



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26.09.2017 № 122 – р/к

Справа № 1/02-15-15

м. Харків

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання першого відділу досліджень та розслідувань від 12.09.2017 № 395 про порушення КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ВОДОПРОВІДНО-КАНАЛІЗАЦІЙНЕ КОМУНАЛЬНЕ УПРАВЛІННЯ ЛЮБОТИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ» (надалі – ВККУ Люботинської міської ради) законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяви від 11.12.2014 (вх. від 12.12.2014 № 6587/Ш-120) фізичної особи Шоевої В.Б., на підставі подання першого відділу досліджень і розслідувань від 31.01.2015 № 40 за ознаками вчинення ВККУ Люботинської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з централізованого водопостачання в межах території міста Люботин Харківської області, на якій розташовані мережі водопостачання, що перебувають у його власності та/або користуванні, розпорядженням адміністративної колегії Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 31.01.2015 № 15-рп/к розпочато розгляд справи № 1/02-15-15 (надалі – Справа).

Дії ВККУ Люботинської міської ради полягають у розрахунку економічно необґрунтованих витрат на надання послуг з централізованого водопостачання.

В ході розгляду справи встановлено наступне.

ВККУ Люботинської міської ради зареєстроване 08.06.1993 на комунальній власності і підпорядковане Люботинській міській раді, є юридичною особою, має самостійний баланс, поточний, валютний та інші рахунки в установах банків, фірмовий бланк, товарний знак, штамп і печатку зі своєю назвою.

Ідентифікаційний код – 21183364, місцезнаходження ВККУ Люботинської міської ради: 62433, Харківська обл., м. Люботин, вул. Ушакова, 3-А.

Основним видом діяльності ВККУ Люботинської міської ради є забір, очищення та постачання води (код за КВЕД 36.00).

Діяльність суб'єктів господарювання – надавачів послуг з централізованого водопостачання врегульована Законом України «Про житлово- комунальні послуги», Закон України "Про питну воду та питне водопостачання", Порядком формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (надалі – Порядок).

Абзацом дев'ятнадцятим статті 1 Закон України "Про питну воду та питне водопостачання" визначено, що централізоване питне водопостачання – господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.

Згідно зі статтею 1 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" житлово- комунальні послуги - результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та перебування осіб у жилих і нежилых приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил.

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово – комунальних послуг належать встановлення цін/тарифів на житлово- комунальні послуги відповідно до закону.

Частиною першою статті 9 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» контроль за дотриманням стандартів, нормативів, норм, порядків і правил у сфері житлово – комунальних послуг здійснюють, зокрема, органи місцевого самоврядування відповідно до їхніх повноважень.

Відповідно до статті 13 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» залежно від функціонального призначення житлово – комунальні послуги поділяються, зокрема, на комунальні послуги (централізоване постачання холодної води, централізоване постачання гарячої води, водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), газо- та електропостачання, централізоване опалення, а також вивезення побутових відходів тощо).

Згідно з частиною другою статті 14 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» ціни/тарифи, зокрема, на комунальні послуги формуються і затверджуються центральним органом виконавчої влади, національними комісіями, що здійснюють державне регулювання у відповідних сферах, та органами місцевого самоврядування відповідно до їхніх повноважень, визначених законом.

Відповідно до частини другої статті 31 Закону України «Про житлово - комунальні послуги» виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово – комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

Механізм формування тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення визначається Порядком формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» (надалі - Порядок № 869), та поширюється на суб'єктів природних монополій, що провадять господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення.

Пунктом 2 Порядку № 869 передбачено, що порядок застосовується під час установа органів місцевого самоврядування тарифів, зокрема, на централізоване водопостачання для суб'єктів природних монополій, а також для суб'єктів господарювання на суміжних ринках та поширюється на таких суб'єктів господарювання під час розрахунку таких тарифів.

Відповідно до пункту 9 Порядку № 869 для встановлення тарифів, зокрема, на послуги централізованого водопостачання ліцензіат (суб'єкт господарювання, який одержав ліцензію на провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та/або водовідведення) подає уповноваженим органам у друкованому і електронному вигляді заяву та розрахунки тарифів на плановий період за встановленими такими органами формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами, що використовувалися під час їх проведення.

Відповідно до пункту 10 Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання здійснюється ліцензіатами відповідно до річних планів ліцензованої діяльності з централізованого водопостачання, економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних та галузевих нормативів витрат ресурсів, у тому числі галузевих технологічних нормативів використання питної води на підприємствах водопровідно-каналізаційного господарства з урахуванням основних особливостей технологічних процесів конкретного виробництва, техніко-економічних розрахунків, кошторисів з урахуванням ставок податків і зборів, цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді.

Рішенням виконавчого комітету Люботинської міської ради від 10.07.2012 № 231 "Про визначення виконавців житлово – комунальних послуг» виконавцем послуг з централізованого водопостачання на території міста Люботин Харківської області визначено ВККУ Люботинської міської ради.

ВККУ Люботинської міської ради листом від 17.09.2014 № 544 звернулось до Люботинської міської ради щодо перегляду тарифів та надання розрахунків витрат, зокрема, на послуги з централізованого водопостачання.

Рішенням Виконавчого комітету Люботинської міської ради «Про встановлення тарифів на послуги, які надає ВККУ Люботинської міської ради від 11.11.2014 № 191 встановлені та введені в дію з 01.12.2014 наступні тарифи на послуги з централізованого водопостачання:

- для населення – у розмірі 10,68 грн. за 1 м³, у тому числі ПДВ 20 % - 1,78 грн.;
- для бюджетних організацій – у розмірі 20,70 грн. за 1 м³, у тому числі ПДВ

20 % - 3,45 грн.;

- для інших споживачів – у розмірі 26,10 грн. за 1 м³, у тому числі ПДВ 20 % - 4,35 грн.

Окрім цього, слід зазначити, що Люботинська міська рада у порядку статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» листом від 15.10.2014 № 03-40/2691 зверталась до територіального відділення з питання погодження проекту рішення «Про встановлення тарифів на послуги, які надає ВККУ Люботинської міської ради». За результатами розгляду вказаного проекту територіальне відділення листом від 05.11.2014 № 02-25/1-4909 повідомило Люботинську міську раду про відсутність зауважень в частині порядку формування тарифів, зокрема, на послуги централізованого водопостачання.

Питання щодо розрахунку економічно необґрунтованих витрат на надання послуг з централізованого водопостачання не відноситься до компетенції органів Антимонопольного комітету України, оскільки перебуває у сфері державного регулювання інших органів влади, зокрема, Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, обласних державних адміністрацій.

Так, відповідно до підпункту 6 пункту 4 Положення про Державну службу з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (надалі - Держпродспоживслужба), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 667 (надалі - Положення), Держпродспоживслужба відповідно до покладених на неї завдань перевіряє додержання суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сфері послуг, вимог законодавства про захист прав споживачів.

Згідно з підпунктом 11 пункту 4 Положення основним завданням Держпродспоживслужби у сфері дотримання вимог формування, встановлення та застосування державних регульованих цін є:

- державний нагляд (контроль) за дотриманням вимог формування, встановлення та застосування державних регульованих цін;

- державний нагляд (контроль) за достовірністю інформації, зазначеної у документах про формування, встановлення та застосування державних регульованих цін;

- надає у випадках, передбачених законодавством, висновки щодо економічного обґрунтування витрат під час формування цін (тарифів) на товари, роботи і послуги, щодо яких запроваджено державне регулювання цін (тарифів);

- надає органам виконавчої влади, органам місцевого самоврядування, суб'єктам господарювання обов'язкові до виконання приписи про усунення порушень вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін.

Окрім цього, відповідно до статті 6 Закону України «Про житлово – комунальні послуги» до повноважень обласних державних адміністрацій у сфері житлово – комунальних послуг належать, зокрема:

- взаємодія з органами місцевого самоврядування з питань надання житлово – комунальних послуг та регулювання цін/тарифів у межах своїх повноважень;

- здійснення контролю цін/тарифів на житлово – комунальні послуги та моніторингу стану розрахунків за них.

Таким чином, вчинення ВККУ Люботинської міської ради порушення законодавства про захист економічної конкуренції не доведено.

Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, зокрема, якщо справа не підлягає розгляду в Антимонопольному комітеті України, його територіальному відділенні.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (із змінами), пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 1/02-15-15.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Головуюча колегії

Трегубець Н.О.