



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 24.10.2017 № 94-рк/к

БАЛАКЛІЙСЬКА МІСЬКА РАДА
ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

*вул. Центральна, буд. 16, м. Балаклія,
Балаклійський район, Харківська обл.,
64200*

Щодо припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків оренди комунального майна в Харківській області встановлено наступне.

БАЛАКЛІЙСЬКА МІСЬКА РАДА ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – Міська рада) є юридичною особою, ідентифікаційний код – 04058628, місцезнаходження: 64200, Харківська обл., Балаклійський район, м. Балаклія, вул. Центральна, буд. 16. Основним видом діяльності Міської ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД – 84.11).

Відповідно до статей 5, 10 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Міська рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Частиною другою статті 4 Закону України "Про захист економічної конкуренції" передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь – яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, реалізація Міською радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України "Про захист економічної конкуренції".

З метою більш ефективного використання майна, що належить до комунальної власності територіальної громади м. Балаклія, керуючись законами України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про оренду державного та комунального майна", Міською радою прийнято рішення LXXX сесії XI скликання від 25.03.2015 № 91-VI, яким затверджено Положення про порядок надання в оренду майна комунальної власності територіальної громади м. Балаклія (далі – Положення про порядок надання в оренду майна).

Відповідно до статті 20 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" та Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287, зі змінами, органи місцевого самоврядування, зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема, такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Втім, проект рішення LXXX сесії Міської ради XI скликання від 25.03.2015 № 91-VI щодо затвердження Положення про порядок надання в оренду майна не погоджувався з Харківським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.

Аналіз Положення про порядок надання в оренду майна показав, що воно не в повній мірі відповідає вимогам Закону України "Про оренду державного та комунального майна", Порядку проведення конкурсу на право оренди державного майна, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.08.2011 № 906 (надалі – Порядок) та законодавству про захист економічної конкуренції з огляду на наступне.

Частиною четвертою статті 9 Закону України "Про оренду державного та комунального майна" передбачено, зокрема, розміщення в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайтах орендодавців оголошення про намір передати майно в оренду.

Пункт 2.2. Положення про порядок надання в оренду майна передбачає, що оголошення про намір передати майно в оренду публікується в друкованих засобах масової інформації або в мережі Інтернет на сторінках офіційного сайту Балаклійської міської ради.

Тобто, Положення про порядок надання в оренду майна не містить обов'язку орендодавця публікувати оголошення про проведення конкурсу одночасно на веб-сайті орендодавця та засобах масової інформації.

Відсутність в Положенні про порядок надання в оренду майна положень щодо обов'язку орендодавця публікувати оголошення про проведення конкурсу одночасно в засобах масової інформації та на веб-сайті орендаря може

призвести до спотворення конкуренції на ринках оренди комунального майна в межах міста Балаклія, оскільки зазначені положення впливають на коло потенційних орендарів та може порушувати інтереси окремих суб'єктів господарювання, а також вплинути на результати проведення конкурсу на право оренди майна.

Під спотворенням конкуренції мається на увазі можливість настання наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції, можливість учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.

У розумінні статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до спотворення конкуренції.

Отже, дії БАЛАКЛІЙСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ, які полягають у затвердженні рішенням LXXX сесії XI скликання від 25.03.2015 № 91-VI Положення про порядок надання в оренду майна комунальної власності територіальної громади м. Балаклія, в якому відсутні положення щодо обов'язку орендодавця публікувати оголошення про проведення конкурсу одночасно в засобах масової інформації та на веб-сайті орендаря, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи зазначене та керуючись пунктом 10 частини п'ятої статті 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", частиною першою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", підпунктом 13 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає БАЛАКЛІЙСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ

Припинити дії, які полягають у затвердженні рішенням LXXX сесії XI скликання від 25.03.2015 № 91-VI Положення про порядок надання в оренду майна комунальної власності територіальної громади м. Балаклія, в якому відсутні положення щодо обов'язку орендодавця публікувати оголошення про проведення конкурсу одночасно в засобах масової інформації та на веб-сайті орендаря, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді

антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до спотворення конкуренції, а також усунути причини виникнення цього порушення і умови, що йому сприяють.

Про виконання рекомендацій шляхом приведення у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції Положення про порядок надання в оренду майна комунальної власності територіальної громади м. Балаклія, затвердженого рішенням LXXX сесії XI скликання від 25.03.2015 № 91-VI, повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **3-місячний строк з дня отримання рекомендацій**.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Гейда І.О.