



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

31.01.2017 № 10-р/к

№ 1/02-67-16

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання від 19.01.2016 № 23 про попередні висновки у справі № 1/02-67-16, розпочатої за ознаками вчинення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВВОДОКАНАЛ» (надалі – КП «Харківводоканал») порушення законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

В ході дослідження ринку послуг з централізованого водопостачання, на підставі подання першого відділу досліджень та розслідувань від 29.06.2016 № 267 у зв'язку з наявністю в діях КП «Харківводоканал» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку централізованого водопостачання, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 30.06.2016 № 93-рп/к про початок розгляду справи № 1/02-67-16 (надалі – Справа).

Дії КП «Харківводоканал» полягають у стягненні зі споживачів послуг з централізованого водопостачання (населення) додаткової плати за виконання робіт з опломбування квартирних засобу обліку води після державної перевірки (ремонту, технічного обслуговування), що призводять до завищення вартості послуг в цілому.

В ході розгляду Справи встановлено наступне.

КП «Харківводоканал» є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий рахунок та зареєстроване 18.05.1995 за № 1 480 120 0000 010649, ідентифікаційний код – 03361715, місцезнаходження: 61013, м. Харків, вул. Шевченка, буд. 2. Основним видом діяльності КП «Харківводоканал» є забір, очищення та постачання води (код за КВЕД 36.00).

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Харківводоканал» є суб'єктом господарювання.

З метою з'ясування становища КП «Харківводоканал» на ринку централізованого водопостачання, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі - Методика), встановлено наступне.

Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

- послуга з централізованого водопостачання;
- виконавець послуг – КП «Харківводоканал».

Споживачами послуг є фізичні особи, які отримують або мають намір отримати послуги з централізованого водопостачання.

Абзацом дев'ятнадцятим статті 1 Закон України «Про питну воду та питне водопостачання» визначено, що централізоване питне водопостачання – господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.

Відповідно до визначення, наведеного в пункті 2 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630 (надалі – Правила № 630), централізоване постачання холодної води - послуга, спрямована на задоволення потреб споживача у холодній та гарячій воді, яка надається виконавцем з використанням внутрішньобудинкових систем холодного та гарячого водопостачання.

Згідно зі статтею 5 Закону України «Про природні монополії» ринок централізованого водопостачання перебуває у стані природної монополії.

Централізоване водопостачання є послугою, яка не має замінників. Внаслідок технологічних особливостей централізованого водопостачання, конкуренція на зазначеному ринку відсутня.

Послуга з централізованого водопостачання в розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є товаром.

Таким чином, товарними межами ринку є послуги з централізованого водопостачання.

Рішенням виконавчого комітету Харківської міської ради від 16.05.2012 № 286 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Харківської міської ради від 23.12.1998 № 1407 «Про визначення виконавців послуг в житловому фонді міста» виконавцем послуг з централізованого водопостачання визначено КП «Харківводоканал».

Враховуючи зазначене, територіальними межами ринку є територія м. Харкова, на якій розташовані мережі водопостачання, що належать КП «Харківводоканал».

Враховуючи вищенаведене, КП «Харківводоканал» має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку централізованого водопостачання в межах території міста Харкова, де розташовані належні йому мережі.

За наявною у територіального відділення інформацією, зі споживачів послуг з централізованого водопостачання КП «Харківводоканал» стягує плату за виконання робіт з опломбування квартирних засобу обліку води після державної повірки (ремонт, технічного обслуговування).

Наказом КП «Харківводоканал» від 26.02.2014 № 232 затверджено вартість робіт з опломбування квартирних засобу обліку води для виконання робіт з державної повірки (ремонт, технічного обслуговування та інше) у розмірі 61,00 грн.

Таким чином, КП «Харківводоканал» стягується плата зі споживачів послуг централізованого водопостачання при виконанні робіт з опломбування квартирних засобу обліку води після державної повірки (ремонт, технічного обслуговування).

Відповідно до частини четвертої статті 17 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» періодична повірка, обслуговування та ремонт (у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж) засобів вимірювальної техніки (результати

вимірювань яких використовуються для здійснення розрахунків за спожиті для побутових потреб електричну і теплову енергію, газ і воду), що є власністю фізичних осіб, здійснюються за рахунок суб'єктів господарювання, що надають послуги з електро-, тепло-, газо- і водопостачання. Періодична повірка проводиться за рахунок тарифів на електро-, тепло-, газо- і водопостачання.

Згідно з пунктом 5.4 Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених Наказом Мінжитлокомунгоспу від 27.06.2008 № 190, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за № 936/15627 (надалі – Правила № 190), періодична повірка, обслуговування та ремонт засобів обліку проводяться відповідно до Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність», а також інших нормативно-правових актів, які регулюють цю сферу діяльності.

Відповідно до пункту 29 Правил № 630 споживач має право, зокрема, на періодичну повірку, обслуговування та ремонт (у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж) квартирних засобів обліку.

Пунктом 32 Правил № 630 встановлено обов'язок виконавця проводити періодичну повірку квартирних засобів обліку, їх обслуговування та ремонт, у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж.

Підпунктом 3 пункту 9 Правил № 630 передбачено, що періодична повірка, обслуговування та ремонт (у тому числі демонтаж, транспортування та монтаж) квартирних засобів обліку проводяться за рахунок виконавця.

Відповідно до пункту 16 Порядку формування тарифів на послуги з централізованого постачання холодної води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), затвердженому Постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869, до складу витрат на збут послуг з централізованого постачання холодної води, водовідведення включаються витрати, безпосередньо пов'язані із збутом послуг споживачам, в тому числі витрати на проведення планових періодичних повірок, обслуговування і ремонт квартирних засобів обліку холодної води, у тому числі їх демонтаж, транспортування та монтаж після повірки, розпломбування та опломбування, а також витрати на формування обмінного фонду квартирних засобів обліку холодної води.

Відповідно до додатку 1 «Структура тарифу на централізоване водопостачання КП «Харківводоканал» до Постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення КП «Харківводоканал» від 12.11.2015 № 2757 витрати на збут складають 46 792,611 тис. грн. на рік, у тому числі інші витрати – 8 016,814 тис. грн. на рік.

Враховуючи вищенаведене, стягнення додаткової плати за виконання робіт з опломбування квартирних засобів обліку води для виконання робіт з державної повірки (ремонт, технічного обслуговування) чинними нормативно-правовими актами не передбачена.

Стягнення КП «Харківводоканал» зі споживачів плати за виконання робіт з опломбування квартирних засобів обліку води після державної повірки (ремонт, технічного обслуговування) призводить до завищення вартості послуг з централізованого водопостачання в цілому, а отже – до ущемлення інтересів споживачів.

За умов існування конкуренції на ринку централізованого водопостачання споживач мав би змогу відмовитись від оплати вищезазначених робіт і звернутись до іншого суб'єкта господарювання з метою отримання послуг при умовах дотримання вимог нормативних документів у сфері водопостачання. В даному випадку конкуренція на зазначеному ринку відсутня і КП «Харківводоканал» має можливість встановлювати умови придбання

споживачами послуг з централізованого водопостачання, зловживаючи монопольним становищем.

Враховуючи викладене, дії КП «Харківводоканал», які полягають у стягненні зі споживачів послуг з централізованого водопостачання (населення) додаткової плати за виконання робіт з опломбування квартирних засобів обліку води після державної повірки (ремонту, технічного обслуговування), що призводить до завищення вартості цих послуг в цілому, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку централізованого водопостачання.

Листом від 02.09.2016 № 4651 (вх. № 2675) КП «Харківводоканал» повідомило, що припинило стягнення коштів за виконання робіт з опломбування квартирних засобів обліку води після державної повірки (ремонту, технічного обслуговування).

Враховуюче наведене, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України КП «Харківводоканал» надано рекомендації від 06.12.2016 № 143 - рк/к щодо вжиття заходів для усунення наслідків вищенаведених дій шляхом прийняття розпорядчого документу, яким посилити контроль за дотриманням пункту 9 Правил № 630, працівниками КП «Харківводоканал» при виконанні робіт з опломбування квартирних засобів обліку води після державної повірки (ремонту, технічного обслуговування).

На виконання зазначених рекомендацій КП «Харківводоканал» листом від 23.12.2016 № 7475 (вх. від 27.12.2016 № 3826) повідомило, що Наказом генерального директора КП «Харківводоканал» від 27.05.2016 № 600 «Про затвердження калькуляцій вартості платних послуг, що виконуються Департаментом збуту» відмінено дію наказу від 26.02.2014 № 232, зокрема, в частині дії калькуляції вартості платних послуг з опломбування квартирних засобів обліку води для виконання робіт після державної повірки (ремонту, технічного обслуговування).

Отже, рекомендації адміністративної колегії територіального відділення виконані.

З таких умов, враховуючи, що у територіального відділення відсутня інформація, яка б свідчила, що дії КП «Харківводоканал», які полягають у стягненні зі споживачів послуг з централізованого водопостачання (населення) додаткової плати за виконання робіт з опломбування квартирних засобів обліку води після державної повірки (ремонту, технічного обслуговування), що призводить до завищення вартості цих послуг в цілому, призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, чи завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, провадження у справі відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підлягає закриттю.

На подання про попередні висновки у Справі КП «Харківводоканал» будь-яких заперечень і зауважень не надало.

Враховуючи наведене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 46, 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського

обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 1/02-67-15.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Н.В. Фастова