



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ
ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

12.09.2017 № 116-р/к

Справа № 1/13-37-17

м. Харків

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 1/13-37-17 про порушення ВОДОПРОВІДНО-КАНАЛІЗАЦІЙНИМ КОМУНАЛЬНИМ УПРАВЛІННЯМ ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (надалі – Управління) законодавства про захист економічної конкуренції та подання першого відділу досліджень і розслідувань від 24.07.2017 № 317,

ВСТАНОВИЛА:

У ході здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань від 10.05.2017 № 198 за ознаками вчинення Управлінням порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 11.05.2017 № 68-рп/к про початок розгляду справи № 1/13-37-17 (надалі - Справа).

Дії Управління полягають у поданні в неповному обсязі Харківському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення) інформації, передбаченої вимогою в.о. голови Відділення від 25.05.2016 № 02-26/1-1562 (надалі - Вимога), у встановлені строки.

У результаті збирання і аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин Справи встановлено наступне.

Управління засноване на комунальній власності і підпорядковане Люботинській міській раді, є юридичною особою, має самостійний баланс, поточний, валютний та інші рахунки в установах банків, фірмовий бланк, товарний знак, штамп і печатку зі своєю назвою. Ідентифікаційний код –

21183364, місцезнаходження Управління: 62433, Харківська обл., м. Люботин, вул. Ушакова, 3-А.

Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному сайті <https://usr.minjust.gov.ua> Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності Управління є забір, очищення та постачання води (код за КВЕД 36.00)

Отже, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Управління є суб'єктом господарювання.

У зв'язку з розглядом справ № 1/02-15-15 та № 1/02-16-15, на підставі статті 12, пунктів 1, 5 частини першої статті 17, статті 22, частини першої та другої статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» зі змінами та доповненнями, статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 1 підпунктів 1,4 абзацу першого пункту 3, підпунктів 1, 5 абзацу першого пункту 8, пункту 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), до Управління рекомендованим листом була надіслана Вимога.

Вимогу Відділенням надіслано 26.05.2016 за місцезнаходженням Управління: 62433, Харківська обл., м. Люботин, вул. Ушакова, 3-А, рекомендованим листом № 6102218213781 з поштового відділення № 22 міста Харкова.

Листом від 30.08.2017 № 336 (вх. від 01.09.2017 № 2884) Управління повідомило, що отримало Вимогу 31.05.2016, що підтверджується копією сторінки журналу реєстрації вхідної кореспонденції Управління, підписаною керівником та завіреною печаткою.

Інформацію, передбачену Вимогою, Управлінню необхідно було надати в 14-денний термін з дня її отримання, тобто до 14.06.2017 (включно).

Відповідь на Вимогу Управління надало листом від 13.06.2016 № 269 (вх. № 1790). Втім, інформація, передбачена пунктами 2 і 3 Вимоги, відсутня.

На пункт 2 Вимоги необхідно було надати інформацію щодо фактичної кількості працівників Управління, які були враховані у наданих калькуляціях розрахунків економічно обґрунтованих планових витрат (зокрема, прямі витрати на оплату праці та інші прямі витрати) під час формування тарифів на послуги із централізованого водопостачання та водовідведення, зазначених у листі Управління від 15.02.2012 № 74 до Виконавчого комітету Люботинської міської ради (за прийнятим рішенням Виконавчого комітету Люботинської міської ради від 20.03.2012 № 100).

На пункт 3 Вимоги необхідно було надати інформацію щодо фактичної кількості працівників Управління, які були враховані у наданих калькуляціях розрахунків економічно обґрунтованих планових витрат (зокрема, прямі витрати на оплату праці та інші прямі витрати) під час формування тарифів на послуги із централізованого водопостачання та водовідведення, зазначених у листі Управління від 17.09.2014 № 544 до Виконавчого комітету Люботинської міської ради (за прийнятим рішенням Виконавчого комітету Люботинської міської ради

від 11.11.2014 № 191).

Втім, на вказані пункти Вимоги Управління зазначило, що відомості про заробітню плату працівників є персональними даними, відносяться до конфіденційної інформації і можуть бути поширені тільки за згодою самих працівників.

Статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачений обов'язок щодо виконання розпоряджень, рішень та вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України у визначені ним строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання розпоряджень, рішень та вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України тягне за собою передбачену законом відповідальність.

Відповідно до статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання зобов'язані на вимогу Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

У Вимозі Управління попереджало, що неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою територіального відділення строки або подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України тягне за собою відповідальність згідно зі статтями 50, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а також зазначало, що вимоги голови територіального відділення щодо надання інформації є обов'язковими для виконання у визначені ним строки.

Отже, інформація, передбачена Вимогою, Управлінням надана у встановлений строк у неповному обсязі.

Таким чином, Управління, надавши інформацію, передбачену Вимогою, в неповному обсязі у встановлений строк, не дотрималось вимог статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

Зазначені дії Управління є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

У ході розгляду Справи Управління листом від 29.05.2017 № 213 (вх. від 02.06.2017 № 40кі) надало Відділенню інформацію на пункти 2 і 3 Вимоги.

Доказами, які підтверджують вчинення Управлінням порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.

Відповідно до фінансового звіту суб'єкта малого підприємства Управління дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2016 рік складає 4 356 000 (чотири мільйони триста п'ятдесят шість тисяч) гривень.

На подання про попередні висновки у Справі, направленими разом із супровідним листом від 25.07.2017 № 02-26/1-2276, Управління листом від 03.08.2017 № 317 (вх. № 2454) по суті порушення заперечень не надало.

Проте, Управління просить під час прийняття рішення звернути увагу на те, що воно «...перебуває у складному фінансовому становищі. На підприємстві розпочато процедуру санації боржника до порушення провадження справи про банкрутство. Між кредиторами та ВККУ Люботинської міської ради укладено Мирову угоду, в якій передбачено розстрочення платежів сплати заборгованості строком на 78 місяців. На даний час ВККУ Люботинської міської ради виконує умови, передбачені санацією та Мировою угодою» (мова оригіналу).

Крім того, Управління зазначило, що воно не мало умислу на порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а також, що з працівниками Управління проведено роз'яснювальну роботу з метою недопущення в майбутньому даних порушень.

При визначенні розміру штрафу враховано те, що:

- Управління припинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- Управління співпрацювало під час розгляду Справи з Відділенням.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 50, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), пунктами 29, 31 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 17.08.2006 № 332-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ВОДОПРОВІДНО-КАНАЛІЗАЦІЙНЕ КОМУНАЛЬНЕ УПРАВЛІННЯ ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код – 21183364), подавши інформацію, передбачену вимогою в.о. голови Відділення від 25.05.2016 № 02-26/1-1562, в неповному обсязі, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на ВОДОПРОВІДНО-КАНАЛІЗАЦІЙНЕ КОМУНАЛЬНЕ УПРАВЛІННЯ ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код – 21183364) штраф у розмірі 22 000 (двадцять дві тисячі) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Голова колегії

Гейда І.О.