



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО  
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

### РЕКОМЕНДАЦІЇ

від 21.12.2017 № 118-рк/к

МАНЧЕНКІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА

62448, Харківська обл., Харківський р-н,  
смт Манченки, вул. Пушкіна, буд. 6/11

Щодо припинення дій, які містять  
ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

В ході дослідження ринків оренди комунального майна в Харківській області встановлено наступне.

МАНЧЕНКІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА (далі – Селищна рада) є юридичною особою, ідентифікаційний код – 04396710, місцезнаходження: 62448, Харківська обл., Харківський р-н, смт Манченки, вул. Пушкіна, буд. 6/11. Основним видом діяльності Селищної ради є державне управління загального характеру (код за КВЕД – 84.11).

Відповідно до статей 5, 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Селищна рада входить до системи місцевого самоврядування та є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь – яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Отже, реалізація Селищною радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Керуючись Порядком проведення конкурсу на право оренди державного майна, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.08.2011 №906 (зі змінами та доповненнями) та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», рішенням ХІХ сесії Селищної ради VII скликання

від 22.02.2017 затверджено Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності територіальної громади Манченківської селищної ради (надалі - Положення про оренду комунального майна) та Порядок проведення конкурсу на право оренди комунального майна Манченківської селищної ради (надалі – Порядок проведення конкурсу на право оренди комунального майна).

Відповідно до статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Положення про порядок погодження з органами Антимонопольного комітету України рішень органів влади, органів адміністративно-господарського управління та контролю, органів місцевого самоврядування щодо демонополізації економіки, розвитку конкуренції та антимонопольного регулювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 01.04.1994 № 4-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 20.04.1994 за № 78/287, зі змінами, органи місцевого самоврядування, зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема, такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках.

Втім, проект рішення, яким затверджувались Положення про оренду комунального майна та Порядок проведення конкурсу на право оренди комунального майна, не погоджувались з Харківським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України.

Аналіз Положення про оренду комунального майна та Порядку проведення конкурсу на право оренди комунального майна показав, що вони не в повній мірі відповідають законодавству про захист економічної конкуренції та вимогам Закону України «Про оренду державного та комунального майна» з огляду на наступне.

Абзацом другим розділу II Порядку проведення конкурсу на право оренди комунального майна передбачено, що у разі надходження однієї заяви про оренду певного об'єкта (цілісного майнового комплексу, будівлі, споруди, групи приміщень), а іншої – про оренду частини цього об'єкта Орендодавець повідомляє другого заявника, що розглядається питання про оренду всього об'єкта.

При цьому, чинне законодавство України таких обмежень не містить, а застосування зазначеного положення може призвести до визначення орендаря без застосування конкурентних засад (без проведення конкурсу), що може призвести до спотворення конкуренції на ринку.

Крім цього, частиною четвертою статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» передбачено, що орендодавець протягом 15 днів після дати реєстрації заяви розміщує в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайтах орендодавця оголошення про намір

передати майно в оренду або відмовляє в укладенні договору оренди і повідомляє про це заявника.

Втім, Положення про оренду комунального майна та Порядок проведення конкурсу на право оренди комунального майна взагалі не передбачає розміщення в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайтах орендодавця оголошення про намір передати майно в оренду, що може порушувати інтереси суб'єктів господарювання – потенційних орендарів.

Відсутність в Положенні про порядок надання в оренду майна положень щодо обов'язку орендодавця публікувати оголошення про проведення конкурсу одночасно в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайті орендодавця може призвести до спотворення конкуренції на ринках оренди комунального майна в межах селище Манченки, оскільки зазначені положення впливають на коло потенційних орендарів та може порушувати інтереси окремих суб'єктів господарювання, а також вплинути на результати проведення конкурсу на право оренди майна.

Під спотворенням конкуренції розуміється настання (можливість настання) таких наслідків, що полягають у зміні об'єктивно існуючих факторів, які обумовлюють інтенсивність конкуренції, можливості учасників ринку конкурувати між собою на відповідних ринках.

У розумінні статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов, тощо) або будь-які інші дії та бездіяльність, які призвели чи можуть призвести до спотворення конкуренції.

Отже, Селищна рада затвердила рішенням XIX сесії VII скликання від 22.02.2017 Положення про оренду комунального майна та Порядку проведення конкурсу на право оренди комунального майна, окремі пункти якого можуть мати негативний вплив на конкуренцію, а саме:

- щодо створення можливості визначення орендаря без застосування конкурентних засад;
- відсутність обов'язку орендодавця публікувати оголошення про намір передати майно в оренду в офіційних друкованих засобах масової інформації та на веб-сайті орендодавця.

Таким чином, дії Селищної ради, що полягають у затвердженні рішенням XIX сесії Селищної ради VII скликання від 22.02.2017 Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності територіальної громади Манченківської селищної ради та Порядок проведення конкурсу на право оренди комунального майна Манченківської селищної ради, що є власністю територіальної громади селища Манченки, в яких містяться положення, що можуть мати негативний вплив на конкуренцію, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною

першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи наведене, на підставі статті 12<sup>1</sup>, пункту 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 1, 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпункту 13 частини першої пункту 3, абзацу дванадцятого пункту 7 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає МАНЧЕНКІВСЬКІЙ СЕЛИЩНІЙ РАДІ такі

### **РЕКОМЕНДАЦІЇ:**

Припинити дії, що полягають у затвердженні рішенням XIX сесії VII скликання від 22.02.2017 Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності територіальної громади Манченківської селищної ради та Порядку проведення конкурсу на право оренди комунального майна Манченківської селищної ради, що є власністю територіальної громади селища Манченки, в яких містяться положення, що можуть мати негативний вплив на конкуренцію, та містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме дії, які можуть призвести до спотворення конкуренції, усунути причини виникнення цього порушення і умови, що йому сприяють.

Про виконання рекомендацій шляхом приведення у відповідність до вимог законодавства про захист економічної конкуренції Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності територіальної громади Манченківської селищної ради та Порядок проведення конкурсу на право оренди комунального майна Манченківської селищної ради, що є власністю територіальної громади селища Манченки, затвердженого рішенням XIX сесії VII скликання від 22.02.2017, повідомити Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (м. Харків, Держпром, 6 під'їзд, 1 поверх, кімната 35) у 3-місячний строк з дня їх отримання.

Звертаємо Вашу увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції" рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органом, якому вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не

призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова колегії

Гейда І.О.

Члени колегії:

Приймак Є.Б.

Аврамова С.П.

Печенізька А.С.

Тевелєва Ю.В.