



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

21.03.2017 № 32-р/к

Справа № 2/12-7-17

м. Харків

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання другого відділудосліджень і розслідувань від 02.03.2017 № 107 про попередні висновки у справі № 2/12-7-17, розпочатої за ознаками вчинення ДЕРЖАВНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ВОВЧАНСЬКЕ ЛІСОВЕ ГОСПОДАРСТВО» (надалі – Лісове господарство) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та матеріали цієї справи,

ВСТАНОВИЛА:

В ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі подання другого відділу досліджень і розслідувань від 01.02.2017 № 58 за ознаками вчинення Лісовим господарством порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 02.02.2017 № 16 – рп/к про початок розгляду справи № 2/12-7-17 (надалі - Справа).

Бездіяльність Лісового господарства полягає у неподанні Харківському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) інформації, передбаченої вимогою в.о. голови Відділення від 30.11.2016 № 02-26/2-3326/9 (надалі – Вимога), у встановленим нею строк.

В результаті збирання і аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин Справи встановлено наступне.

На офіційному веб-сайті Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців <https://usr.minjust.gov.ua> (надалі - Веб-сайт), технічним адміністратором якого є ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ІНФОРМАЦІЙНО-РЕСУРСНИЙ ЦЕНТР" (ідентифікаційний код - 33499803, місцезнаходження: вул. Мельникова, буд. 81-А, м. Київ, 04050), відображається загальнодоступна інформація, що є достовірною в силу статті 18 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців».

Відповідно до інформації, розміщеної на Веб-сайті станом на 21.03.2017, Лісове господарство є юридичною особою, зареєстровано 10.08.1998 за № 1 454 120 0000 000089. Ідентифікаційний код – 00993136. Місцезнаходження: вул. Жовтнева, 19, м. Вовчанськ, Харківська область, 62504. Основним видом діяльності Лісового господарства є лісництво та інша діяльність у лісовому господарстві (код за КВЕД 02.10).

Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Лісове господарство є суб'єктом господарювання.

В зв'язку з дослідженням ринків необробленої деревини в межах Харківської області, на підставі статей 3, 7, 12, пунктів 5, 12 частини першої статті 17, статті 22, частин першої та другої статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», зі змінами, статей 1, 4, 35 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.02.2001 за № 291/5482, зі змінами та доповненнями, Лісовому господарству Відділенням рекомендованим листом направлено Вимогу щодо надання інформації, необхідної для вищезазначеного дослідження.

Інформацію, передбачену Вимогою, Лісовому господарству необхідно було надати в 14-денний строк з дня її отримання.

Вимогу надіслано Лісовому господарству 01.12.2016 за його місцезнаходженням: вул. Жовтнева, 19, м. Вовчанськ, Харківська область, 62504, рекомендованим листом № 6102219012089 з поштового відділення № 22 м. Харкова.

Лісове господарство листом від 19.12.2016 № 558/15 (вх. від 21.12.2016 № 3768) зазначило, що у Відділення відсутні підстави для направлення Вимоги, а саме відсутні на розгляді у Відділення заяви та справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції. Тобто, фактично відмовилось від надання інформації, передбаченої Вимогою.

Листом від 22.12.2016 № 02-26/2-3627 Відділення надало Лісовому господарству роз'яснення щодо повноважень та підстав Відділення вимагати від суб'єктів господарювання, їх посадових осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, необхідну для дослідження ринків, та з урахуванням терміну отримання зазначеного листа Лісовим господарством подовжило строк надання інформації, передбаченої Вимогою, до 13.01.2017 (включно).

У встановлені строки Лісове господарство не надало до Відділення інформацію, передбачену Вимогою.

У Вимозі Лісове господарство попереджало, що неподання інформації або подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки або подання недостовірної інформації тягне за собою відповідальність згідно зі статтями 50, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а також зазначало, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначені ним строки.

Відповідно до статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, та

банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Згідно зі статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» розпорядження, рішення та вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету є обов'язковими для виконання у визначені ним строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання розпоряджень, рішень та вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України тягне за собою передбачену законом відповідальність.

Отже, Лісове господарство, не надавши інформацію, передбачену Вимогою, у встановлені головою Відділення строки, не дотрималось норм статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

Враховуючи наведене, матеріалами Справи доведено, що бездіяльність Лісового господарства по неподання інформації, передбаченої Вимогою, у встановлений строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Доказами, які підтверджують вчинення Лісовим господарством порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.

На подання про попередні висновки у Справі, направлене разом із супровідним листом від 03.03.2017 № 02-26/2-701, Лісове господарство зазначило, що у Відділення були відсутні підстави для направлення Вимоги, а саме: «наявність в провадженні Відділення заяв та справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, фактів проведення розслідування за цими заявами, наявність на розгляді справ про адміністративні правопорушення, як це передбачено пунктом 5 частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (мова оригіналу). Також, Лісовим господарством зазначено, що «у Вимозі не зазначені конкретні підстави щодо проведення Відділенням дій, пов'язаних з вивченням ринків» (мова оригіналу).

Зазначені доводи Лісового господарства є необґрунтованими та не можуть бути прийняті до уваги з огляду на наступне.

Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині, зокрема, здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Частиною другою статті 12 зазначеного Закону передбачено, що повноваження територіальних відділень Антимонопольного комітету України визначаються цим Законом, іншими актами законодавства. Повноваження територіального відділення Антимонопольного комітету України не можуть виходити за межі повноважень Антимонопольного комітету України, визначених законом.

Згідно з пунктом 1 частини третьої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері формування та реалізації конкурентної політики, сприяння розвитку конкуренції, нормативного і методичного забезпечення діяльності Антимонопольного комітету України та застосування законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України має повноваження, зокрема,

вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, необхідну для дослідження ринків, а також інформацію про реалізацію конкурентної політики.

Голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження, між іншим, при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом; проводити дослідження ринку, визначати межі товарного ринку, а також становище, в тому числі монопольне (домінуюче), суб'єктів господарювання на цьому ринку та приймати відповідні рішення (розпорядження) (пункти 5, 12 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України»).

Аналогічні повноваження закріплено й у Положенні про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, зокрема, пункт 3 частини першої між іншим передбачає, що територіальне відділення Антимонопольного комітету України має повноваження вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, необхідну для дослідження ринків, а також інформацію про реалізацію конкурентної політики.

Крім того, виходячи зі змісту статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо подання суб'єктами господарювання та іншими документів, інформації тощо, необхідних для виконання цими органами завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції, є обов'язковими для виконання у визначені ними строки.

Отже, виходячи із положень вищезазначених норм чинного законодавства, Відділення у межах наданих йому повноважень мало право витребувати у Лісового господарства відповідну інформацію, необхідну для проведення дослідження ринків необробленої деревини в межах Харківської області, а Лісове господарство у свою чергу зобов'язане було надати таку інформацію у встановлений строк.

Відповідно до листа Лісового господарства від 14.03.2017 № 10-05/78 (вх. від 16.03.2017 № 856) дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) Лісового господарства за 2016 рік складає 36 915 000 (тридцять шість мільйонів дев'ятсот п'ятнадцять тисяч) гривень.

При визначенні розміру штрафу враховано, що Лісове господарство не надало інформацію на Вимогу та не визнало факт вчинення порушення.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), статтями 48, 50, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного

комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВОВЧАНСЬКЕ ЛІСОВЕ ГОСПОДАРСТВО» (ідентифікаційний код – 00993136), не подавши інформацію, передбачену вимогою голови територіального відділення від 30.11.2016 № 02-26/2-3326/9, у встановлений строк, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВОВЧАНСЬКЕ ЛІСОВЕ ГОСПОДАРСТВО» (ідентифікаційний код – 00993136) штраф у розмірі 41 300 (сорок одна тисяча триста) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною п'ятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за кожен день прострочення сплати штрафу стягується пеня у розмірі півтора відсотка від суми штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ДЕРЖАВНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ВОВЧАНСЬКЕ ЛІСОВЕ ГОСПОДАРСТВО» зобов'язано протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова колегії

Н.В. Фастова