



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

№ 61-рк/к від 27 червня 2017 року

Красноградська міська рада Харківської області
63304, Харківська обл., Красноградський р-н,
м. Красноград, вул. Бельовська,
будинок 94

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків послуг з організації відпочинку та розваг у Харківській області, на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 21.02.2017 № 13-01/55 встановлено наступне.

Красноградська міська рада (надалі – Міська рада) є юридичною особою та зареєстрована 21.03.1992 за № 1463120000000238, ідентифікаційний код – 04058686, місцезнаходження: 63304, Харківська обл., Красноградський район, м. Красноград, вул. Бельовська, буд. 94. Основним видом діяльності Міської ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД 84.11).

У розумінні статті 140 Конституції України та статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідні територіальні громади та здійснює від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування.

Згідно з частиною першою статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» створення місць відпочинку громадян, організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі належить до повноважень виконавчих органів міської ради.

Відповідно до пункту 3 частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація місць відпочинку для населення.

Міська рада листом від 20.06.2017 № 02-41/1646 (вх. від 21.06.2017 № 1820) повідомила територіальне відділення про необхідність отримання суб'єктами господарювання, які мають на меті надавати послуги з організації відпочинку та розваг, рішення виконавчого комітету Міської ради про надання дозволу для надання послуг з організації відпочинку та розваг на території, підпорядкованій Міській раді.

Так, виконавчий комітет Міської ради прийняв наступні рішення:

- від 19.05.2016 № 99, яким надано дозвіл для надання послуг з організації відпочинку та розваг ФОП Нікішину О.С., ФОП Кирпичку В.І., ФОП Скогаревій О.В. на території, підпорядкованій Міській раді;

- від 22.06.2016 № 123, яким надано дозвіл для надання послуг з організації відпочинку та розваг ФОП Звенцову В.В., ФОП Гамаліну В.Г. на території, підпорядкованій Міській раді;

- від 22.09.2016 № 184, яким надано дозвіл для надання послуг з організації відпочинку та розваг ФОП Лозовенку Є.О. на території, підпорядкованій Міській раді;

- від 18.10.2016 № 214, яким надано дозвіл для надання послуг з організації відпочинку та розваг ДП «Молодість» на території, підпорядкованій Міській раді;

- від 19.11.2016 № 243, яким надано дозвіл для надання послуг з організації відпочинку та

розваг ПП «Продюсерський центр» на території, підпорядкованій Міській раді;

- від 17.03.2017 № 52, яким надано дозвіл для надання послуг з організації відпочинку та розваг ПП «Продюсерський центр» та ФОП Кирпичку В.І. на території, підпорядкованій Міській раді;

- від 13.04.2017 № 68, яким надано дозвіл для надання послуг з організації відпочинку та розваг ФОП Нікішину О.С. на території, підпорядкованій Міській раді;

- від 11.05.2017 № 86, яким надано дозвіл для надання послуг з організації відпочинку та розваг ФОП Скогаревій О.В., ФОП Лизогубовій О.М., ФОП Білоконь В.В. на території, підпорядкованій Міській раді.

У разі відсутності вищезазначеного рішення для суб'єкта господарювання можуть настати негативні наслідки, а саме: неможливість надання послуг з організації відпочинку та розваг на території, підпорядкованій Міській раді.

У розумінні абзацу четвертого статті 1 Закону України «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» рішення виконавчого комітету Міської ради про надання дозволу для надання послуг з організації відпочинку та розваг на території, підпорядкованій Міській раді, є фактично документом дозвільного характеру.

Втім, Законом України «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» встановлено вичерпний перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, до якого не включено дозвіл органів місцевого самоврядування для надання послуг з організації відпочинку та розваг.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Прийняття Міською радою, в особі виконавчого комітету Міської ради, непередбачених діючим законодавством рішень про надання дозволів для надання послуг з організації відпочинку та розваг на території, підпорядкованій Міській раді, може призвести до настання негативних наслідків у вигляді спотворення конкуренції на ринках зазначених послуг.

Під спотворенням конкуренції мається на увазі можливість настання наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції, можливість учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.

Враховуючи вищенаведене, дії Міської ради, в особі виконавчого комітету Міської ради, які полягають у прийнятті непередбачених діючим законодавством рішень про надання дозволів для надання послуг з організації відпочинку та розваг на території, підпорядкованій Міській раді, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринках послуг з організації відпочинку та розваг.

Враховуючи викладене, керуючись пунктом 10 частини п'ятої статті 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", частиною першою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", підпунктом 13 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Красноградській міській раді Харківської області такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити дії, які полягають у прийнятті непередбачених діючим законодавством рішень про надання дозволів для надання послуг з організації відпочинку та розваг на території, підпорядкованій Красноградській міській раді, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринках послуг з організації відпочинку та розваг, а також усунути причини цього порушення та умови, що йому сприяють, шляхом:

- припинення видачі дозволів на розміщення атракціонів для надання послуг з організації відпочинку та розваг на території, підпорядкованій Красноградській міській раді;

- інформування суб'єктів господарювання про порядок надання послуг з організації відпочинку та розваг на території, підпорядкованій Красноградській міській раді;

про що письмово повідомити територіальне відділення в 20-денний термін з дня отримання цих рекомендацій із наданням підтверджуючих документів.

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Н.В. Фастова