



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

27.04.2017 № 44 - р/к

Справа № 1/02-287-14

м. Харків

Про результати перегляду рішення

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень і розслідувань від 07.04.2017 № 140 про попередні висновки з перегляду рішення у справі № 1/02-287-14, розпочатої за ознаками вчинення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ "ЗМІЇВ-СЕРВІС" ЗМІЇВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (надалі – КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС") порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та відповідні матеріали,

ВСТАНОВИЛА:

В ході здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань від 21.11.2016 № 402 про початок провадження з перегляду рішення адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.02.2015 № 28-р/к (надалі - Рішення) у справі № 1/02-287-14 (надалі – Справа), адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 24.11.2016 № 148-рп/к про початок провадження з перегляду Рішення.

За результатами перегляду Рішення встановлено наступне.

КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" створено рішенням Зміївської районної ради Харківської області LV сесії V скликання від 19.05.2010 № 604-V. Місцезнаходження КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС": 63404, Харківська область, місто Зміїв, вулиця Покровська, будинок 24. Ідентифікаційний код: 37083454.

КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" є юридичною особою, має відокремлене майно, самостійний баланс, печатку і штамп зі своїм найменуванням, розрахунковий та інші рахунки у банках.

Нова редакція статуту КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" затверджена рішенням Зміївської районної ради Харківської області XXXIX сесії VI скликання від 30.08.2013 № 590-VI (надалі – Статут).

Відповідно до Статуту до предмету діяльності КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" відноситься здійснення функцій виконавця у сфері житлово-комунальних послуг, зокрема, надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в населених пунктах Зміївського району.

Видами діяльності КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" за КВЕД є, зокрема:

- забір, очищення та постачання води (основний) 36.00;

- каналізація, відведення й очищення стічних вод 37.00.

Послуги з централізованого водопостачання надаються на території міста Зміїв, села Лиман, села Бірки, села Задонецьке, села Соколове Зміївського району Харківської області.

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції" КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" є суб'єктом господарювання.

Рішеннями ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЗМІЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ від 18.07.2013 № 84, ЛИМАНСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ЗМІЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ від 21.08.2013 № 541, БОРІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ЗМІЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ від 20.08.2013 № 544-VI, ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ЗАДОНЕЦЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ЗМІЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ від 26.11.2013 № 93, ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ СОКОЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ ЗМІЇВСЬКОГО РАЙОНУ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ від 30.07.2013 № 34, КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" визначено виконавцем послуг з централізованого постачання холодної води та водовідведення на зазначених територіях.

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України Рішенням постановила:

- Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО "ЗМІЇВ-СЕРВІС" ЗМІЇВСЬКОЇ РАЙОННОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ (ідентифікаційний код - 37083454) (надалі – КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС") за результатами діяльності в 2013-2014 роках та станом на лютий 2015 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку централізованого водопостачання на території міста Зміїв, селищ Лиман, Бірки, Задонецьке, Соколове Зміївського району Харківської області в межах належних йому мереж, із часткою 100 % (пункт 1 резолютивної частини Рішення);

- Визнати, що КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС", зобов'язуючи споживачів проводити періодичну перевірку квартирних засобів обліку за власний рахунок, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку шляхом встановлення таких умов придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку централізованого водопостачання на території міста Зміїв, селищ Лиман, Бірки, Задонецьке, Соколове Зміївського району Харківської області в межах належних йому мереж (пункт 2 резолютивної частини Рішення);

- Згідно з абзацом другим частини другої статті 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції" на КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" за порушення, зазначене в пункті 2 резолютивної частини рішення, накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень (пункт 3 резолютивної частини Рішення).

Під час прийняття Рішення адміністративна колегія територіального відділення виходила, зокрема, з того, що в ході розгляду Справи КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" повідомило про припинення надсилання мешканцям Зміївського району Харківської області листів з повідомленнями про необхідність проводити періодичну перевірку засобів обліку води через встановлені повірочні інтервали, та про те, що перевірка, ремонт та обслуговування засобів, що належать споживачам, виконується за рахунок КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС". Тобто, порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" припинено.

Сторони у Справі були належним чином повідомлені про день, час та місце проведення засідання адміністративної колегії територіального відділення щодо результатів розгляду Справи. Втім, участі в зазначеному засіданні не прийняли.

На подання про попередні висновки сторони у Справі зауважень та заперечень не надали.

В матеріалах Справи міститься лист КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" від 11.08.2015 № 515 (вх. від 18.08.2015 № 3350), яким воно:

- повідомило територіальне відділення, що інформація щодо необхідності проведення періодичної повірки засобів обліку води за рахунок споживачів направлялась їм в період з 01.09.2014 по 01.11.2014;

- надало зразок повідомлення, яке направлялося КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" споживачам, та в якому зазначено, що повірка, ремонт та обслуговування засобів обліку, що належать споживачам, виконується за їх рахунок;

- надало копії скарг споживачів до КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС", поданих внаслідок отримання від нього повідомлень про проведення періодичної повірки засобів обліку води за їх рахунок.

Після прийняття Рішення заявник Мірошниченко С.О. листом від 03.08.2015 (вх. від 06.08.2015 № 3216) повідомив територіальне відділення, що КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" не здійснило повірку засобу обліку води в його помешканні у відповідності до пункту 32 Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630, що може свідчити про наявність порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" та стало підставою для перегляду Рішення.

В ході перегляду Рішення на вимогу територіального відділення від 18.11.2016 № 02-26/1-3199 щодо надання інформації КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" листом від 13.12.2016 № 796 (вх. від 16.12.2016 № 3715) повідомило, що після прийняття Рішення воно не направляло споживачам листи з вимогами провести періодичну повірку засобів обліку за їх рахунок.

З огляду на відсутність підтвердження з боку споживачів фактів направлення КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" неправомірних вимог щодо зобов'язання споживачів проводити періодичну повірку квартирних засобів обліку води за власний рахунок після прийняття Рішення, підстави для зміни, скасування Рішення або прийняття нового рішення відсутні.

На подання про попередні висновки з перегляду Рішення у Справі, направлене разом із супровідним листом від 12.04.2017 № 02-26/1-1157, КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" листами від 20.04.2017 № 274 (вх. від 24.04.2017 № 1227) та від 21.04.2017 № 276 (вх. від 24.04.2017 № 1275) зазначило, що після прийняття Рішення ним припинено відправлення мешканцям Зміївського району листів з повідомленням про необхідність проведення періодичної повірки засобів обліку води та воно не вимагає від населення проводити роботи, пов'язані з повіркою засобів обліку води. Враховуючи зазначене та скрутне матеріальне становище, КП "ЗМІЇВ-СЕРВІС" просить скасувати Рішення.

Зазначене прохання не може бути задоволено, оскільки припинення порушення в ході розгляду Справи до прийняття Рішення не є підставою для його скасування відповідно до статті 59 Закону України "Про захист економічної конкуренції".

Враховуючи викладене, на підставі частини третьої статті 58 "Про захист економічної конкуренції" та пункту 55 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами),

адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Залишити рішення адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.02.2015 № 28-р/к у справі № 1/02-287-14 без змін.

Голова колегії

Н.В. Фастова