



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

№ 66-рк/к від 25 липня 2017 року

Південноміська рада

62461, Харківська обл., Харківський р-н,
м. Південне, вул. Бориса Тасуя, буд. 60

Про припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків послуг з організації відпочинку та розваг у Харківській області, на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 21.02.2017 № 13-01/55 встановлено наступне.

Південноміська рада є юридичною особою та зареєстрована 20.05.1997 за № 14711200000024435, ідентифікаційний код – 04058700, місцезнаходження: 62461, Харківська обл., Харківський р-н, м. Південне, вул. Бориса Тасуя, буд. 60. Основним видом діяльності Південноміської ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД 84.11).

У розумінні статті 140 Конституції України та статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Південноміська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідні територіальні громади та здійснює від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування.

Згідно з частиною першою статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» створення місць відпочинку громадян, організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі належить до повноважень виконавчих органів міської ради.

Відповідно до пункту 3 частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація місць відпочинку для населення.

Листом від 23.06.2017 № 557 (вх. від 04.07.2017 № 1943) Південноміська рада повідомила, що рішенням виконавчого комітету Південноміської ради від 04.05.2017 № 131 затверджено «Положення про порядок надання послуг у сфері розваг на території м. Південне» (надалі – Положення про порядок

надання послуг у сфері розваг).

Відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів державної влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287, органи місцевого самоврядування зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом.

Аналізом змісту Положення про порядок надання послуг у сфері розваг встановлено наявність окремих дискримінаційних положень, які можуть негативно вплинути на умови конкуренції суб'єктів господарювання, що здійснюють чи мають намір здійснювати діяльність з організації відпочинку та розваг на території м. Південне.

1) Пунктами 1.4., 2.2., розділом IV «Порядок отримання погодження на надання послуг у сфері розваг» Положення про порядок надання послуг у сфері розваг передбачена необхідність отримання суб'єктами господарювання, які мають на меті надавати послуги з організації відпочинку та розваг, рішення виконавчого комітету Південноміської ради про надання погодження на надання послуг у сфері розваг на території м. Південне.

У розумінні абзацу четвертого статті 1 Закону України «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» рішення виконавчого комітету Південноміської ради про надання погодження на надання послуг у сфері розваг на території м. Південне є документом дозвільного характеру.

Законом України «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» встановлено вичерпний перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, до якого не включено погодження органів місцевого самоврядування на надання послуг у сфері розваг.

При цьому, у разі відсутності зазначеного рішення для суб'єкта господарювання настають негативні наслідки, а саме: неможливість надання послуг з організації відпочинку та розваг на території м. Південне.

2) Відповідно до пункту 3.6. Положення про порядок надання послуг у сфері розваг надання в користування земельної ділянки для надання послуг у

сфері розваг здійснюється на умовах строкового земельного сервітуту.

При цьому, згідно з частиною першою статті 98 Земельного кодексу України право земельного сервітуту - це право власника або землекористувача земельної ділянки на обмежене платне або безоплатне користування чужою земельною ділянкою (ділянками).

Отже, положення глави 16 «Право земельного сервітуту» Земельного кодексу України не поширюються на відносини, що виникають під час надання послуг з організації відпочинку та розваг.

Крім того, пункт 3.7. Положення про порядок надання послуг у сфері розваг не містить єдиного, прозорого механізму встановлення розміру плати за користування земельною ділянкою для надання послуг у сфері розваг на території м. Південне.

3) Пункт 4.1. Положення про порядок надання послуг у сфері розваг зобов'язує суб'єкта господарювання, який має намір здійснювати діяльність з організації відпочинку та розваг на території м. Південне, надати до виконавчого комітету Південноміської ради, зокрема, довідку з фінансового управління міської ради, ДПІ, Пенсійного фонду України про відсутність заборгованостей по податках та відрахуваннях до цільових фондів, копію виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань.

Натомість, обов'язок щодо надання суб'єктом господарювання довідки з фінансового управління міської ради, ДПІ, Пенсійного фонду України про відсутність заборгованостей по податках та відрахуваннях до цільових фондів для здійснення діяльності з організації відпочинку та розваг не передбачений вимогами чинного законодавства.

Отже, необхідність надання суб'єктом господарювання зазначеної довідки створює додаткові обмеження для ведення господарської діяльності.

Крім того, Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є відкритим. А отже, виконавчий комітет Південноміської ради може отримати зазначений документ самостійно.

4) Згідно з пунктом 13 Положення про порядок надання послуг у сфері розваг суб'єктам підприємницької діяльності може бути відмовлено в отриманні погодження на надання послуг у сфері розваг, зокрема, у разі наявності заборгованості перед бюджетами та цільовими фондами, в т.ч. за орендну плату, плату за розміщення об'єктів зовнішньої реклами, тощо.

Зазначені підстави для відмови в отриманні погодження на надання послуг у сфері розваг не передбачені нормами чинного законодавства та створюють додаткові обмеження для ведення господарської діяльності на ринку послуг з організації відпочинку та розваг на території м. Південне.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані

сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до спотворення конкуренції.

Під спотворенням конкуренції мається на увазі можливість настання наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції, можливість учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.

Отже, застосування Положення про порядок надання послуг у сфері розваг може призвести до спотворення конкуренції на ринку послуг з організації відпочинку та розваг на території м. Південне, оскільки зазначене положення встановлює обмеження та необґрунтовані вимоги щодо надання послуг з організації відпочинку та розваг на зазначеній території.

Враховуючи наведене, дії Південноміської ради в особі виконавчого комітету щодо прийняття рішення від 04.05.2017 № 131 про затвердження «Положення про порядок надання послуг у сфері розваг на території м. Південне» з дискримінаційними умовами містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринках послуг з організації відпочинку та розваг.

Враховуючи викладене, керуючись пунктом 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпунктом 13 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Південноміській раді такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити дії, які полягають у прийнятті рішення від 04.05.2017 № 131 про затвердження «Положення про порядок надання послуг у сфері розваг на території м. Південне» з дискримінаційними умовами, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринках

послуг з організації відпочинку та розваг, а також усунути причини цього порушення та умови, що йому сприяють, шляхом приведення у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції «Положення про порядок надання послуг у сфері розваг на території м. Південне», затвердженого рішенням виконавчого комітету Південноміської ради від 04.05.2017 № 131, про що повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (м. Харків, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, кімната 32) у 2-місячний термін з дня їх отримання.

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Гейда І.О.