



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ХАРКІВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

17 жовтня 2017 р. № 143 -р/к

Справа № 3/13-73-16

м. Харків

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання третього відділу досліджень і розслідувань від 19.09.2017 № 414 про попередні висновки у справі № 3/13-73-16, розпочатої за ознаками вчинення ПРИВАТНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» (надалі – ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ») порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та матеріали цієї справи,

### ВСТАНОВИЛА:

В ході здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі подання третього відділу досліджень і розслідувань від 05.07.2016 № 277 за ознаками вчинення ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки, адміністративною колегією Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 05.07.2016 № 99-рп/к про початок розгляду справи № 3/13-73-16 (надалі - Справа).

Дії ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» полягають у поданні в неповному обсязі Харківському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення) інформації, передбаченої вимогою в. о. голови Відділення від 01.06.2016 № 02-26/3-1688 (надалі - Вимога), у встановлений строк.

В результаті збирання і аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин Справи встановлено наступне.

ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» є юридичною особою та зареєстроване Кегичівською районною державною адміністрацією Харківської області

15.06.2000 за № 1 461 120 0000 000274, ідентифікаційний код – 30193473, місцезнаходження: 64003, Харківська обл., Кегичівський р-н, смт Кегичівка, вул. Миру, буд. 57. Основним видом діяльності ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» є надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна (код за КВЕД 68.20).

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» є суб'єктом господарювання.

У зв'язку з розглядом колективних заяв від 15.03.2016 та від 17.03.2016 (вх. від 18.03.2016 № 989/ Й-55 та від 18.03.2016 № 990/ Й-56), дослідженням ринків комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами на ринках в Харківській області, на підставі статей 3, 7, 12, 17, 22, 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» (зі змінами), статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 1, 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами), до ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» Відділенням направлено Вимогу про надання наступної інформації:

1. Копії статуту з усіма змінами та доповненнями (якщо є), свідоцтва про державну реєстрацію (у разі наявності) виписки з ЄДР, довідки платника податку та установчих документів з додержанням хронології змін та доповнень, що виникали протягом існування ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ».

2. Копію договору Кегичівської селищної ради та ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» про оренду земельної ділянки, на якій розташований ринок ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ».

3. Копії договорів оренди (найму) торговельного місця на території ринку ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» (по 5 кожного виду торговельних місць: місця під палаткою, місця під контейнером, місця вільно займаної площі, кіоски тощо), дійсних протягом 2015 року та поточного періоду 2016 року, з усіма змінами та додатками, включаючи розрахунок орендної плати з усієї площі торговельного місця на місяць.

4. Письмові пояснення щодо механізму формування орендної плати та вартості послуг з надання місць для торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами (по кожному виду торговельних місць).

5. Копії калькуляцій (розрахунків) вартості оренди 1 кв. м торговельної площі на території ринку суб'єкта господарювання, а також вартості надання ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» інших послуг, на цій території дійсних протягом 2015 року та поточного періоду 2016 року (для кожного виду торговельного місця та для кожного виду послуг). Надати розшифровки статей витрат зазначених калькуляцій із розрахунком їх обсягу.

6. Копії документів, якими визначено вартість надання ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими та

непродовольчими товарами у 2015 році та поточному періоді 2016 року (прейскуранти тощо).

7. Зазначити загальну площу ринку ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ», площу, призначену для торгівлі, в тому числі площу торговельних місць (по кожному виду торговельних місць: місця під палаткою, місця під контейнером, місця вільно займаної площі, площу інших торговельних місць), станом на 01.01.2015, 01.01.2016, 23.03.2016.

8. Вказати загальну кількість торговельних місць, призначених для надання ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» в оренду (по кожному виду торговельних місць), станом на 01.01.2015, 23.03.2016.

9. Яким чином визначено рівень прибутковості (рентабельність) надання ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами та надання торговельних місць в оренду?

10. Обсяги наданих ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» протягом 2015 року та поточного періоду 2016 року (помісячно) комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами, в тому числі надання торговельних місць в оренду (окремо по кожному виду послуг та окремо по кожному виду торговельних місць).

11. Копії штатного розпису ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» станом на 01.01.2015, 01.01.2016 та 23.03.2016.

12. Копії документів, якими визначалися протягом 2011-2015 років обов'язки та повноваження директора та підписанта ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» (посадові інструкції, трудовий договір, тощо).

13. Перелік та розміри всіх витрат ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» протягом 2015 року та поточного періоду 2016 року (помісячно), пов'язаних із наданням комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами, в тому числі витрат на утримання торговельних місць, призначених для надання в оренду, у вигляді таблиці № 1.

14. Яким чином суб'єкти господарювання повідомляються про збільшення орендної плати? Надати ґрунтовні пояснення та підтверджуючі документи.

15. Перелік конкурентів (із зазначенням їх повної назви, ідентифікаційного номеру (по можливості) та місцезнаходження) ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» на ринках комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами на ринках в Харківській області та обґрунтування конкурентного тиску у вигляді таблиці № 2.

16. Копію податкової декларації з податку на прибуток ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» за 2015 рік.

Вимогу до ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» надіслано за місцезнаходженням: 64003, Харківська обл., Кегичівський р-н, смт Кегичівка, вул. Миру, буд. 57,

рекомендованим листом № 6102218213293 з поштового відділення № 22 м. Харків.

За інформацією, розміщеною на офіційному сайті ПАТ «УКРПОШТА» «www.ukrposhta.ua», рекомендований лист № 6102218213293 вручено ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» особисто 03.06.2016.

Інформацію, передбачену Вимогою, ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» необхідно було надати до Відділення в 14-денний строк з дня її отримання, тобто до 17.06.2016 (включно).

Листом від 14.06.2016 (вх. від 16.06.2016 № 1820) ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» частково надало інформацію, передбачену Вимогою.

На пункт 3 Вимоги необхідно було надати копії договорів оренди (найму) торговельного місця на території ринку ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» (по 5 кожного виду торговельних місць: місця під палаткою, місця під контейнером, місця вільно займаної площі, кіоски тощо), дійсних протягом 2015 року та поточного періоду 2016 року, з усіма змінами та додатками, включаючи розрахунок орендної плати з усієї площі торговельного місця на місяць.

На пункт 6 Вимоги необхідно було надати копії документів, якими визначено вартість надання ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» комплексних послуг з надання місць для торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами у 2015 році та поточному періоді 2016 року (прейскуранти тощо).

Але ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» інформацію не надало.

Втім, зазначена інформація була у ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ», що підтверджується наявними в матеріалах Справи копіями договорів найму (оренди) торговельного місця на Кегичівському ринку ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ», укладеними з суб'єктами господарювання.

Згідно зі статтею 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» розпорядження, рішення та вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначені ним строки, якщо інше не передбачено законом. Невиконання розпоряджень, рішень та вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України тягне за собою передбачену законом відповідальність.

Відповідно до статті 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління і контролю, їхні структурні підрозділи, філії, представництва їх посадові особи та працівники зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Таким чином, ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ», надавши інформацію, передбачену Вимогою, в неповному обсязі у встановлений строк, не дотрималось вимог статей 22, 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

Враховуючи наведене, матеріалами справи доведено, що дії ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» по поданню інформації в неповному обсязі, передбаченої Вимогою голови Відділення, у встановлений строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки

Доказами, які підтверджують вчинення ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, є документи, що містяться в матеріалах Справи.

На подання про попередні висновки у Справі ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» листом від 09.10.2017 № 42 (вх. від 11.10.2017 № 3387) зазначило, що не надає комплексні послуги з надання місць для торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами, а отже інформація на Вимогу була надана в повному обсязі.

Втім, заперечення ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» спростовуються наступним.

Відносини у сфері діяльності суб'єктів господарювання, які мають правовий статус ринків регулюються Правилами торгівлі на ринках, затвердженими наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, державної податкової адміністрації України, Державного комітету стандартизації, метрології та сертифікації України 26.02.2002 №57/188/84/105, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 22 березня 2002 року за №288/6576, зі змінами, (надалі – Правила).

Пунктом 2 Правил визначено, що ринок - це суб'єкт господарювання, створений на відведеній за рішенням місцевого органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування земельній ділянці і зареєстрований в установленому порядку, функціональними обов'язками якого є надання послуг та створення для продавців і покупців належних умов у процесі купівлі-продажу товарів за цінами, що складаються залежно від попиту і пропозицій.

Згідно з абзацом третім пункту 13 Правил, торговельне місце – це площа, відведена для розміщення необхідного для торгівлі інвентарю (вагів, лотків тощо) та здійснення продажу продукції з прилавків (столів), транспортних засобів, причепів, візків (у тому числі ручних), у контейнерах, кіосках, палатках тощо.

ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» відповідно до типового договору найму (оренди) торговельного місця, затвердженого директором ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ

РЯДИ» Ріпкою В.О. (надалі – Типовий договір), укладає договори найму (оренди) торговельного місця на ринку, предметом яких є торговельне місце, що передається у тимчасове платне користування.

Пунктом 3.3 Типового договору, передбачено, що вартість комунальних послуг (водо-, енерго-, теплопостачання, а також інші витрати, що пов'язані з утриманням приміщень, сплатою податку на землю тощо) відшкодовується щомісяця наймачем у сумі фактичних затрат.

Згідно з пунктом 4.3.4 Типового договору, ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» бере на себе зобов'язання забезпечити наймача санітарним одягом, ваговимірвальними приладами та торговим інвентарем, ємностями для зберігання продукції та надавати наймачу інші послуги відповідно до пункту 22 Правил за письмовим зверненням про це наймача та за окрему плату.

Таким чином, аналіз Типового договору свідчить, що ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» надає комплексні послуги з надання місць для торгівлі продовольчими та непродовольчими товарами у розумінні Правил.

Комплексні послуги включають в себе надання в оренду або користування торговельних місць для торгівлі продовольчими і непродовольчими товарами, а також послуги (витрати) з обслуговування цих торговельних місць, такі як прибирання території, вивезення сміття, електропостачання, водопостачання і водовідведення, охорона приміщення та ін.

Враховуючи вищенаведене, ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» мало надати інформацію на пункти 3-10, 12-15 Вимоги.

Відповідно до листа Головного Управління ДФС у Харківській області від 21.09.2017 № 9032/9/20-40-12-03-19 (вх. від 22.09.2017 № 3167) розмір доходу (виручки) від реалізації товарів (робіт, послуг) за 2016 рік ПП «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» складає 355 484,50 (триста п'ятдесят п'ять тисяч чотириста вісімдесят чотири) гривні 50 копійок.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету від 19.09.1994 № 5, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

**ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» (ідентифікаційний код – 30193473), надавши інформацію в неповному обсязі, передбачену вимогою голови Відділення від 01.06.2016 № 02-26/3-1688, у встановлений строк, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, наведене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» накласти на ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» (ідентифікаційний код – 30193473) штраф у розмірі 3 554,85 (три тисячі п'ятсот п'ятдесят чотири) гривні.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф повинен бути сплачений у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною п'ятою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за кожен день прострочення сплати штрафу стягується пеня у розмірі півтора відсотка від суми штрафу.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ТОРГІВЕЛЬНІ РЯДИ» зобов'язано протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення органів Антимонопольного комітету України у двомісячний строк з дня одержання може бути оскаржене до господарського суду.

Голова колегії

Гейда І.О.