



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 20.12.2017 № 113-рк/к

ДОНЕЦЬКА СЕЛИЩНА РАДА
БАЛАКЛІЙСЬКОГО РАЙОНУ
ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

64250, Харківська обл., Балаклійський р-н,
смт Донець, вул. Центральна, 40

Щодо припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків оренди комунального майна в межах Харківської області встановлено наступне.

ЧЕРВОНОДОНЕЦЬКА СЕЛИЩНА РАДА БАЛАКЛІЙСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (надалі – Червонодонецька селищна рада) є юридичною особою, ідентифікаційний код – 04397112, місцезнаходження: 64250, Харківська обл., Балаклійський р-н, смт Донець, вул. Центральна, 40. Основним видом діяльності Червонодонецької селищної ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД – 84.11).

Відповідно до Витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань від 29.08.2017 № 1002959933, Балаклійською районною державною адміністрацією Харківської області 12.12.2016 за № 14471050012000282 зареєстровано зміни до установчих документів юридичної особи Червонодонецької селищної ради, зокрема, зміна повного найменування та зміна скороченого найменування – ДОНЕЦЬКА СЕЛИЩНА РАДА БАЛАКЛІЙСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (надалі – Селищна рада).

Відповідно до статей 5 та 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Селищна рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної

конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, реалізація Селищною радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Згідно з процедурою регуляторної діяльності, керуючись законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про оренду державного та комунального майна», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою підвищення ефективності використання майна комунальної власності територіальної громади Червонодонської селищної ради та забезпечення надходжень коштів від оренди майна до селищного бюджету, рішенням LXII сесії Червонодонської селищної ради VI скликання № 1101-VI від 21.11.2013 затверджено Положення про порядок надання в оренду майна комунальної власності територіальної громади селища Червоний Донець та сіл Червона Гірка, Дальня Шебелинка, Прогрес, Копанка Балаклійського району (надалі – Положення про оренду комунального майна).

Відповідно до статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287, зі змінами, органи місцевого самоврядування, зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема, такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Втім, проект рішення, яким затверджено Положення про оренду комунального майна, не погоджувався з Харківським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.

Натомість, окремі пункти Положення про оренду комунального майна не відповідають вимогам законодавства про захист економічної конкуренції з огляду на наступне.

Так, відповідно до абзацу четвертого частини четвертої статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» у разі надходження заяви про оренду майна на короткий строк (не більше п'яти днів та без права продовження строку дії договору оренди) або заяви від бюджетної установи, музею, підприємства чи громадської організації у сфері культури і мистецтв (у тому числі національної творчої спілки або її члена під творчі майстерні),

релігійної організації для забезпечення проведення релігійних обрядів та церемоній, громадської організації ветеранів або інвалідів, реабілітаційних установ для інвалідів та дітей-інвалідів, державних та комунальних спеціалізованих підприємств, установ та закладів соціального обслуговування, що надають соціальні послуги відповідно до Закону України «Про соціальні послуги», Пенсійного фонду України та його органів, державних видавництв і підприємств книгорозповсюдження, вітчизняних видавництв та підприємств книгорозповсюдження, що забезпечують підготовку, випуск та (чи) розповсюдження не менш як 50 відсотків книжкової продукції державною мовою (за винятком видань рекламного та еротичного характеру), оголошення про намір передати майно в оренду не розміщується і договір оренди укладається з таким заявником без проведення конкурсу. Законами України можуть бути визначені інші випадки передачі державного та комунального майна в оренду без проведення конкурсу.

Втім, пунктом 1.2. Положення про оренду комунального майна передбачено, що передача в оренду майна комунальної власності територіальної громади селища Червоний Донець та сіл Червона Гірка, Дальня Шебелинка, Прогрес, Копанка Балаклійського району здійснюється виключно на конкурсних засадах, крім об'єктів оренди, орендарями яких є комунальне підприємство Червонодонецької селищної ради.

Укладання договорів оренди комунального майна з комунальним підприємством Червонодонецької селищної ради без проведення конкурсу може призвести до надання зазначеному суб'єкту господарювання переваг, які ставитимуть його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Зокрема, комунальне підприємство Червонодонецької селищної ради може здобувати переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії Положення про оренду комунального майна, що може призвести до спотворення конкуренції на відповідних ринках територіальної громади селища Червоний Донець та сіл Червона Гірка, Дальня Шебелинка, Прогрес, Копанка Балаклійського району.

Крім цього, частиною четвертою статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» передбачено, зокрема, розміщення в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайтах орендодавців оголошення про намір передати майно в оренду.

Пункт 2.2. Положення про оренду комунального майна передбачає, що Селищна рада зобов'язана опублікувати інформацію про об'єкт, запропонований для передачі в оренду по конкурсу, в районній газеті «Вісті Балаклійщини». Крім того, пунктом 2.9. Положення про оренду комунального майна зазначено, що конкурс проводиться в місячний термін з дня оголошення в районній газеті «Вісті Балаклійщини» повідомлення про проведення конкурсу.

Тобто, Положення про оренду комунального майна не містить обов'язку орендодавця публікувати оголошення про проведення конкурсу одночасно на веб-сайті орендодавця та офіційних друкованих засобах масової інформації.

Відсутність в Положенні про оренду комунального майна положень щодо обов'язку орендодавця публікувати оголошення про проведення конкурсу одночасно в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайті орендодавця може призвести до спотворення конкуренції на ринках оренди комунального майна в межах селища Червоний Донець та сіл Червона Гірка, Дальня Шебелинка, Прогрес, Копанка Балаклійського району, оскільки зазначені положення впливають на коло потенційних орендарів та може порушувати інтереси окремих суб'єктів господарювання, а також вплинути на результати проведення конкурсу на право оренди майна.

Під спотворенням конкуренції мається на увазі можливість настання наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції, можливість учасників ринку конкурувати між собою на відповідному ринку.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Тобто, внаслідок застосування антиконкурентних умов в Положенні про оренду комунального майна обмежується дія конкурентних механізмів на ринках товарів і послуг, суб'єкти яких здійснюють господарську діяльність на території селища Червоний Донець та сіл Червона Гірка, Дальня Шебелинка, Прогрес, Копанка Балаклійського району.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Отже, Селищна рада рішенням LXII сесії Червонодонецької селищної ради VI скликання від 21.11.2013 № 1101-VI затвердила Положення про порядок надання в оренду майна комунальної власності територіальної громади селища Червоний Донець та сіл Червона Гірка, Дальня Шебелинка, Прогрес, Копанка Балаклійського району, окремі пункти якого можуть мати негативний вплив на конкуренцію, а саме:

– щодо надання комунальному підприємству Червонодонецької селищної ради переважного права на використання комунального майна;

– відсутність обов'язку орендодавця публікувати оголошення про намір передати майно в оренду на веб-сайті орендодавця.

Таким чином, дії Селищної ради, які полягають у затвердженні рішенням LXII сесії Червонодонецької селищної ради VI скликання від 21.11.2013

№ 1101-VI Положення про порядок надання в оренду майна комунальної власності територіальної громади селища Червоний Донець та сіл Червона Гірка, Дальня Шебелинка, Прогрес, Копанка Балаклійського району, окремі пункти якого містять антиконкурентні умови, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи наведене, на підставі статті 12¹, пункту 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпункту 13 частини першої пункту 3, абзацу дванадцятого пункту 7 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає ДОНЕЦЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ БАЛАКЛІЙСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити дії, які полягають у затвердженні рішенням LXII сесії VI скликання від 21.11.2013 № 1101-VI Положення про порядок надання в оренду майна комунальної власності територіальної громади селища Червоний Донець та сіл Червона Гірка, Дальня Шебелинка, Прогрес, Копанка Балаклійського району, окремі пункти якого містять антиконкурентні умови, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до спотворення конкуренції, а також усунути причини виникнення цього порушення і умови, що йому сприяють.

Про виконання рекомендацій шляхом приведення Положення про порядок надання в оренду майна комунальної власності територіальної громади селища Червоний Донець та сіл Червона Гірка, Дальня Шебелинка, Прогрес, Копанка Балаклійського району, затвердженого рішенням LXII сесії Червонодонської селищної ради VI скликання від 21.11.2013 № 1101-VI, у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції, повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (м. Харків, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, кімната 35) у 3-місячний строк з дня їх отримання.

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів

Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом, якому вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії:

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Печенізька А.С.

Тевелєва Ю.В.

