



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

31.01.2017 № 9-р/к

№ 1/02-54-16

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання від 19.01.2016 № 22 про попередні висновки у справі № 1/02-54-16, розпочатої за ознаками вчинення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» (надалі – КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ») порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяви від 02.10.2015 (вх. № 4019/В-291) фізичної особи [REDACTED], на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань від 31.03.2016 № 198, щодо наявності в діях КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що призвели до ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку централізованого водовідведення, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 01.04.2016 № 69-рп/к про початок розгляду справи № 1/02-54-16 (надалі – Справа).

Дії КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» полягають у порушенні передбачених пунктом 4.1. Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених Наказом Мінжитлокомунгоспу від 27.06.2008 № 190, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (надалі – Правила), строків видачі технічних умов на приєднання до систем централізованого водовідведення.

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» засноване Харківською міською радою, зареєстроване виконавчим комітетом Харківської міської ради 08.11.2011 за № 14801030017010649. Місцезнаходження КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ»: 61013, м. Харків, вул. Шевченка, 2, ідентифікаційний код – 03361715.

Відповідно до нової редакції статуту КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ», затвердженого заступником директора Департаменту економіки та комунального майна – начальником Управління комунального майна та приватизації Харківської міської ради 26.01.2012 (надалі – Статут), метою діяльності КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» є здійснення виробничої, науково-дослідної та комерційної діяльності для повного та якісного задоволення потреб населення, суб'єктів господарювання в комунальних послугах, забезпечення водопостачання та

водовідведення міста Харкова та групового водопостачання населених пунктів Харківської області, здійснення заходів для поліпшення екологічної обстановки України, посилення зацікавленості та відповідальності за кінцеві результати діяльності з метою отримання відповідного прибутку.

Відповідно до Статуту КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» є юридичною особою, має самостійний баланс, валютні та інші рахунки в установах банків, знак для товарів та послуг, фірмовий бланк, круглу печатку та кутовий штамп зі своєю назвою та ідентифікаційним кодом.

Одним із видів діяльності КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» є каналізація, відведення й очищення стічних вод (код за КВЕД 37.00).

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» є суб'єктом господарювання.

Відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 № 317/6605 (надалі – Методика), та з урахуванням п. 2.2 Методики, встановлено наступне.

Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

- послуга з централізованого водовідведення;
- виконавець послуг – КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ».

Споживачами послуг є фізичні і юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати послуги з централізованого водовідведення.

Абзацом двадцятим статті 1 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» визначено, що централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення комунальних та інших стічних вод за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, трубопроводів, пов'язаних єдиним технологічним процесом.

В розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» послуга з централізованого водовідведення є товаром.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» ринок централізованого водовідведення перебуває у стані природної монополії.

Таким чином, послуга з централізованого водовідведення розглядається як товар, який не має замінників.

Товарними межами ринку є послуга з централізованого водовідведення.

Рішенням виконавчого комітету Харківської міської ради від 16.05.2012 № 286 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Харківської міської ради від 23.12.1998 № 1407 «Про визначення виконавців послуг в житловому фонді міста» виконавцем послуг з централізованого водовідведення визначено КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ».

Таким чином, територіальними межами ринку є територія м. Харкова, на якій розташовані мережі водовідведення, що перебувають у власності та/або користуванні КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ». Внаслідок технологічних особливостей централізованого водовідведення, а також враховуючи, що цей ринок перебуває у стані природної монополії, конкуренція на ньому відсутня.

Враховуючи вищенаведене, КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку централізованого водовідведення в межах території міста Харкова, де розташовані належні йому мережі.

Відповідно до пункту 4.1 Правил, для приєднання до системи централізованого

водовідведення замовнику таких послуг надаються технічні умови. Виробник послуг з централізованого водовідведення видає замовнику технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви з урахуванням потужностей споруд та пропускної спроможності мереж систем централізованого водовідведення, із зазначенням умов для проектування вводу: місця приєднання, місця розташування водомірного вузла, умов для влаштування проміжного резервуара і насосів - підвищувачів тиску.

Аналізом наданої КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» інформації (лист від 14.03.2016 № 1287) встановлено, що ним не дотримано 10-денний строк на надання технічних умов з моменту звернення споживачів за їх видачею.

Так, протягом 2015 року та січня-вересня 2016 року було 328 випадків порушення строків видачі технічних умов для приєднання до систем централізованого водовідведення. При цьому, прострочення в окремих випадках перевищувало для фізичних осіб [REDACTED] та [REDACTED] – 180 днів, для фізичної особи [REDACTED] – 186 днів, для [REDACTED] – 203 дні, для фізичної особи [REDACTED] – 265 днів.

Зазначені дії КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» були б неможливими за умови зазнання ним значної конкуренції на ринку централізованого водовідведення, адже в такому випадку споживачі мали б можливість обирати між кількома надавачами послуг з централізованого водовідведення, і, у разі ущемлення їх інтересів, обрали би іншого виконавця. У випадку ж відсутності конкуренції на відповідному ринку, і, як наслідок, відсутності альтернативи щодо придбання вищезазначеної послуги інакше ніж у КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ», вищезазначені дії можуть призвести до настання негативних наслідків для споживачів.

Таким чином, дії КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ», які полягають у порушенні передбачених пунктом 4.1. Правил строків видачі окремим споживачам технічних умов на приєднання до системи централізованого водовідведення, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водовідведення.

Враховуюче наведене, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» надано рекомендації від 08.12.2016 № 152 - рк/к щодо припинення вищенаведених дій, а також усунення причин виникнення цього порушення, умов, що йому сприяють, шляхом забезпечення дотримання пункту 4.1 Правил.

На виконання зазначених рекомендацій КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» листом від 23.12.2016 № 7474 (вх. від 28.12.2016 № 3838) повідомило, що наказом Генерального директора КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» від 22.12.2016 № 1381 передбачено дотримання працівниками КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» строків видачі технічних умов на приєднання до централізованих мереж водовідведення, передбачених пунктом 4.1 Правил, строків підготовки технічних умов на приєднання до централізованих мереж водовідведення кожним структурним підрозділом після надходження вхідних документів від заявника до Центру прийому та супроводу технічної документації, згідно Положення про організацію прийому та обслуговування споживачів по принципу «Єдиного вікна», затвердженого наказом Генерального директора від 30.10.2015 № 1334 «Про відкриття Центру прийому та супроводу технічної документації з обслуговування споживачів міста Харкова».

Крім того, КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» було проведено виробничу нараду з керівниками служб, задіяних в процесі підготовки та видачі технічних умов на підключення об'єктів

суб'єктів господарювання різних форм власності до централізованих мереж водовідведення щодо дотримання строку їх видачі у точній відповідності до вимог діючого законодавства.

Отже, рекомендації адміністративної колегії територіального відділення виконані.

З таких умов, враховуючи, що у територіального відділення відсутня інформація, яка б свідчила, що дії КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» щодо порушення передбачених пунктом 4.1. Правил строків видачі окремим споживачам технічних умов на приєднання до системи централізованого водовідведення, призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, чи завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, провадження у справі відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підлягає закриттю.

На подання про попередні висновки у Справі КП «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» та фізична особа Восьмачкіна М.О. будь-яких заперечень і зауважень не надали.

Враховуючи наведене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 46, 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 1/02-54-15.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Н.В. Фастова