



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ  
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

27.04.2017 № 45 - р/к

Справа № 2/04-275-14

м. Харків

Про порушення законодавства про захист  
економічної конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 2/04-275-14 про порушення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» (надалі - КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН») законодавства про захист економічної конкуренції та поданням другого відділу досліджень і розслідувань від 10.04.2017 № 141 про попередні висновки у цій справі,

### ВСТАНОВИЛА:

В ході здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі подання другого відділу досліджень і розслідувань від 27.11.2014 № 925 про початок розгляду справи за ознаками вчинення КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органів Антимонопольного комітету України, розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 27.11.2014 № 330-рп/к розпочато розгляд справи № 2/04-275-14 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (надалі – Справа).

Бездіяльність КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» полягає у невиконанні пункту 4 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.06.2014 № 138 - р/к у справі № 2/02-158-14 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (надалі – Рішення № 138 - р/к ).

В результаті збирання та аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин Справи встановлено наступне.

КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» зареєстровано виконавчим комітетом Харківської міської ради 17.12.2009 за № 1 480 145 0000 045664. Ідентифікаційний код – 04805918. Місцезнаходження: 61052, м. Харків, вул. Різдв'яна, 29.

КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» засноване на підставі розпорядження Кабінету Міністрів України від 06.05.2009 № 997-р «Про передачу цілісного майнового комплексу Державного підприємства «Харківський метрополітен», рішень 36 сесії Харківської міської ради 5 скликання від 30.09.2009 № 222/09 «Про комунальну власність м. Харкова» та № 233/09 «Про реорганізацію шляхом перетворення Державного підприємства «Харківський метрополітен».

Предметом діяльності КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» є надання послуг з перевезення пасажирів підземним міським електричним транспортом.

Згідно з довідкою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців від 14.09.2012 серії АА № 675095 видами діяльності КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» за КВЕД, у тому числі, є:

- пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення (49.31);
- надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна (68.20);
- рекламні агентства (73.11).

Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» є суб'єктом господарювання.

Рішенням № 138 - р/к визнано, що КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН»:

- за результатами діяльності протягом 2013 року та станом на травень 2014 року займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з погодження розміщення спеціальних конструкцій для зовнішньої реклами в межах технічних та/або охоронних зон споруд метрополітену м. Харкова з часткою 100 % (пункт 1 резолютивної частини Рішення № 138 - р/к);

- встановивши економічно необґрунтовану завищену вартість послуги з погодження розміщення спеціальних конструкцій для зовнішньої реклами в межах технічних та/або охоронних зон споруд метрополітену м. Харкова за рахунок безпідставного включення витрат, які не стосуються змісту послуги, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, а саме, встановлення таких цін реалізації товару (послуги), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з погодження розміщення спеціальних конструкцій для зовнішньої реклами в межах технічних та/або охоронних зон споруд метрополітену м. Харкова (пункт 2 резолютивної частини Рішення № 138 - р/к).

Відповідно пункту 3 резолютивної частини Рішення № 138 - р/к, керуючись абзацом другим частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» на КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» за вказане порушення законодавства про захист економічної конкуренції накладено штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до пункту 4 резолютивної частини Рішення № 138 - р/к КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» зобов'язано припинити вказане порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом встановлення економічно обґрунтованої вартості послуг з погодження розміщення спеціальних конструкцій для зовнішньої реклами в межах технічних та/або охоронних зон споруд метрополітену м. Харкова в 2-місячний строк з дня отримання рішення адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, про що письмово повідомити в 5-денний строк з дня припинення порушення.

Копію Рішення № 138 - р/к направлено до КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» разом із супровідним листом від 13.06.2014 № 02-26/2-2771 для виконання.

КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» отримало копію Рішення № 138 - р/к 16.06.2014, що підтверджується листом Харківської дирекції ПОШТАМТ-ЦЕНТРУ ПОШТОВОГО ЗВ'ЯЗКУ № 1 від 03.12.2014 № 09-07-2371 (вх. від 08.12.2014 № 6505).

Відповідно до Рішення № 138 - р/к КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» повинно було в строк до 16.08.2014 (включно) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції. При цьому, у разі його припинення 16.08.2014, з урахуванням абзацу четвертого частини другої статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» необхідно було в строк до 21.08.2014 (включно) письмово повідомити про це територіальне відділення.

Згідно з частиною другою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» відповідач має право оскаржити рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Скориставшись своїм правом на оскарження Рішення № 138 - р/к, КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» звернулося до господарського суду з позовною заявою про визнання Рішення № 138 - р/к недійсним.

Ухвалою Господарського суду Харківської області від 13.08.2014 порушено провадження у справі № 922/3379/14, отже у КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» залишалось 3 дні для добровільного виконання Рішення № 138 - р/к.

Рішенням Господарського суду Харківської області у справі № 922/3379/14 від 15.09.2014 позов КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» задоволено.

Харківський апеляційний господарський суд постановою від 12.11.2014 скасував рішення Господарського суду Харківської області від 15.09.2014 у справі № 922/3379/14 та прийняв нове рішення, яким у задоволенні позову КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» відмовлено. Зазначена постанова набрала законної сили з дня її прийняття відповідно до статті 105 Господарського процесуального кодексу України.

За результатами судового розгляду справи № 922/3379/14 Рішення № 138 - р/к не скасовано, а отже є дійсним та таким, що відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є обов'язковим для виконання.

КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» повинно було припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом встановлення економічно обґрунтованої вартості послуг з погодження розміщення спеціальних конструкцій.

Листом від 29.12.2014 № 09/2336/01-09 КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» надало копію наказу від 20.10.2014 № 515 «Про порядок відшкодування витрат КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» за погодження та розробку технічної документації» з додатком № 1 «Розрахунок витрат на \_\_\_\_\_» до цього наказу (надалі – Наказ 515).

Втім, економічно обґрунтована вартість послуг з погодження розміщення спеціальних конструкцій зазначеним наказом не встановлена.

Отже, КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» не виконало зобов'язання, передбачене пунктом 4 резолютивної частини Рішення № 138 - р/к.

Враховуючи наведене, матеріалами Справи у їх сукупності доведено, що бездіяльність КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН», яка полягає у невиконанні пункту

4 резолютивної частини рішення адміністративної колегії територіального відділення від 12.06.2014 № 138 - р/к у справі № 2/02-158-14, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органів Антимонопольного комітету України.

Доказами, які підтверджують вчинення КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.

На подання про попередні висновки КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» листом від 20.04.2017 № 09/604/01-09 повідомило про те, що не погоджується з попередніми висновками у Справі з огляду на прийняття ним Наказу № 515.

Втім, надані КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» заперечення спростовуються документами, що містяться в матеріалах Справи.

Дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) КП «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» за 2016 рік складає 538 572 000 (п'ятсот тридцять вісім мільйонів п'ятсот сімдесят дві тисячі) гривень.

Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 4 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), статтями 48, 50, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» (ідентифікаційний код – 04805918), не виконавши пункт 4 резолютивної частини рішення адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.06.2014 № 138 - р/к у справі № 2/02-158-14, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органів Антимонопольного комітету України.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ХАРКІВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН» (ідентифікаційний код – 04805918) штраф у розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Н.В. Фастова