



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

30 травня 2017 р. № 73 - р/к

Справа № 3/12-170-15

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 3/12-170-15 та подання третього відділу досліджень і розслідувань від 28.02.2017 № 101 про попередні висновки у справі № 3/12-170-15 про порушення ТОВАРИСТВОМ З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» (ідентифікаційний код – 33717223) (надалі – ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС») законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

В ході здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі подання третього відділу досліджень і розслідувань від 28.01.2015 № 35 про початок розгляду справи за ознаками вчинення ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки, розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.11.2015 № 193 – рп/к розпочато розгляд справи № 3/12-170-15 (надалі – Справа).

Бездіяльність ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» полягає у неподанні Харківському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення) інформації, передбаченої вимогою голови Відділення від 12.08.2015 № 02-26/3-3729 (надалі – Вимога), у встановлений ним строк.

В результаті збирання і аналізу доказів, з’ясування дійсних обставин Справи встановлено наступне.

ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» є юридичною особою та зареєстроване 11.08.2005 за № 12241020000015697, ідентифікаційний код – 33717223, місцезнаходження: 49006, Дніпропетровська обл., м. Дніпро, вул. Робоча, буд. 23, кв. 35. Одним із видів діяльності ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» є оптова торгівля зерном, необробленим тютюном, насінням і кормами для тварин (код за КВЕД 46.21).

У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» є суб’єктом господарювання.

За ознаками вчинення учасниками ринку зерна гречки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону

України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, адміністративною колегією Відділення прийнято розпорядження від 29.01.2015 № 14-рп/к про початок розгляду справи № 3/01-14-15 (надалі – справа № 3/01-14-15).

У зв'язку з розглядом справи № 3/01-14-15, на підставі статей 3, 7, 12, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 1, 3, 8 та 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), до ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» Відділенням рекомендованим листом надіслана Вимога щодо надання інформації, необхідної для розгляду справи № 3/01-14-15.

У Вимозі ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» попереджалося, що неподання інформації або подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки або подання недостовірної інформації тягне за собою відповідальність згідно зі статтями 50, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а також зазначалося, що вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначені ним строки.

Інформацію, передбачену Вимогою, ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» необхідно було надати в 14-денний термін з дня її отримання.

Вимогу надіслано Відділенням до ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» 13.08.2015 рекомендованим листом № 6105230706237 за адресою: 49006, Дніпропетровська обл., м. Дніпро, вул. Робоча, буд. 23, кв. 35, з поштового відділення № 052 м. Харкова.

За повідомленням Харківської дирекції УДППЗ «УКРПОШТА» рекомендований лист № 6105230706237 вручений 19.08.2015 уповноваженому на отримання кореспонденції ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» на підставі довіреності від 05.01.2014 б/н Литвиненко О.О. під розпис у книзі ф. 8.

Отже, інформацію, передбачену Вимогою, ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» необхідно було надати в строк до 02.09.2015 (включно).

ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» листом від 01.09.2015 № 01/09-3 (вх. від 01.09.2017 № 3588) звернулось до Відділення щодо подовження строку надання цієї інформації.

Відділення листом від 01.09.2015 № 02-26/3-3999 подовжило строк надання інформації до 08.09.2015 (включно).

ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» листом від 09.12.2015 № 09/12-1 (вх. від 15.12.2015 № 242-кі) повідомило, що інформація, передбачена Вимогою, не була надана до Відділення у зв'язку з відсутністю у територіального відділення повноважень на витребування зазначеної інформації.

Отже, у встановлений головою Відділення строк ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» не надало до Відділення інформацію, передбачену Вимогою.

Згідно зі статтею 22 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" розпорядження, рішення та вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання розпоряджень, рішень та вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України тягне за собою передбачену законом відповідальність.

Відповідно до статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління і контролю, їхні структурні підрозділи, філії, представництва їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями

завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Таким чином, ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС», не надавши інформацію, передбачену Вимогою, у встановлений строк, не дотрималось вимог статті 22, частин першої та другої статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

Зазначена бездіяльність ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» по неподанню інформації, передбаченої вимогою голови Відділення від 12.08.2015 № 02-26/3-3729, у встановлений ним строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Доказами, які підтверджують вчинення ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.

На подання про попередні висновки у Справі ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» листом від 16.03.2017 (вх. № 864) повідомило, що не погоджується з висновками, викладеними в поданні, оскільки вважає, що у Відділення відсутні визначені законодавством повноваження для направлення зазначеної Вимоги.

Такі твердження ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» не можуть бути враховані з огляду на наступне.

Відповідно до пункту 1 статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Пунктом 5 частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках Антимонопольний комітет України має повноваження вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Аналогічні повноваження мають територіальні відділення Антимонопольного комітету України та їх голови відповідно до підпункту 4 частини першої пункту 3 та підпункту 5 частини першої пункту 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482.

Отже, голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має право вимагати інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, необхідну для розгляду заяв і справ, для забезпечення виконання завдань Антимонопольного комітету України у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, відповідно до статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

Відповідно до частини другої статті 41 Закону України «Про захист економічної конкуренції» збір доказів здійснюється Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями незалежно від місцезнаходження доказів.

З огляду на те, що для виконання Відділенням своїх завдань, а саме збору доказів у справі № 3/01-14-15, необхідним є отримання інформації від учасника ринку зерна гречки Харківської області, ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС», Вимога надіслана в межах наданих повноважень та відповідно до вимог чинного законодавства.

Також ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» посилається у своїх запереченнях на те, що Справа вже була розглянута, а Відділенням повторно надіслано подання про попередні висновки у Справі.

Втім зазначені доводи ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» спростовуються наступним.

Відповідно до статті 48 України "Про захист економічної конкуренції" за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення. Не пізніше ніж за десять днів до прийняття рішення у справі сторонам та третім особам відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 (в редакції Розпорядження Антимонопольного комітету України від 17.08.2006 № 332-р), надсилаються копії подання з попередніми висновками (або витяги з нього, що не містять інформації з обмеженим доступом, а також визначеної відповідним державним уповноваженим, головою відділення інформації, розголошення якої може завдати шкоди інтересам інших осіб, які беруть участь у справі, або перешкодити подальшому розгляду справи).

Оскільки рішення у Справі не було прийнято, Відділенням супровідним листом від 07.03.2017 № 02-26/3-744 було направлено до ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» подання про попередні висновки у Справі.

Відповідно до листа Дніпропетровського управління Офісу великих платників податків Державної фіскальної служби України від 16.03.2017 № 2011/9/28-10-46-09 (вх. від 20.03.2017 № 883) дохід (виручка) ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2016 рік складає 205 466 200,00 (двісті п'ять мільйонів чотириста шістьдесят шість тисяч двісті) гривень.

При визначенні розміру штрафу враховано, що ТОВ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» листом (вх. від 29.05.2017 № 1615) надало інформацію, передбачену Вимогою.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 50, 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» (ідентифікаційний код – 33717223) не надавши інформацію, передбачену вимогою голови Відділення від 12.08.2015 № 02-26/3-3729 у встановлений строк, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» (ідентифікаційний код – 33717223) штраф у розмірі 27 200 (двадцять сім тисяч двісті) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною п'ятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за кожен день прострочення сплати штрафу стягується пеня у розмірі півтора відсотка від суми штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного

комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АРТ-БІЗНЕС ПЛЮС» зобов'язано протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Головуюча

Н.О. Трегубець