



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 31.10.2017 № 97-рк/к

ЗМІЇВСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ
ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

63404, Харківська обл.,
м. Зміїв, вул. Адміністративна, 16

Щодо припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків оренди комунального майна в Харківській області встановлено наступне.

ЗМІЇВСЬКА МІСЬКА РАДА ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – Міська рада) є юридичною особою, ідентифікаційний код – 04058674, місцезнаходження: 63404, Харківська обл., м. Зміїв, вул. Адміністративна, 16. Основним видом діяльності Міської ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД – 84.11).

Відповідно до статей 5, 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Міська рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь – яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, реалізація Міською радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

З метою підвищення ефективності використання майна, що знаходиться в комунальній власності територіальної громади міста Зміїв, з огляду на необхідність більш диференційного підходу до умов орендних відносин майна комунальної форми власності, керуючись статтями 26, 60 Закону України «Про

місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про оренду державного та комунального майна», Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Міською радою прийнято рішення XLVII сесії V скликання від 03.03.2010, яким, зокрема, затверджено Положення про оренду майна, що є власністю територіальної громади міста Змієва (надалі – Положення про оренду комунального майна). Крім того, рішенням Міської ради XII сесії VII скликання від 30.09.2016 № 15- XII внесено зміни до Положення про оренду комунального майна.

Відповідно до статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287, зі змінами, органи місцевого самоврядування, зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема, такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Втім, проекти рішень XLVII сесії V скликання від 03.03.2010 та XII сесії VII скликання від 30.09.2016 № 15- XII в частині затвердження Положення про оренду комунального майна та змін до нього, не погоджувався з Харківським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.

Аналіз Положення про оренду комунального майна зі змінами показав, що воно не в повній мірі відповідає законодавству про захист економічної конкуренції та вимогам Закону України «Про оренду державного та комунального майна» та з огляду на наступне.

Частиною четвертою статті 9 Закону України "Про оренду державного та комунального майна" передбачено, зокрема, розміщення в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайтах орендодавців оголошення про намір передати майно в оренду.

Пункт 4.4. Положення про порядок передачі в оренду нерухомого майна передбачає розміщення оголошення про конкурс в місцевих засобах масової інформації не пізніше ніж за 30 календарних днів до дати проведення конкурсу.

Тобто, Положення про порядок передачі в оренду нерухомого майна не містить обов'язку орендодавця публікувати оголошення про проведення конкурсу одночасно на веб-сайті орендодавця та у засобах масової інформації, що може порушувати інтереси суб'єктів господарювання – потенційних орендарів та призвести до спотворення конкуренції.

У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або

будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до спотворення конкуренції.

Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) таких наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції, можливості учасників ринку конкурувати між собою на відповідних ринках.

Таким чином, дії Міської ради, що полягають у затвердженні рішенням XLVII сесії V скликання від 03.03.2010 Положення про оренду комунального майна (зі змінами від 30.09.2016), в якому відсутнє положення обов'язку орендодавця публікувати оголошення про проведення конкурсу одночасно на веб-сайті орендаря та у засобах масової інформації, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи зазначене та на підставі частини першої статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", абзацу дванадцятого пункту 7 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, абзацу другого пункту 7 Регламенту адміністративної колегії територіального відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12.02.2002 № 25-р, адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає ЗМІВСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити дії, які полягають у затвердженні рішенням XLVII сесії V скликання від 03.03.2010 Положення про оренду комунального майна (зі змінами від 30.09.2016), в якому відсутнє положення обов'язку орендодавця публікувати оголошення про проведення конкурсу одночасно на веб-сайті орендаря та у засобах масової інформації, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Про виконання рекомендацій шляхом приведення у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції Положення про оренду майна, що є власністю територіальної громади міста Змієва, затвердженого рішенням XLVII сесії V скликання від 03.03.2010 (зі змінами від 30.09.2016), повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України **в 3-місячний строк з дня отримання рекомендацій.**

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів

Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом, якому вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Гейда І.О.