



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

**АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ**

від 24.10.2017 № 95-рк/к

ПАНЮТИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА

*вул. Заводська, буд. 11, смт Панютине,
м. Лозова, Харківська обл., 64660*

Щодо припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків оренди комунального майна в Харківській області встановлено наступне.

ПАНЮТИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА (далі – Селищна рада) є юридичною особою, ідентифікаційний код – 04399795, місцезнаходження: 64660, Харківська обл., м. Лозова, смт Панютине, вул. Заводська, буд. 11. Основним видом діяльності Селищної ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД – 84.11).

Відповідно до статей 5, 10 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" Селищна рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Частиною другою статті 4 Закону України "Про захист економічної конкуренції" передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь – яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, реалізація Селищною радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України "Про захист економічної конкуренції".

На підставі законів України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про оренду державного та комунального майна", Селищною радою прийнято

рішення XXXII сесії V скликання від 23.09.2008 № 411, яким затверджено Положення про упорядкування питань щодо передачі в оренду майна територіальної громади смт Панютине (далі – Положення).

Рішенням LXIX сесії Селищної ради VI скликання від 29.04.2014 № 652 внесені зміни та доповнення до Положення.

Відповідно до статті 20 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" та Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287, зі змінами, органи місцевого самоврядування, зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема, такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Втім, проекти рішень Селищної ради XXXII сесії V скликання від 23.09.2008 № 411, яким затверджено Положення про упорядкування питань щодо передачі в оренду майна територіальної громади смт Панютине, та LXIX сесії VI скликання від 29.04.2014 № 652, яким внесені зміни та доповнення до нього, не погоджувались з Харківським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.

Аналіз Положення про упорядкування питань щодо передачі в оренду майна територіальної громади смт Панютине із змінами та доповненнями показав, що воно не в повній мірі відповідає вимогам Закону України "Про оренду державного та комунального майна", Порядку проведення конкурсу на право оренди державного майна, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.08.2011 № 906 (надалі – Порядок) та законодавству про захист економічної конкуренції з огляду на наступне.

Так, відповідно до абзацу четвертого частини четвертої статті 9 Закону України "Про оренду державного та комунального майна" у разі надходження заяви про оренду майна на короткий строк (не більше п'яти днів та без права продовження строку дії договору оренди) або заяви від бюджетної установи, музею, підприємства чи громадської організації у сфері культури і мистецтв (у тому числі національної творчої спілки або її члена під творчі майстерні), релігійної організації для забезпечення проведення релігійних обрядів та церемоній, громадської організації ветеранів або інвалідів, реабілітаційних установ для інвалідів та дітей-інвалідів, державних та комунальних спеціалізованих підприємств, установ та закладів соціального обслуговування, що надають соціальні послуги відповідно до Закону України "Про соціальні послуги", Пенсійного фонду України та його органів, державних видавництв і підприємств книгорозповсюдження, вітчизняних видавництв та

підприємств книгорозповсюдження, що забезпечують підготовку, випуск та (чи) розповсюдження не менш як 50 відсотків книжкової продукції державною мовою (за винятком видань рекламного та еротичного характеру), оголошення про намір передати майно в оренду не розміщується і договір оренди укладається з таким заявником без проведення конкурсу. Законами України можуть бути визначені інші випадки передачі державного та комунального майна в оренду без проведення конкурсу.

Втім, рішенням LXIX сесії Селищної ради VI скликання від 29.04.2014 № 652 внесені зміни та доповнення до Положення, а саме розділ II доповнено главою 3, зокрема пунктом 1, яким передбачено, що переважне право щодо використання комунального майна мають підприємства, установи, організації комунальної форми власності територіальної громади смт Панютине.

При цьому, пунктом 2 глави 3 розділу II Положення встановлено, що у разі надходження заяви про оренду майна від бюджетної установи, організації або установи комунальної форми власності оголошення про намір передати майно в оренду не розміщується в засобах масової інформації та договір оренди може бути укладений із заявником без проведення конкурсу.

Втім, укладання договорів оренди комунального майна з бюджетними підприємствами, установами, організаціями комунальної форми власності без проведення конкурсу може призвести до надання зазначеним суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Зокрема, бюджетні підприємства, установи, організації комунальної форми власності можуть здобувати переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії зовнішніх факторів, одним із яких і є прийняття рішення органу місцевого самоврядування, що може призвести до спотворення конкуренції на відповідних ринках в смт Панютине м. Лозова Харківської області.

У розумінні статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції" антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до спотворення конкуренції.

Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) таких наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції, можливості учасників ринку конкурувати між собою на відповідних ринках.

Таким чином, дії ПАНЮТИНСЬКОЇ СЕЛИЩНОЇ РАДИ, які полягають у прийнятті рішення LXIX сесії Селищної ради VI скликання від 29.04.2014 № 652, яким внесені зміни та доповнень до Положення про упорядкування питань щодо передачі в оренду майна територіальної громади смт Панютине, що

передбачають укладання договорів оренди комунального майна з суб'єктами господарювання комунальної форми власності без проведення конкурсу, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи зазначене та керуючись пунктом 10 частини п'ятої статті 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", частиною першою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", підпунктом 13 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає ПАНЮТИНСЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ

Припинити дії, які полягають у прийнятті рішення LXIX сесії VI скликання від 29.04.2014 № 652, яким внесені зміни та доповнень до Положення про упорядкування питань щодо передачі в оренду майна територіальної громади смт Панютине, що передбачають укладання договорів оренди комунального майна з суб'єктами господарювання комунальної форми власності без проведення конкурсу, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом сьомим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції, а також усунути причини виникнення цього порушення і умови, що йому сприяють.

Про виконання рекомендацій шляхом приведення у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції Положення про упорядкування питань щодо передачі в оренду майна територіальної громади смт Панютине, затвердженого рішенням XXXII сесії V скликання від 23.09.2008 № 411 (із змінами та доповненнями), повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **3-місячний строк з дня отримання рекомендацій.**

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного

комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Гейда І.О.