 06.05.2016 № 129, яким надано дозвіл для надання послуг з організації відпочинку та розваг ФОП Скогареву О.Ю. та ФОП Шовкопляс О.Ю. на території, підпорядкованій Виконавчому комітету, від 04.05.2017 № 132р, яким надано дозвіл для надання послуг з організації відпочинку та розваг ФОП Білоконь В.В. на території, підпорядкованій Виконавчому комітету.

Виконавчий комітет прийняв рішення від 06.09.2016 № 78/16 «Про надання дозволу на тимчасове розміщення пересувних дитячих атракціонів під час проведення заходів до Дня міста», від 25.04.2017 № 32/17 «Про надання дозволу на розміщення дитячих розважальних атракціонів під час проведення заходів до Дня Перемоги», від 31.05.2017 № 43/17 «Про надання дозволу на розміщення дитячих розважальних атракціонів під час проведення заходів до Дня захисту дітей та Дня міста», якими суб'єктам господарювання надано дозволи на розміщення атракціонів на території, підпорядкованій Виконавчому комітету.

У разі відсутності вищезазначеного розпорядження, рішення для суб'єкта господарювання можуть настати негативні наслідки, а саме: неможливість надання послуг з організації відпочинку та розваг на території, підпорядкованій Виконавчому комітету.

У розумінні абзацу четвертого статті 1 Закону України «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» розпорядження Міського голови, рішення Виконавчого комітету на розміщення атракціонів для надання послуг з організації відпочинку та розваг на території, підпорядкованій Виконавчому комітету, є фактично документом дозвільного характеру.

Втім, Законом України «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» встановлено вичерпний перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, до якого не включено дозвіл органів місцевого самоврядування для надання послуг з організації відпочинку та розваг.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Прийняття Міським головою та Виконавчим комітетом, непередбачених діючим законодавством розпоряджень, рішень про надання дозволів на розміщення атракціонів для надання послуг з організації відпочинку та розваг на території, підпорядкованій Виконавчому комітету, може призвести до настання негативних наслідків у вигляді спотворення конкуренції на ринках зазначених послуг.

Під спотворенням конкуренції мається на увазі можливість настання наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції, можливість учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.

Враховуючи вищенаведене, дії Барвінківського виконавчого комітету міської ради, які полягають у прийнятті непередбачених діючим законодавством розпоряджень, рішень про надання дозволів на розміщення атракціонів для надання послуг з організації відпочинку та розваг на території, підпорядкованій Виконавчому комітету, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринках послуг з організації відпочинку та розваг.

Враховуючи викладене, керуючись пунктом 10 частини п'ятої статті 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", частиною першою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", підпунктом 13 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Барвінківському виконавчому комітету міської ради такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити дії, які полягають у прийнятті непередбачених діючим законодавством розпоряджень, рішень про надання дозволів на розміщення атракціонів для надання послуг з організації відпочинку та розваг на території, підпорядкованій Барвінківському виконавчому комітету міської ради, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринках послуг з організації

відпочинку та розваг, а також усунути причини цього порушення та умови, що йому сприяють, шляхом:

- припинення видачі дозволів на розміщення атракціонів для надання послуг з організації відпочинку та розваг на території, підпорядкованій Барвінківському виконавчому комітету міської ради;

- інформування суб'єктів господарювання про порядок надання послуг з організації відпочинку та розваг на території, підпорядкованій Барвінківському виконавчому комітету міської ради;

про що письмово повідомити територіальне відділення в 20-денний термін з дня отримання цих рекомендацій із наданням підтверджуючих документів.

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Н.В. Фастова